МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОМИТЕТ ПО ТАРИФАМ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

КОМИТЕТ ПО НАУКЕ И ВЫСШЕЙ ШКОЛЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ФГБОУ ВО «САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФУНКЦИЯМИ И УСЛУГАМИ. ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Сборник научных трудов по итогам III национальной научно-практической конференции

Под редакцией доктора экономически наук, профессора И.В. Федосеева

ИЗДАТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО УНИВЕРСИТЕТА
2020

ББК 65.050
Т11

Т11 **Теория** и практика управления государственными функциями и услугами. Тарифное регулирование : сборник научных трудов по итогам III национальной научно-практической конференции / под ред. д-ра экон. наук, проф. И.В. Федосеева. – СПб. : Изд-во СПбГЭУ, 2020 – 260 с.

ISBN 978-5-7310-5221-4

Сборник сформирован по материалам III национальной научно-практической конференции «Теория и практика управления государственными, состоявшейся в Санкт-Петербургском государственном экономическом университете 10 ноября 2020 года. Материалы конференции включают в себя широкий спектр вопросов и проблем, связанных с обобщением передового опыта управления государственными услугами в различных функциональных областях и сферах деятельности, а также освещение лучших практик тарифного регулирования в современных условиях. Представленные в сборнике материалы могут быть использованы в учебной, научной и практической деятельности.

ББК 65.25

ISBN 978-5-7310-5221-4

© Коллектив авторов, 2020
© Издательство СПбГЭУ, 2020

Содержание

Авдохина Александра Сергеевна, Гусева Александра Юрьевна

Качество предоставления государственных услуг в Санкт-Петербурге в период пандемии 3

Аношина Анастасия Сергеевна, Шумилова Александра Юрьевна

COVID-19: новый вызов человечеству 7

Антипова Лидия Григорьевна, Кантарович Алла Александровна

Развитие экспортного контроля для повышения качества таможенных услуг 13

Бачуринская Ирина Анатольевна, Васильева Наталья Владимировна

Актуальные проблемы реализации государственных функций по кадастровому учету городских территорий..... 18

Белостоцкая Анна Александровна

Влияние и последствия пандемии COVID-19 на различные сферы энергетики..... 24

Блаженкова Татьяна Александровна

Таможенные сборы в системе мер таможенно-тарифного регулирования 28

Борисова Вера Викторовна

Государственное регулирование логистических систем поставок: преодоление вызовов корона-кризиса 33

Брянцева Ирина Витальевна, Воронина Наталья Викторовна

Государственно-частное партнерство как способ привлечения инвестиций в развитие инфраструктуры региона..... 36

Бушенева Юлия Ивановна

Стратегическое планирование сферы здравоохранения: вызовы пандемии..... 42

Ван Пэнци

Международное регулирование на рынке нефти 48

Васильева Екатерина Александровна, Татарникова Марина Анатольевна

Электронное предоставление государственных и муниципальных услуг в Российской Федерации
в условиях пандемии 53

Ворона Анастасия Александровна, Шкарупа Анна Сергеевна

Стратегия цифровизации таможни: последствия для бизнеса 57

Воронина Елена Владимировна, Фугалевич Елена Владимировна

Механизм предоставления государственных услуг: региональный аспект 62

Гетман Анастасия Геннадьевна

О некоторых аспектах предоставления государственной услуги по ведению таможенного реестра
объектов интеллектуальной собственности в условиях пандемии 68

Глясс Елена Владимировна, Яковлева Татьяна Анатольевна

Смена парадигмы тарифного регулирования в Российской Федерации в условиях распространения
коронавирусной инфекции COVID-19..... 73

Гончарова Маргарита Сергеевна, Разумей Валентина Юрьевна

Анализ влияния тарифного регулирования на эффективность деятельности строительных организаций..... 76

Григорьев Константин Андреевич, Мельниковская Алена Олеговна

Значимость инвестиций для развития предприятий..... 80

Гюнинен Екатерина Александровна

Способы решения актуальных проблем тарифного регулирования: зарубежный опыт..... 85

Дмитриев Александр Викторович

Государственное регулирование тарифов в сфере транспорта в условиях пандемии 89

Ермакова Мария Юрьевна, Чекалин Вадим Сергеевич

Сравнительный анализ моделей управления предприятиями инженерно-энергетического комплекса в крупном городе 95

Ермакова Евгения Владимировна

О практике реализации государственной услуги по ведению таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности в период пандемии 100

Жарков Фёдор Алексеевич, Самойлова Софья Сергеевна

Влияние пандемии COVID-19 на безработицу 106

Жуковская Ирина Евгеньевна

Основные направления оптимизации управления государственными электронными услугами в республике Узбекистан 112

Жуковский Андрей Дмитриевич, Юдин Дмитрий Сергеевич

Влияние высокотехнологичных компаний на развитие интерактивных государственных услуг 117

Завадская Анна Игоревна, Фролова Наталья Николаевна

Вопросы кибербезопасности работы цифровых сервисов в системе публичного регионального управления и развитие дистанционного взаимодействия и эффективных коммуникаций при оказании государственных услуг в период пандемии 120

Иванова Марина Вячеславовна, Яковлева Татьяна Анатольевна

Развитие института регуляторных контрактов в Российской Федерации 125

Инютина Анастасия Сергеевна, Овчаренко Елена Вячеславовна

Затруднительное положение мигрантов на рынке труда в период пандемии коронавирусной инфекции 129

Камальдинова Ильнара Ильдаровна, Луценко Галина Александровна

Цифровые инструменты тарифного регулирования в условиях пандемии 135

Ковалевская Ольга Сергеевна, Юденко Марина Николаевна

Регулирование взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов 141

Коптин Дмитрий Викторович

Тарифная политика Санкт-Петербурга в отраслях коммунальной сферы в современных условиях 145

Косарев Павел Николаевич, Любарская Мария Александровна

Оценка влияния управления дебиторской задолженностью на величину тарифов энергетических компаний 149

Кошелева Ольга Эдуардовна

Сертификация продукции в условиях пандемии 153

Кошкаров Алексей Сергеевич, Максимов Николай Иванович

Взаимодействие государства и общества в условиях кризисной мобилизации 158

Ксенофонтова Екатерина Михайловна, Пластуняк Ирина Александровна

Перспективы развития таможенной государственной услуги по ведению реестра владельцев свободного склада 162

Кун Чжунвэй

Проблемы осуществления экспортно-импортных операций между Китаем и Россией на рынке древесины 167

Ларионова Владлена Геннадьевна, Панина Алёна Игоревна

Значение волонтёрства в период пандемии, связанной с COVID-19 172

Лебедева Инна Михайловна, Шкарупа Анна Сергеевна

Информатизация системы государственного тарифного регулирования страны как способ повышения эффективности энергосбережения 176

Логвинова Кристина Вячеславовна, Осипова Екатерина Димитриевна

Рынок труда в период пандемии 180

Макаров Дмитрий Александрович, Юденко Марина Николаевна

Государственные функции по регулированию развития инфраструктуры в жилищном строительстве 185

Макарова Анна Михайловна

Меры правительства Российской Федерации по снижению импортных тарифов и поддержке упрощённого ввоза в страну медицинских товаров в период пандемии новой коронавирусной инфекции 2019-ncov 190

Метлухин Денис Викторович

Предложения по совершенствованию взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с населением в сфере благоустройства территории Санкт-Петербурга 194

Моисеева Яна Петровна, Эглит Виктория Юрьевна

Государственное и региональное развитие: возможности и ограничения пожилых людей во время пандемии 199

Молчанова Светлана Маратовна

Эффективность как ключевой фактор предоставления государственных услуг 203

Молчанова Регина Владимировна

Интернет-технологии в сфере государственного управления 206

Монаков Андрей Александрович, Новикова Анастасия Андреевна

Влияние пандемии COVID-19 на образование 210

Овсипян Марина Владимировна

Проблемы тарифного регулирования в контексте антимонопольной политики государства 214

Полубатонова Ирина Сергеевна, Семенов Артем Игоревич

Поддержка малого и среднего бизнеса в условиях пандемии 217

Пономаренко Наталья Николаевна

Цели и задачи государственного финансового контроля 221

Садыгов Эльнур Магомед оглы

Регулирование тарифов валютных операций в Азербайджане на современном этапе 226

Сафаров Гасан Гусейнович

Устойчивое и эффективное развитие энергетической отрасли в современных условиях 233

Сидорова Ольга Евгеньевна

Подходы к анализу адаптивных способностей высокотехнологичного сектора российской экономики к специфике рыночных отношений 236

Слинкин Борис Олегович, Терешенкова Анна Юрьевна

Вопросы совершенствования системы тарифных преференций в странах ЕАЭС 240

Стецюнич Юлия Николаевна

Состояние и проблемы финансирования образовательных организаций в Российской Федерации: региональный аспект 244

Тимофеева Елена Юрьевна

Применение системы риск-категорирования международных перевозчиков при реализации процедуры таможенного транзита 250

Федотова Галина Юрьевна

Актуальные вопросы применения системы описания и кодирования товаров в условиях пандемии 255

УДК 338

Авдохина Александра Сергеевна
Гусева Александра Юрьевна
Ленинградский государственный университет
имени А.С. Пушкина,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

КАЧЕСТВО ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ

Аннотация: Статья посвящена ознакомлению с современным состоянием предоставления государственных услуг на базе МФЦ и Электронного Правительства в Санкт-Петербурге: рассмотрена статистика оказания государственных услуг, качество, актуальность использования и проблемы их предоставления во время пандемии.

Ключевые слова: государственные услуги, граждане, МФЦ, электронное правительство, пандемия.

Avdokhina Alexandra, S.
Guseva Alexandra, Y.
Leningrad State University named after A.S. Pushkin,
Saint-Petersburg, Russian Federation

THE QUALITY OF PUBLIC SERVICE PROVISION IN ST. PETERSBURG DURING PANDEMIC PERIOD

Abstract. The article is devoted to acquaintance with the current state of the provision of public services on the basis of the MFC and the Electronic Government in St. Petersburg: the statistics of the provision of public services, the quality, relevance of use and the problems of their provision during a pandemic are considered.

Keywords: public services, citizens, MFC, e-government, the pandemic.

В новом этапе реформирования системы государственного управления одним из ведущих направлений стало предоставление государственных и муниципальных услуг. Правовая база этого института была создана в связи с принятием Федерального закона от 27 июля 2010 г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [6, с. 135].

Одним из наиболее эффективных способов организации предоставления государственных и муниципальных услуг в РФ признано предоставление услуг с использованием специальных пунктов приёма и выдачи документов – многофункциональных центров предоставления услуг.

Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг сегодня переживает период интенсивного развития. С одной стороны, идет масштабное расширение филиальной сети учреждения, с другой – происходит много качественных изменений: внедряется комплексный подход

© А.С. Авдохина, А.Ю. Гусева, 2020.

к оказанию госуслуг, улучшается их сервисная составляющая и даже пересматривается сама философия МФЦ.

Многофункциональные центры предоставления услуг – это организации, которые учреждены и наделены полномочиями высшей исполнительной властью Российской Федерации. Они предназначены для обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг органами власти населению в режиме «одного окна». Можно сказать, что МФЦ представляет собой возможность к получению множества услуг как для физических, так и юридических лиц [7, с. 153].

Основу функционирования МФЦ по предоставлению государственных и муниципальных услуг составляет: ведение приема специально обученными операционистами, которые входят в штат МФЦ, а не представителями органов публичной власти или иными уполномоченными на предоставление услуг организациями [3, с. 25].

В Санкт-Петербурге в качестве автоматизированной информационной системы МФЦ используется Межведомственная автоматизированная информационная система предоставления в Санкт-Петербурге государственных и муниципальных услуг в электронном виде (МАИС ЭГУ), созданная в соответствии с Постановлением Правительства Санкт-Петербурга №736. Её оператором является ГУП «ИАЦ», подведомственное Комитету по информатизации и связи.

В целях практической оптимизации процедур предоставления услуг в многофункциональных центрах выделяются ответственные за согласование документов, которые уполномочены собирать те документы, которые в традиционной форме собирались усилиями заявителей.

Еще одной особенностью МФЦ является организация приема по принципу «единого окна», который позволяет:

- использовать современные методы управления очередью;
- обеспечивать открытость и прозрачность предоставления услуг;
- улучшить уровень обслуживания заявителей.

Стоит отметить, что в Санкт-Петербурге реализована централизованная модель МФЦ, то есть создано одно государственное казенное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (СПб ГКУ «МФЦ») с единым административным управлением [5, с. 70].

По данным результатов мониторинга с официального сайта Администрации Санкт-Петербурга в 2019 году:

1. Уровень удовлетворенности граждан СПб качеством предоставления государственных и муниципальных услуг составил 91%.
2. В МФЦ оказывают 362 услуги (71 – федеральных органов исполнительной власти, 284 – исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и 7 – муниципальных услуг). Все являются бесплатными.
3. Доля населения, имеющая доступ к получению госуслуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, составляет 92,61%.

4. Технически точно зафиксировать время ожидания при предоставлении государственных услуг позволяет система электронного управления очередью МФЦ «Q-matic», по итогам 11 месяцев 2019 года среднее время ожидания при предоставлении государственных услуг в МФЦ составило 13 минут 12 секунд.

В Санкт-Петербурге сейчас действуют 64 стационарных структурных подразделения СПб ГКУ «МФЦ» (1073 «окон» приема заявителей) в восемнадцати районах города.

1 июля системе МФЦ Санкт-Петербурга исполнилось 11 лет. За это время в городских МФЦ петербуржцы по принципу «одного окна» оформили свыше 50 миллионов услуг (принято 29 813 746 и выдано 17 422 807 документов).

МФЦ одними из первых среди госучреждений возобновили работу после длительного перерыва, связанного с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19). Прием ведется с соблюдением дополнительных мер безопасности:

- оформление услуг строго по предварительной записи;
- соблюдение социальной дистанции;
- увеличенные интервалы обслуживания;
- использование средств индивидуальной защиты (маски, респираторы, перчатки).

За первый месяц работы МФЦ обработали более 300 тысяч обращений на прием и выдачу документов. Наибольшее количество обращений поступило по услугам Росреестра (госрегистрация недвижимости), Отдела социальной защиты населения, ЕСИА (ключ простой электронной подписи), ГУ МВД России, Пенсионного фонда РФ. Возросла нагрузка на Центр Телефонного Обслуживания. В I квартале 2020 года горячая линия принимала порядка 150 тысяч звонков в месяц. В июне количество консультаций выросло более чем в 2 раза и достигло 328 тысяч звонков. Постоянный рост числа обращений – один главных показателей доверия петербуржцев к созданной 11 лет назад системе предоставления госуслуг по принципу «одного окна».

На первом месте в России по количеству функционирующих МФЦ и перечню государственных услуг, предоставляемых через МФЦ и «Электронную приемную» портала государственных и муниципальных услуг Санкт-Петербурга (gu.spb.ru), который во время пандемии становится все актуальнее. Ему стоит уделить отдельное внимание как особому методу оказания госуслуг и получения обширной справочной информации в данной области, располагается г. Санкт-Петербург.

Единая система идентификации и аутентификации (ЕСИА), которая сопряжена с проверкой значимых для удостоверения личности критериев и обеспечивает надежную защиту размещенной в ней информации, служит базой для возможности регистрации на портале.

На сегодняшний день на портале можно найти 576 электронных услуг и сервисов, и их количество только увеличивается.

Портал активно используется петербуржцами. На данный момент количество посещений Портала составляет примерно 105,3 миллионов.

Еще в 2019 году университет ИТМО проводил социологическое исследование, которое показало, что большинство жителей Петербурга пользовались электронным оказанием услуг и имеют при этом позитивный опыт (рис. 1).

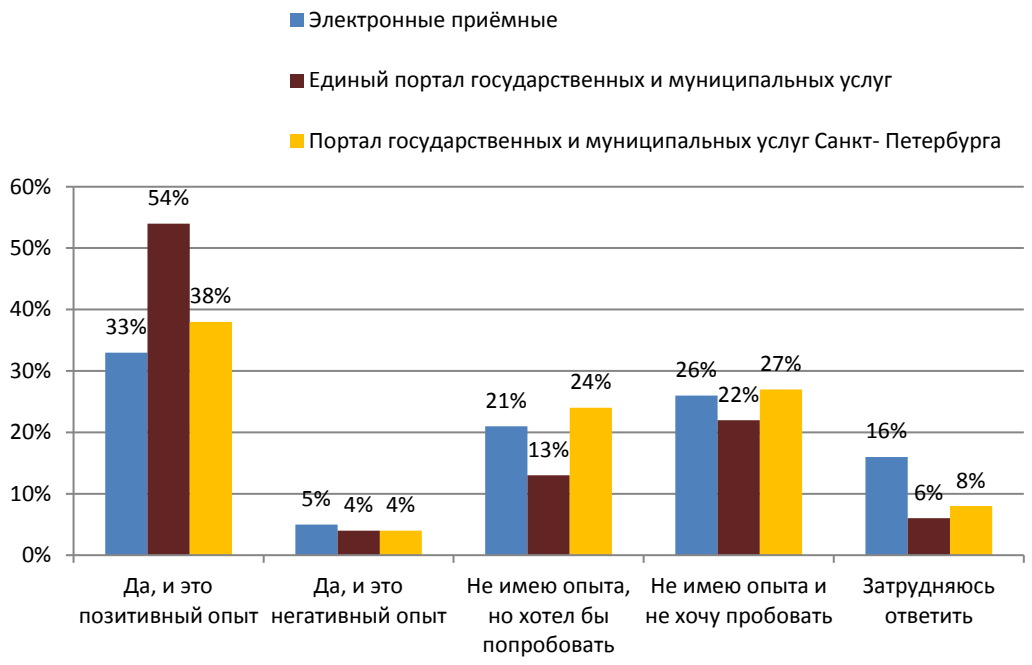


Рис. 1. Распределение ответов на вопрос «Имеете ли Вы лично опыт обращения в органы государственной власти через электронные приемные/ЕПГУ/ Портал госуслуг Санкт-Петербурга?» [4, с. 51]

Очевидно, что во время пандемии электронное предоставление услуг становится еще более популярным. Сейчас получение услуг в электронном виде – вопрос не столько удобства, сколько безопасности и сохранения здоровья горожан.

Портал также оперативно информирует петербуржцев о текущей ситуации в городе, о мерах, принимаемых в связи с распространением коронавируса. Создан специальный раздел, в котором аккумулированы полезные ссылки, информирующие об эпидситуации, телефоны горячих линий и многое другое. Кроме того, на Портале публикуются новости о появлении новых мер соцподдержки, как федеральных, так и региональных.

Таким образом, можно сделать вывод: уровень доступности государственных услуг для населения повышается путём активной работы органов власти г. Санкт-Петербурга.

Непрерывная деятельность в рамках формирования эффективной IT-инфраструктуры и внедрения межотраслевых баз данных способствует эффективному совершенствованию процесса предоставления госуслуг. А в совокупности с улучшением качества работы МФЦ можно добиться существенного прогресса в системе государственного управления.

Список литературы

1. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/ (дата обращения: 03.10.2020).
2. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 07.06.2010 №736 «О создании Межведомственной автоматизированной информационной системы предоставления в Санкт-Петербурге государственных и муниципальных услуг в электронном виде» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/891831614 (дата обращения 03.10.2020).
3. *Абрамова К.А., Гужин А.А.* Проблемы и перспективы оптимизации предоставления государственных и муниципальных услуг населению на базе МФЦ / Студенческая наука Подмосковью: Матер. междунар. науч. конф. молодых ученых. Орехово-Зуево, 25–26 апреля 2017 г.; Государственный гуманитарно-технологический университет. Орехово-Зуево, 2017. С. 24–27.
4. *Видясова Л.А., Видясов Е.Ю., Тенсина Я.Д.* Исследование социального доверия информационным технологиям при предоставлении электронных государственных услуг и использовании порталов электронного участия (кейс Санкт-Петербурга) // Мониторинг. 2019. №5(153) С. 43–57. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/issledovanie-sotsialnogo-doveriya-informatsionnym-tehnologiyam-pri-predostavlenii-elektronnyh-gosudarstvennyh-uslug-i-ispolzovanii (дата обращения: 03.10.2020).
5. *Монтоева О.Ж.* Правовые особенности деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Санкт-Петербурге / Сб. статей студентов-исполнителей дипломных проектов, выполненных по заказу исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга «Студенты городу. СПб.: СПбГЭУ, 2017. С. 69–71.
6. *Панина О.В.* Сущность и назначение многофункциональных центров предоставления государственных услуг // Муниципальная академия. 2017. №1. С. 131–137.
7. *Пенякина М.С., Сметанин А.Г.* Государственные и муниципальные услуги: понятие и способы предоставления / Проблемы и перспективы развития гуманитарных и социально-экономических наук: Сб. науч. трудов по матер. междунар. науч.-практ. конф. Белгород, 31 мая 2017 г. / Отв. ред. Ж.А. Шаповал; Кемеровский гос. ун-т. Белгород, 2017. С. 152–154.
8. *Татарникова М.А, Рассказова А.А., Правдина О.А.* Цифровизация как основа устойчивого социально-экономического развития региона // Экономика: вчера, сегодня, завтра. Т. 10. 2020. №6А. С. 82–94.
9. *Татарникова М.А.., Фролова Н.Н.* Корпоративная социальная ответственность бизнеса как фактор развития региона присутствия // Экономика и предпринимательство. 2020. №2 (115). С. 1283–1286.

УДК 338

Аношина Анастасия Сергеевна
Шумилова Александра Юрьевна
Ленинградский государственный университет
им. А.С. Пушкина,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

COVID-19: НОВЫЙ ВЫЗОВ ЧЕЛОВЕЧЕСТВУ

Аннотация. Статья посвящена актуальной на сегодняшней день проблеме борьбы с COVID-19 и последствиям пандемии для мировой экономики. Авторы рассматривают опыт разных стран по борьбе с распространением нового вируса. Даётся сравнение азиатской, российской, американской и шведской модели противостояния коронавирусной инфекции. Ана-

© А.С. Аношина, А.Ю. Шумилова, 2020.

лизируются последствия пандемии для глобальной экономики и прогнозируются пути выхода из экономического кризиса.

Ключевые слова: коронавирус, пандемия, экономический кризис, внутренний валовый продукт, COVID-19, противоэпидемиологические меры.

Anoshina Anastasia, S.
Shumilova Alexandra, Y.
Leningrad State University named after A.S. Pushkin,
Saint-Petersburg, Russian Federation

COVID-19: A NEW CHALLENGE TO HUMANITY

Abstract. The article is devoted to the current problem of combating CAVID-19 and the consequences of the pandemic for the world economy. The authors analyze the experience of different countries in combating the spread of the new virus. There is a comparison of the Asian, Russian, American, and Swedish models of countering coronavirus infection. Here you can read about the impact of the pandemic on the global economy is analyzed and ways out of the economic crisis.

Keywords: coronavirus, pandemic, economic crisis, gross domestic product, COVID-19, anti-epidemic measures.

31 декабря 2019 года власти Китайской Народной Республики оповестили Всемирную организацию здравоохранения о вспышке неизвестной вирусной пневмонии в городе Ухань. Вскоре будет официально подтверждено, что причиной стал новый вид коронавируса. Тогда никто не мог даже предположить, что новый вирус, названный COVID-19, приведет к масштабным последствиям и нанесет серьёзный удар по мировой экономике. Стремительное распространение новой инфекции за приделы КНР приобрело характер всемирной пандемии. По состоянию на начало октября 2020 года более 35 млн. человек были заражены, погибло свыше 1 млн. человек.

В данной статье мы попытаемся проанализировать предпринимаемые меры для борьбы с распространением новой инфекции в разных странах и дать им оценку, показать последствия пандемии для мировой экономики, а также попытаемся спрогнозировать дальнейшее развитие экономической ситуации.

Мировые лидеры недооценили всю серьезность ситуации, которая только начинала разворачиваться, последствия стали довольно печальными. Возможно, если бы сразу после появления информации о новой инфекции все страны мира предприняли меры по закрытию своих границ, такого обширного распространения COVID-19 удалось бы избежать.

Однако, как только ситуация в мире начала стремительно ухудшаться, каждая страна начала предпринимать собственные меры по борьбе с инфекцией. На сегодняшний день существует большое количество сценариев борьбы с COVID-19, в своей статье мы акцентируем внимание на четырех моделях противостояния новой коронавирусной инфекции:

- азиатская,
- российская,
- американская,
- шведская.

Каждая из них решала две основные задачи: борьба с самой инфекцией и сдерживание распространения вируса. К решению первой задачи все страны подошли примерно одинаково: быстро развернули полевые госпитали, определили меры защиты медицинского персонала, начали поиск единой методики лечения болезни и работы по созданию вакцины от нового штамма вируса. Для решения второй задачи – сдерживания вирусной инфекции – каждая модель имеет определенные отличия.

Азиатскую модель мы рассмотрим на примере Китая, где были зафиксированы первые в мире случаи заражения COVID-19, и Южной Кореи, которая наиболее успешно справилась со сдерживанием распространения вируса. В этой модели можно отметить следующие карантинные меры:

- введение жесткого карантина для всех провинций и городов, где были зафиксированы случаи заболевания;
- создание ПО отслеживания и контроля заболевших, включающее специальные цифровые пропуски в общественные места с индивидуальным QR-кодом и цветом (зелёный – не выезжал за пределы города и провинции и не контактировал с больными людьми, жёлтый – ездил в другую провинцию или находился рядом с больными людьми) [2];
- создание мобильных пунктов тестирования на COVID-19 [3];
- запрет на политические митинги и собрания;
- внедрение уголовного преследования лиц с подозрениями на коронавирус, не желающих проходить тестирование;
- введение визовых ограничений [2].

Важно сказать, что, несмотря на почти идентичную политику борьбы с COVID-19, Южная Корея смогла представить свои инновации и здесь. Во-первых, крайне успешно было внедрение Кей-карантина, подстраивающегося под ситуацию, который может быть жёстким и гибким одновременно [3]. Во-вторых, была разработана и применена новая тактики борьбы с вирусом «3T»: trace – контроль и отслеживание заболевших и их контактов, test – своевременное проведение анализа и быстрое получение результата, treat – лечение до полнейшего выздоровления [5]. Эта тактика показала себя как крайне успешная.

Нельзя не сказать о том, что в первую очередь успешность модели обусловлена распространённостью на всей территории Азии конфуцианства, норм морали, где государство есть семья, в которой отношения построены на иерархическом принципе. Таким образом, уровень доверия государству в этих странах очень высокий, поэтому население очень чётко следует новым условиям жизни.

Российская модель отличается от азиатской, однако тоже считается довольно строгой и жёсткой. Из самых существенных противоэпидемиологических мер можно отметить следующие:

- приостановка массовых мероприятий и размещения граждан в пансионатах, домах отдыха и санаториях;
- приостановка деятельности организаций общественного питания, ночных клубов, театров и кинотеатров;

- перевод общеобразовательных организаций и вузов в дистанционный формат работы;
- введение режима самоизоляции: выходить из дома можно за продуктами, в аптеку, для выгула домашних животных (на расстояние не более 100 м от дома) или выноса мусора [7];
- закрытие границ на въезд и выезд с 30 марта 2020 г. [4];
- введение пропускного режима в некоторых регионах (Москва, Московская, Владимирская, Вологодская, Нижегородская, Новгородская области, Пермский и Краснодарский края, а также республики Коми и Татарстан) [7].

Россия, так же как и азиатские страны, пошла по пути введения самой распространенной меры – локдауна, так называемого жесткого карантина, который в целом оправдывает себя, но только как критическая мера [7]. Действительно, всеобщая самоизоляция помогла не допустить перегрузки системы здравоохранения, но она обладает пагубными последствиями, такими как сокращение производства, разрушение привычного уклада жизни и глубокий экономический спад.

По-другому к мерам борьбы отнеслись власти США. Здесь можно чётко отследить как последствия одного принятого решения влекли за собой новые меры:

- власти США порекомендовали населению не собираться в количестве более 50 человек;
- введение последующего запрета на массовые мероприятия, включая свадьбы и похороны;
- выделение средств на срочное финансирование сферы здравоохранения в целом в размере 100 млрд. долларов;
- переход работников и всех учебных заведений на дистанционную форму работы и обучения до особого распоряжения [6].

Ряд введённых ограничений и мер не был предпринят в нужное время, поэтому статистика США по распространению заболевания и смертности населения является самой высокой в мире.

Самой непопулярной стратегией стала шведская модель, которая не предполагает всеобщего карантина, разрушения привычного уклада жизни и ограничений для бизнеса. Главный аргумент такого подхода: мягкие ограничения не доведут экономику до кризиса, и постепенно страна выработает коллективный иммунитет. Ставка делалась на сознательность жителей, а система здравоохранения при таком ответственном подходе должна была избежать перегрузок. Самыми главными мерами были:

- запрет на массовые мероприятия с численностью участников более 50 человек;
- соблюдение социальной дистанции;
- самоизоляция для людей старше 70 лет [4].

Шведская модель оказалась довольно эффективна. Однако она применима и действенна только для стран с малой численностью населения. Данному примеру последовала и Белоруссия [4].

Анализируя данные модели, можно сказать о том, что каждая из них имеет свои плюсы и минусы, и пока еще, наверное, рано говорить, какая из них наиболее действенна и эффективна. Однако каждая из стран старается сделать так, чтобы именно её стратегия борьбы с вирусом оказалась наиболее правильной и самой лучшей.

Пандемия привела к беспрецедентному кризису в глобальной экономике. Затронутыми оказались практически все регионы мира. Наибольший ущерб понесла сфера услуг: туристический бизнес оказался полностью парализован, закрылись гостиницы, кафе, рестораны, торговые и развлекательные центры, в десятки раз сократилось число авиаперевозок.

На сегодняшний день считается, что пика пандемии человечество еще не достигло, следовательно, реальный экономический ущерб будет оценен позже. Однако некоторые выводы уже можно сделать: наиболее пострадавшими оказались те страны, где сфера услуг занимает лидирующее место в ВВП.

Таблица 1

Список стран, ранжированный по убыванию доли сферы услуг в ВВП [1]

Ранг	Страна	Сфера услуг в ВВП, %
1	США	77,4
2	Великобритания	71,0
3	Франция	70,3
4	Канада	70,2
5	Япония	69,1
6	Испания	67,7
7	Италия	66,3
…	…	…
14	Россия	54,1
15	Южная Корея	53,6
16	Китай	52,2

Источник: World Bank – World Development Indicators.

По данным табл. 1 можно сделать вывод, что сфера услуг в ВВП США и ряда европейских государств занимает более 70%, что подтверждает тот факт, что экономики этих стран получили большее количество отрицательных последствий пандемии. Россия и азиатские страны имеют более низкий долевой процент сферы услуг в ВВП страны, именно поэтому экономическая ситуация в данных странах остается более стабильной, так как страны, обладающие собственной промышленностью, а также развитым сельским хозяйством, менее восприимчивыми к кризису.

В результате падения ВВП и сокращения сферы услуг неизбежно произойдет увеличение банкротств в сфере малого и среднего бизнеса, а также значительный рост безработицы. Следствием этого станет усиление социального неравенства, падение реальных доходов населения и снижение уровня покупательной способности населения.

Падение покупательной способности приведет к ожесточенной конкурентной борьбе за рынки сбыта между крупными корпорациями. Возникнут большие проблемы и в финансовой сфере, так как вырастет и государственная, и частная долговая нагрузка. Некоторые эксперты в скором времени прогнозируют мировой финансовый кризис и создание новой модели финансовой системы, другие же говорят о том, что современная финансовая система выдержит этот удар. Время покажет, кто из них оказался прав, но в любом случае мир уже не станет прежним.

Какова же дальнейшая стратегия выхода из кризиса? Кризис – это не только время потерь, но и время перестройки экономики и выявления новых источников экономического роста. Он сильно повлияет на два важных фактора долгосрочного экономического процесса: инновацию и глобальную интеграцию.

Устойчивый экономический рост произойдет за счет наиболее эффективного использования ресурсов. Можно предположить, что произойдет отток капиталов из финансовой сферы (т.к. вклады станут быстро обесцениваться) в инвестиционную и произойдет рост венчурных инвестиций [8]. Что касается глобальной интеграции, кризис может привести к долгосрочному ущербу в торговых связях между богатыми и бедными странами, так как крупные компании возвратят в свои страны производства, а бедным странам станет сложнее привлекать финансирование.

Пандемия обеспечивает уникальную возможность для долгосрочных системных изменений, которые смогли бы остановить усиление социального неравенства и сосредоточиться на мерах социальной защиты населения и оказания поддержки социально-экономической мобильности.

В будущем произойдет поиск новых экономических показателей. Помимо показателя ВВП необходимы новые индикаторы для эффективного ведения бизнеса. Это прежде всего экологические, социальные и управленческие бизнес-показатели для оценки аспектов благополучия в рамках перехода к зеленой, более инклюзивной экономической системе. Эксперты сегодня делают попытки предсказать, каким будет график восстановления экономики: V-образным, U-образным, L-образным [8]. Но все сходятся в одном: нацеленность только на рост ВВП будет недостаточной для понимания экономических и социальных преобразований.

Каждой компании придется самой решать, как ей выживать в новых экономических условиях. Это потребует нового взгляда на вопросы производительности и эффективности компании, и только те фирмы, которые примут во внимание благополучие своих сотрудников, поставщиков и клиентов в той же степени, что и интересы акционеров, будут иметь шанс пережить кризис лучше других.

Нужно понимать, что COVID-19 будет оставаться фактором, держащим в напряжении весь мир. Уже сегодня достигнуты определенные успехи в борьбе

с коронавирусом: создана российская вакцина против вируса, определены стандарты лечения этой болезни, существуют необходимые лекарства. Но еще довольно много предстоит сделать, так как болезнь еще не побеждена. Нам необходимо научиться жить в условиях новой реальности и минимизировать все потери, связанные с этим. Нет сомнения, что человечество справится с этим вызовом, но это потребует больших усилий и временных затрат.

Список литературы

1. Доля услуг ВВП Топ-20 экономик мира [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://credinform.ru/ru-RU/Publications/Article/6d99e95b11d8это (дата обращения: 05.10.2020).

2. Единство. Сознательность. Скорость. Как Китай победил эпидемию коронавируса [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://strana.ua/articles/254799-epidemija-koronavirusa-kak-kitaj-pobedil-bolezn.html (дата обращения: 02.10.2020).

3. Как Южная Корея побеждает коронавирус [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://svpressa.ru/health/article/269036/ (дата обращения: 02.10.2020).

4. Коронавирус в России [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://newsland.com/community/4765/content/koronavirus-v-rossii-posle-tsifrovogo-kontslageria-na-nas-ispytaiut-vaktsinu-ot-shoigu/7144656 (дата обращения: 05.10.2020).

5. Коронавирус в Южной Корее: остановить болезнь властям удалось благодаря удивительной тактике «3-Т» принят [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.spb.kp.ru/daily/27107.5/4182123/ (дата обращения: 05.10.2020).

6. Комплекс мер по коронавирусу в США принят [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://meet-usa.com/ru/news/mery-podderzhki-koronavirus-v-ssha/ (дата обращения: 05.10.2020).

7. Меры борьбы с распространением COVID-19 в России [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://ria.ru/20200512/1571296656.html (дата обращения: 02.10.2020).

8. Новые пути к перезагрузке и восстановлению после пандемии COVID-19 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://roscongress.org/materials/novye-puti-k-perezagruzke-i-vosstanovleniyu-posle-pandemii-covid-19/ (дата обращения: 02.10.2020).

УДК 351

Антипова Лидия Григорьевна
Кантарович Алла Александровна
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

РАЗВИТИЕ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ТАМОЖЕННЫХ УСЛУГ

Аннотация. Рассмотрена процедура экспортного контроля, проанализирован процесс регистрации и контроля лицензий на экспортные товары, выявлены достоинства и существующие недостатки, предложены и обоснованы меры по их устранению с целью совершенствования таможенного администрирования на основе внедрения процессов электронного взаимодействия

© Л.Г. Антипова, А.А. Кантарович, 2020.

участников внешнеэкономической деятельности и для реализации основных направлений развития таможенных структур, предусмотренных в Стратегии развития ФТС до 2030 года.

Ключевые слова: лицензии, национальные контрольные списки, стратегия, таможенное администрирование, участники внешнеэкономической деятельности, электронное взаимодействие, экспортный контроль.

Antipova Lidia, G.
Kantarovich Alla, A.
Saint-Petersburg State University of Economics,
Saint-Petersburg, Russian Federation

DEVELOPMENT OF EXPORT CONTROL TO IMPROVE THE GUALITY OF CUSTOMS SERVICES

Abstract. The export procedure is considered, analyzed the process of registration and control of licenses for export goods, advantages and disadvantages are revealed, measures to eliminate them in order to improve customs administration based on the introduction of electronic interaction processes for participants in foreign economic activity and to implement the main directions for the development of customs structures stipulated in the FCS development strategy until 2030.

Keywords: licenses, national checklists, strategy, customs administration, participants of foreign economic activity, electronic communications, export controls.

На современном этапе развития экономики существенно увеличиваются объемы экспортной продукции. Данный процесс связан не только с развитием высокотехнологичных производств, но и с введением санкций со стороны различных стран и появлением пандемии.

В РФ экспортный контроль предназначен для регулирования взаимоотношений, возникающих между участниками в области внешнеэкономической деятельности; и проводится в отношении товаров, услуг, информации, работ и результатов интеллектуальной собственности, которые могут быть применены при создании оружия массового поражения; средств его доставки, а также технологий и товаров, имеющих двойное назначение [2]. Политика государства при этом направлена на поддержание оборонного потенциала страны и соблюдение международных обязательств в данной сфере. Цели экспортного контроля направлены на защиту внутренних интересов страны и развития интеграционных процессов, соблюдение требований международного законодательства и противодействие международному терроризму. Номенклатура товаров, по отношению к которым проводится экспортный контроль, указана в соответствующих национальных списках (на сегодняшний день в РФ существует шесть контрольных списков), подлежащих утверждению Президентом РФ.

Национальная система экспортного контроля работает во всех развитых государствах, но некоторые страны (например, Вьетнам, Индонезия и др.) только начинают работу по созданию и формированию данной системы с использованием имеющегося опыта и наработок. С развитием процессов глобализации и новейших технологий система экспортного контроля постоянно развивается и унифицируется. Но стоит отметить, что национальные контрольные списки по-

ка еще имеют некоторые отличия в доле кодов товарной номенклатуры ВЭД. Например, из категории «Машины и оборудование» в странах ЕС под экспортный контроль попадает 21% товаров, а в РФ – 33%. Основные категории товаров экспортного контроля в странах ЕС и РФ приведены на рис. 1.

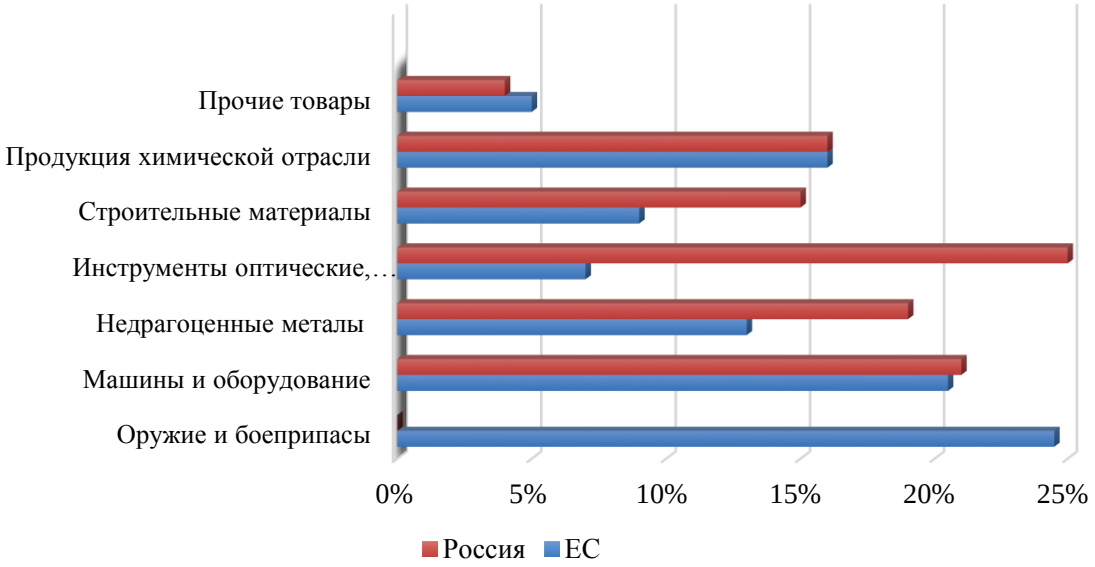


Рис. 1. Основные категории товаров экспортного контроля

Таможенные органы обязаны предотвращать незаконный вывоз товаров. При проведении экспортного контроля задачи таможенных органов сводятся к выявлению товаров из контрольных списков, перемещаемых без лицензии и декларации; выявлению товаров, не находящихся в контрольных списках; выявлению фальсифицированных лицензий и недостоверных сведений в отношении экспортируемого товара. Эффективность работы таможенных органов в данном направлении зависит не только от наличия оборудования и квалификации уполномоченных должностных лиц, но и от развития согласованности и оперативности при взаимодействии различных государственных структур. Развитие и оптимизация электронного межведомственного взаимодействия в Стратегии развития ФТС до 2030 года обозначено как один из основных векторов развития [1].

Анализ статистических данных по незаконному перемещению товаров и технологий двойного назначения через таможенную границу ЕАЭС показал, что в 2019 году по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. таможенные органы возбудили уголовных дел на 20,2% больше, а количество административных правонарушений выросло на 10,6% [3].

Однако следует отметить, что существует ряд недостатков, снижающих эффективность деятельности таможенных органов при проведении экспортного контроля: процедура идентификации товаров и технологий достаточно сложна и требует специальных знаний при принятии решений, т.к. многие позиции в контрольных списках ориентированы на узкопрофильных специалистов; при

контроле за перемещением лицензируемых товаров большое количество информации проверяется на бумажных носителях.

Для устранения выявленных недостатков необходимо в соответствии со Стратегией развития ФТС до 2030 г., направленной на применение автоматизации и цифровизации в таможенной сфере, усовершенствовать процедуру регистрации лицензий путем внедрения процесса электронного взаимодействия без использования документов на бумажных носителях [1]. Данный процесс широко применяется в странах с развитой информационной системой.

Применение этой технологии позволит участникам ВЭД подавать заявку на регистрацию лицензии и сопроводительные документы с использованием электронных сервисов. Для реализации данного предложения необходимо в Личном кабинете участника ВЭД на сайте ФТС РФ ввести дополнительный раздел, представленный на рис. 2.

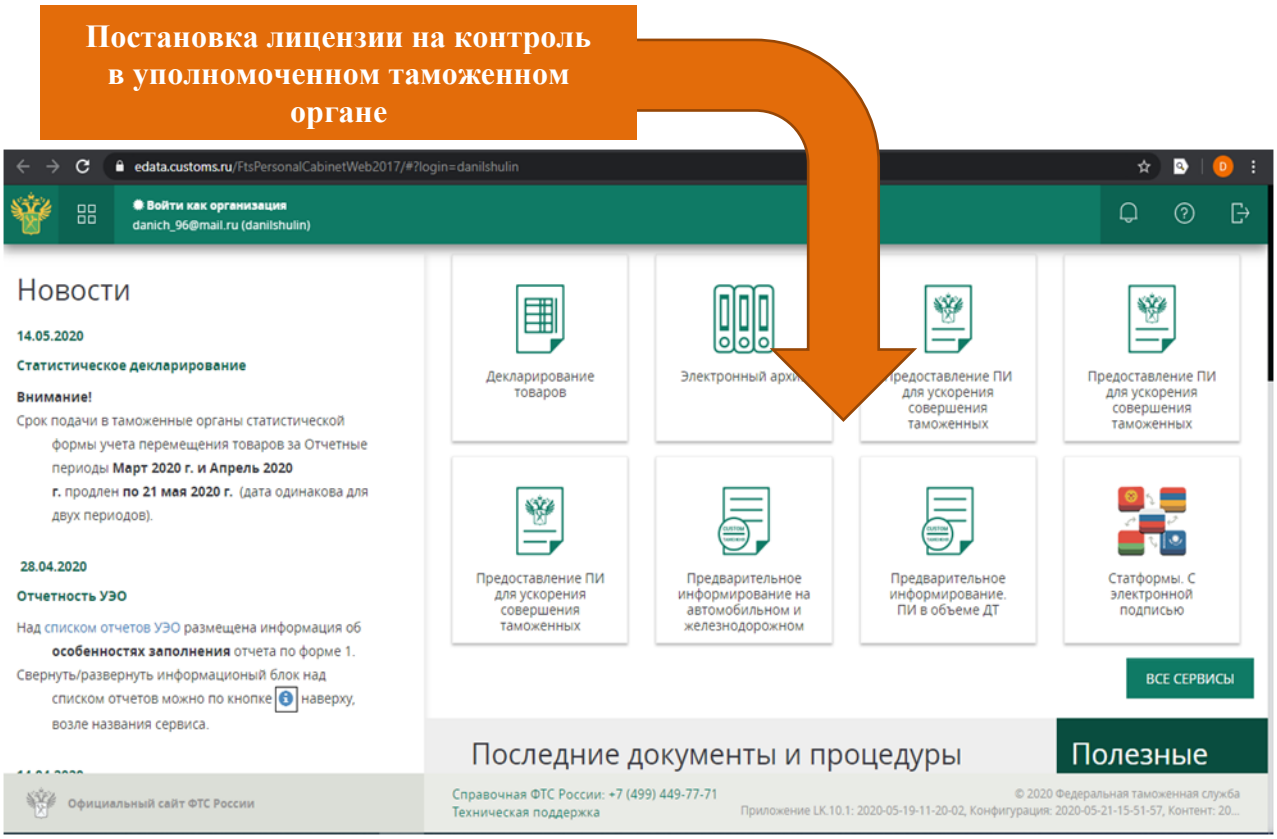


Рис. 2. Дополнительный раздел для постановки лицензии на контроль в уполномоченном таможенном органе

Применение электронного взаимодействия позволит существенно сократить время регистрации и постановки лицензии на контроль – как показывают расчеты, в 1,8 раза. Также данное нововведение позволит участнику внешнеэкономической деятельности отслеживать статус заявления и процесс постановки экспортной лицензии на контроль в личном кабинете через раздел «Постановка лицензии на контроль в уполномоченном таможенном органе», пред-

ставленного на рис. 3. Темные фигуры на рисунке показывают пройденные этапы, светлые – этапы в режиме ожидания. Ошибки, обнаруженные при проверке заявленных сведений, можно будет оперативно корректировать и устранять.

Рис. 3. Отслеживание статуса постановки лицензии на контроль

Таким образом, реализация данных предложений позволит устранить недостатки присущие процедуре экспортного контроля, будет способствовать совершенствованию таможенного администрирования путем упрощения процедур и снижения временных затрат, а также позволит реализовать направления, обозначенные в Стратегии развития ФТС до 2030 года. Кроме этого в условиях пандемии технология, позволяющая исключить личные контакты, является весьма актуальной.

Список литературы

1. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 №1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru (дата обращения: 25.09.2020).

2. Федеральный закон от 18.07.1999 №183-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об экспортном контроле» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru (дата обращения: 23.09.2020).

3. Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.customs.ru/ (дата обращения: 23.09.2020).

УДК 338.2

Бачуринская Ирина Анатольевна
Васильева Наталья Владимировна
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФУНКЦИЙ ПО КАДАСТРОВОМУ УЧЕТУ ГОРОДСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

Аннотация. В статье раскрыты проблемы практической реализации функций государства, связанных с ведением Единого государственного реестра недвижимости в части наполнения его необходимыми сведениями с помощью проведения комплексных кадастровых работ. Особое внимание уделено особенностям и значению комплексных кадастровых работ для развития городских территорий как наиболее востребованных инвесторами и в значительной мере влияющих на налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов. Обоснованы пути решения выявленных проблем, направленные на оптимизацию кадастровых работ и повышение эффективности использования городских территорий.

Ключевые слова: кадастровый учет, городские территории, государственные функции, комплексные кадастровые работы, проблемы, эффективность.

Bachurinskaya Irina, A.
Vasileva Natalia, V.
Saint-Petersburg State University of Economics,
Saint-Petersburg, Russian Federation

CURRENT PROBLEMS OF THE IMPLEMENTATION OF STATE FUNCTIONS FOR CADASTRAL ACCOUNTING OF URBAN TERRITORIES

Abstract. The article reveals the problems of the practical implementation of the functions of the state related to the maintenance of the Unified State Register of Real Estate in terms of filling it with the necessary information by means of carrying out complex cadastral works. Particular attention is paid to the peculiarities and significance of complex cadastral works for the development of urban areas as the most demanded by investors and significantly affecting the tax and non-tax revenues of local budgets. The ways of solving the identified problems are substantiated, aimed at optimizing cadastral works and increasing the efficiency of using urban areas.

Keywords: cadastral registration, urban areas, state functions, complex cadastral works, problems, efficiency.

Государственный кадастровый учет недвижимости является основой формирования и развития рынка недвижимости, он позволяет идентифицировать объект недвижимости, сформировать его в качестве индивидуально-определенной вещи, что необходимо для установления прав на объекты недвижимости, вовлечения их в оборот и совершения с ними сделок.

© И.А. Бачуринская, Н.В. Васильева, 2020.

Законодатель под государственным кадастровым учетом недвижимого имущества подразумевает внесение необходимых данных (состав и объем которых указаны в законе) в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) [1].

Такие данные, содержащиеся в ЕГРН, служат официальным подтверждением существования объекта недвижимости с характеристиками, позволяющими определить его в качестве индивидуально-определенной вещи, т.е. доказывают физическое существование объекта. Далее обеспечивается юридическое существование объекта путем государственной регистрации прав на него и внесения сведений о них (правах) в ЕГРН. После этого объект может вовлекаться в гражданский оборот и с ним можно совершать сделки.

По данным Росреестра (Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии), в ЕГРН к настоящему времени содержатся сведения о 60 млн. земельных участков [5].

Следует отметить, что при таком количестве учтенных участков, только половина из них имеет правильно и достоверно описанные границы. Такая ситуация обусловлена тем, что многие участки (сведения о них), были перенесены в ЕГРН из существовавшего ранее Государственного земельного кадастра и имеют статус «ранее учтенные», прежде всего они требуют актуализации сведений о границах.

В процессе кадастрового учета выявляется много реестровых ошибок, т.е. ошибок, допущенных кадастровыми инженерами при подготовке документов (межевой план, карта-план территории), или ошибок в документах, направленных в орган регистрации в порядке информационного взаимодействия с другими органами власти. В 2018 г., например, выявлено более 45 тыс. случаев пересечения границ лесных участков с границами земельных участков иных категорий земель (недостоверные сведения о границах), из ЕГРН были исключены дублирующие сведения о 26 тысячах лесных участков. В результате исправления ошибок и уточнения границ лесных участков их площадь, отраженная в ЕГРН, уменьшилась почти на 60 млн. га [7].

Другой проблемой, препятствующей эффективной реализации государственных функций по кадастровому учету, является неполнота информации о границах территориального деления страны. Так, на 01.01.2019 в ЕГРН содержит информацию менее чем о трети (28%) границ между субъектами РФ и чуть более половины (59%) границ муниципальных образований [5].

Требуется проведение работ по уточнению и описанию местоположения границ кадастровых районов и кадастровых кварталов. На начало 2019 г. утверждены границы 484 кадастровых районов на территории 31 кадастрового округа (из 89 таких округов).

Отсутствие точных сведений в ЕГРН не позволяет эффективно управлять земельными ресурсами, снижает инвестиционную привлекательность территорий, прежде всего городских как наиболее востребованных под застройку и развитие. От полноты и достоверности содержащихся в ЕГРН сведений зависит качество государственных услуг в сфере кадастрового учета недвижимости. Это приводит к большому числу земельных споров, сдерживает процесс постановки земельных

участков на кадастровый учет и последующую регистрацию прав на них. В конечном счете это замедляет экономическое развитие, поскольку земли являются важнейшим ресурсом, материальной основой для развития промышленности, сельского и лесного хозяйства, для развития городов и иных поселений.

Проблема обеспечения эффективного использования городских земель приобретает первоочередное значение при формировании и реализации программ развития территорий крупных городов. В принятой Правительством РФ в 2019 г. Стратегии пространственного развития РФ отмечается, что «для крупных городских агломераций важнейшей составляющей является пространственный базис, а именно, территориально-земельные ресурсы города» [3].

Актуальность проблем уточнения границ земельных участков, пополнения ЕГРН достоверными и полными сведениями в крупных городах обусловлена потребностью в кадастровом учете не только частных земель, но и земель общего пользования, к которым относятся бульвары, скверы, площади, улицы, набережные, пляжи и другие городские территории.

Решению указанных выше проблем, повышению эффективности государственных функций в сфере кадастрового учета, рациональному и активному использованию городских территорий способствует выполнение комплексных кадастровых работ (далее – ККР). Такие работы проводятся одновременно на больших территориях, охватывающих один или несколько сопредельных кадастровых кварталов. Им подлежит множество участков, расположенных на этих территориях и требующих уточнения или установления границ, т.к. данные об этих участках либо отсутствуют в ЕГРН, либо не соответствуют установленным требованиям к описанию местоположения границ.

На городских территориях ККР выполняются на основании утвержденного проекта межевания, который разрабатывается для одного или нескольких смежных элементов планировочной структуры, территориальной или функциональной зоны, территории, подлежащей комплексному и устойчивому развитию.

В процессе ККР разрабатывается карта-план территории, которая включает актуальные данные о территории, где эти работы проводились, и о расположенных на ней объектах. Карта-план территории также включает акт согласования границ земельных участков, что позволяет сократить земельные споры. Это универсальный и информативный документ, носитель достоверной информации, необходимой для реализации государственных функций по кадастровому учету, позволяющий актуализировать и дополнить сведения, содержащиеся в ЕГРН, и внести новые.

Впервые ККР стали проводиться в 2017 г. в трех пилотных регионах: Белгородской и Астраханской областях, Республике Тыве. К настоящему времени (на март 2020 г.) работы не закончены: в ЕГРН внесены сведения о территориях 37 кадастровых кварталов Республики Тыва из 109 (в отношении 72 кадастровых кварталов ККР не завершены) и 11 кадастровых кварталов Астраханской области из 12 запланированных [6].

Но в целом результаты первых ККР положительны: уточненные и обновленные сведения ЕГРН о границах земельных участков показали прирост их общей площади (т.е. площади отдельных земельных участков были занижены

из-за неточных границ). Соответственно увеличилась налогооблагаемая база для земельного налога и доходы местного бюджета.

В 2019 году ККР стали проводить еще 33 региона, в 2020 году – еще 15 регионов, т.е. в настоящее время уже 60% российских регионов приступили к урегулированию вопросов использования земель, в т.ч. городских территорий.

В городах ККР осуществляются за счет средств региональных и городских бюджетов, а также субсидий из федерального бюджета. В 2020 г. на проведение ККР направляется 200 млн. руб. из федерального бюджета, 75 млн. руб. – из региональных бюджетов. Объем финансирования ККР с 2017 г. по настоящее время составляет 649 млн. руб. [7]

По законодательству, исполнителей ККР отбирают органы местного самоуправления, которые проводят соответствующие конкурсы. Местные власти, как заказчики, контролируют их выполнение, осуществляют приемку результатов ККР. Эффективность использования местными властями субсидий из федерального бюджета контролирует Росреестр.

В результате выполнения ККР границы земельных участков отображаются точно, соответственно требованиям, показывается местоположение на этих участках других объектов недвижимости (зданий, сооружений), формируются земельные участки общего пользования, исправляются реестровые ошибки в ЕГРН.

Учитывая значимость ККР для упорядочения земельных отношений, стимулирования эффективного использования городских территорий, в государственную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика» добавлено мероприятие «Проведение комплексных кадастровых работ», благодаря чему активизируется работа по кадастровому учету городских территорий и иных земель [4].

Практика показала и ряд проблем, касающихся самих ККР. К ним можно отнести разработку исходной документации. Так, проект межевания территории, который необходим для ККР, разрабатывается на основании проекта планировки территории. В некоторых случаях проекты планировки отсутствуют и нужно вначале разработать этот документ, а уже затем проект межевания территории, на основании которого будут проводиться ККР. В результате получается, что на разработку исходных документов нужно затратить практически такие же средства, как на ККР. Проблема финансирования ККР, безусловно, актуальна не только в этих случаях, но и в целом при осуществлении ККР, особенно в настоящее время, в условиях пандемии, повлекшей за собой снижение экономической активности в городах.

Объемы финансирования ККР обусловлены готовностью городских властей к их проведению. Так, для определения требуемых объемов субсидий из вышестоящих бюджетов нужно вначале определить объемы таких работ на местах, исходя из количества кварталов, объектов недвижимости, расположенных в границах квартала, количества земельных участков, сведения о границах которых отсутствуют в ЕГРН и т.п.

Субсидии предоставляются на конкурсной основе, критериями отбора их получателей являются утвержденный перечень кадастровых кварталов, где будут осуществляться ККР, не менее 40 % которых относятся к землям населен-

ных пунктов, сельскохозяйственным и предназначенным для садоводства землям, землям, на которых расположены многоквартирные дома; наличие необходимой картографической основы; гарантии со стороны субъекта РФ об обеспечении в ходе проведения ККР исправления реестровых ошибок. Таким образом, предоставление субсидии обусловлено активностью местных властей по подготовке необходимых документов.

Для активизации ККР и повышения их результативности необходимо использовать современные технические средства и инновационные технологии: спутниковое GNSS оборудование для определения координат, лазерные дальномеры, современное программное обеспечение для обработки измерений и изготовления межевых планов и карты-плана кадастрового квартала. Это позволит ускорить процесс определения границ земельных участков и территорий общего пользования на больших городских территориях.

Необходимо также предоставить кадастровым инженерам возможность использования созданных ранее документов технической инвентаризации. Копии этих документов должны предоставляться заказчикам (органам власти) бесплатно. Это позволит ускорить и облегчить процедуру проведения ККР, оптимизировать расходы на их проведение.

Активизация ККР дает экономический эффект, т.к. в результате расширяется налогооблагаемая база, растет число налогоплательщиков, земельные участки вовлекаются в оборот, активизируется процесс приватизации земель, что в конечном итоге увеличивает налоговые и неналоговые доходы бюджетов.

Подводя итоги, отметим:

- городские территории как наиболее востребованные площади для развития города, решения жилищной проблемы, привлечения инвесторов в первую очередь нуждаются в проведении ККР;
- ККР способствуют более эффективной реализации государственных функций по кадастровому учету городских территорий, поскольку они направлены на обновление, уточнение и восполнение данных ЕГРН, что крайне важно для обеспечения защиты прав землевладельцев, землепользователей и иных правообладателей, формирования налоговой базы по земельному налогу и налогам на иное недвижимое имущество;
- установление и уточнение границ земельных участков в процессе проведения ККР способствует предотвращению споров между смежными землепользователями, предоставляет необходимую и достоверную информацию при расчете компенсаций в случае чрезвычайных ситуаций, изъятия земель для государственных или муниципальных нужд и в иных случаях, предусматривающих компенсации за земельные участки, что снижает социальную напряженность в сфере землепользования;
- для повышения результативности самих ККР необходимо совершенствовать процесс их проведения за счет использования современных аппаратных и программных средств, позволяющих быстро

и точно определять координаты для описания границ земельных участков, расчета их площадей и решения других задач;

- масштабы проведения ККР и соответственно скорейшее решение задачи наполнения ЕГРН достоверными сведениями зависят не только от объемов их финансирования, но и от подготовленности местных властей к их проведению, прежде всего в части подготовки исходной документации;
- ККР обеспечивают органы власти необходимой информацией, чем способствуют повышению эффективности управления городскими территориями, принятию наиболее эффективных градостроительных решений и, как следствие, росту позиций городов и регионов в инвестиционных и иных рейтингах, формирующих интерес инвесторов к территориям.

Список литературы

1. Федеральный закон от 13.07.2015 №218-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О государственной регистрации недвижимости» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 20.09.2020).

2. Федеральный закон от 24.07.2007 №221-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О кадастровой деятельности». [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 20.09.2020).

3. Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 №207-р (ред. от 31.08.2019) «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года». [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 25.09.2020).

4. Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика». [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://programs.gov.ru/Portal/program/15/passport (дата обращения: 28.09.2020).

5. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.rosreestr.ru/ (дата обращения: 21.09.2020).

6. *Демидова П.М., Бузина А.Ю.* Анализ результатов проведения комплексных кадастровых работ// Лучший исследовательский проект. Сб. статей Междунар. науч.-исслед. конкурса. Петрозаводск: МЦНП «Новая наука», 2020. С. 266–270.

7. Информация о ходе реализации федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 – 2020 годы)» за первое полугодие 2020 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://rosreestr.gov.ru/site/activity/federalnaya-tselevaya-programma-razvitie-edinoy-gosudarstvennoy-sistemy-registratsii-prav-i-kadastro/rezultaty-realizatsii-otchetnost/ (дата обращения: 01.10.2020).

УДК 336

Белостоцкая Анна Александровна
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ВЛИЯНИЕ И ПОСЛЕДСТВИЯ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА РАЗЛИЧНЫЕ СФЕРЫ ЭНЕРГЕТИКИ

Аннотация. Вирус, известный как COVID-19, в 2020 году повлиял на работу множества сфер экономики и, конечно, не обошел стороной энергетическую отрасль. Сокращение энергоемкости потребления нанесло большой удар по мировой экономике, изменило отношение главных поставщиков и потребителей энергии, повлияло на ценообразование.

Анализируются масштабы влияния пандемии на различные сферы энергетики, а также прогноз развития данной отрасли в связи с постоянно меняющейся ситуацией в мире. В работе приводятся данные, основанные на исследовании Центра энергетики Московской школы управления СКОЛКОВО «Коронакризис: влияние COVID-19 на ТЭК в мире и в России».

Ключевые слова: энергетика, коронакризис, последствия, энергоэффективность, сокращение потребления.

Belostotskaya Anna, A.
Saint-Petersburg State University of Economics,
Saint-Petersburg, Russian Federation

IMPACT AND CONSEQUENCES OF THE COVID-19 PANDEMIC ON VARIOUS ENERGY SECTORS

Abstract. The virus, known as COVID-19, affected many sectors of the economy in 2020 and, of course, did not bypass the energy industry. Reducing the energy intensity of consumption has dealt a big blow to the global economy, changed the attitude of major energy suppliers and consumers, and affected pricing.

The scale of the impact of the pandemic on various energy sectors is analyzed, as well as the forecast for the development of this industry in connection with the constantly changing situation in the world. The paper presents data based on the study of energy Centre, Moscow school of management SKOLKOVO «Coronaries: impact COVID-19 to the tech in the world and in Russia».

Keyword: energy, coronaries, effects, energy efficiency, consumption reduction.

В соответствии с указом правительства РФ о сокращении перемещений граждан по стране и в городах, закрытии границ с другими государствами, а также в связи с приостановлением работы мест массового скопления людей, переходом на режим дистанционной работы и учебы произошло снижение уровня потребления энергии. Граждане практически не перемещались по стране и не передвигались по городам проживания.

Самый сильный удар на себя приняла нефтяная сфера, претерпев сокращение спроса на нефтепродукты. В связи с падением спроса, образовался огромный избыток запасов, который несет за собой угрозу заполнения нефтя-

© А.А. Белостоцкая, 2020.

ных хранилищ. Поэтому встает необходимость резкого сокращения добычи нефти, а вместе с этим и сокращение бюджетов и инвестиционных программ.

Нельзя не упомянуть о жесткой ценовой войне, которая сильно ухудшает положение России на мировом рынке. Например, нефть, предлагаемая Россией, не выглядит такой привлекательной на фоне скидок на нефть Саудовской Аравией, что соответственно сильно удешевляет сорта российской нефти. Из-за высокой конкуренции и слабой конкурентоспособности России, доходы от экспорта за первое полугодие 2020 года упали почти на 40% по сравнению с аналогичным периодом 2019 года, согласно данным Федеральной таможенной службы РФ [1].

Газовая отрасль пострадала от влияния пандемии в меньших масштабах. Сократился спрос на газ в сфере промышленности и коммерческих секторах в связи с закрытием предприятий на карантин, вслед за этим спрос снизился и в секторе электроэнергетики, однако потребность в газе возросла у домохозяйств в связи с переходом населения на удаленный режим работы и учебы.

Экспорт газа из России также понес убытки, снизив поставки на 18% по сравнению с предыдущим годом в связи с избытком предложения на рынке и сокращением спроса в теплый сезон. Так, Газпром пересмотрел цены на свою продукцию, сумев сохранить свою долю на европейском рынке благодаря долгосрочным контрактам [2]. Как заметил заместитель директора по энергетическому направлению Института энергетики и финансов А. Белогорьева, у компании Газпром нет предпосылок для долгосрочного кризиса благодаря хорошей финансовой устойчивости и доступу к зарубежным рынкам капитала. Он также отмечает, что низкие цены на рынке повлекут за собой рост роли газа, как переходного топлива от угольной энергетики к возобновляемой, что позволит расширить российский рынок газа [3].

Особенно ярко прослеживается роль электроэнергетики и теплоснабжения в период коронавируса. Несмотря на то, что потребление энергии сократилось из-за закрытия заведений и предприятий на карантин, заметно увеличение спроса домохозяйств, в связи с изменением суточной нагрузки, вслед за переходом граждан на дистанционный формат работы и учебы. Рост спроса на тепловую энергию в РФ прослеживается слабо, так как система получения энергии от централизованных источников в многоквартирных домах изначально не была приспособлена к регулированию в зависимости от потребности населения.

Угроза для деятельности самих энергокомпаний в резком снижении выручки, обусловленном падением доходов бизнеса и граждан. В самый разгар карантина такие энергокомпании, как МОЭК, ПАО «Т Плюс», Сибирская генерирующая компания, оценивали сокращение платежей по счетам за электрическую и тепловую энергию от 40 до 50% по сравнению с периодом до коронакризиса [4]. Сложившаяся ситуация требует серьезных изменений инвестиционной деятельности в электроэнергетике и теплоснабжении, чтобы избежать усугубления и без того тяжелого финансового положения потребителей и одновременно снизить нагрузку на энергокомпании, сталкивающиеся с растущими неплатежами.

Прогнозируемые последствия пандемии в энергетической сфере

По словам главы Минэнерго РФ А. Новака структура энергетической отрасли в будущем изменится, будут скорректированы прежние прогнозы. Например, показатель сокращения углеводородной энергетики будет ниже, чем планировался. Также исследование СКОЛКОВО прогнозирует риск падения ВВП в России на 5–13%, связанный с радикальным изменением конъюнктуры внешних рынков и падением экспортных доходов в сокращение бюджетных платежей, инвестиционных программ и заказов смежным отраслям [5].

Цены на нефть в 2020–2021 годах не вернутся на докризисный уровень. В ближайшее время нефтяные компании будут сфокусированы на радикальном сокращении затрат и консервация части фонда скважин, находясь под давлением низких цен. Инвестиции в добычу нефти рискуют быть снижены на 45%, что в дальнейшем приведет к кризису недоинвестирования, нехваткой нефти на рынке и очередной ценовой войной.

В газовой отрасли в краткосрочной перспективе существует риск изменения сроков реализации текущих проектов (новые трубопроводы, заводы СПГ, газохимические производства) вследствие срыва графика поставок оборудования и карантина рабочей силы. Пандемия принесет за собой корректировку инвестиционных программ в газовую сферу, а также заморозку и полную отмену новых, особенно капиталоемких, проектов.

Что касается того, как население страны почувствует на себе изменения в области энергетики, то известно, что Правительство России одобрило повышение тарифов на электроэнергию на 5%, на газ на 3%, а также на железнодорожные перевозки на 3,7% в 2021 году [6].

Неизбежное замедление экономического роста неминуемо приведет к снижению потребления электроэнергии, что обострит вопрос избыточных генерирующих и сетевых мощностей. В этих условиях значимым шагом может быть сокращение различных программ сооружения новой генерации либо модернизации существующей. Поскольку эффект от сокращения финансовой нагрузки важно получить в ближайшее время, то основной негативный эффект может быть не для энергосистемы в целом, а для конкретных энергокомпаний, которые уже запустили соответствующие проекты.

Прогнозируется сокращение капитальных расходов на 200–400 млрд долларов от планируемых до кризиса 2 триллионов. Четыре из десяти энергетических компаний сообщили о сокращении операционных расходов больше чем 10%. Две трети компаний заявили о намерении ускорить цифровизацию, 42% – собираются увеличить расходы на НИОКР, 60% говорят о внедрении новых бизнес-моделей, более 40% наращивают объемы ESG-инвестирования (экология, социальное развитие, корпоративное управление), почти четверть ускорят реализацию климатических программ [5].

Ожидаемый энергетический переход

Несмотря на многочисленные потери, принесенные вирусом COVID-19, можно проследить наметившиеся тенденции развития сферы энергетики. Например, пандемия может послужить хорошим толчком человечества к пере-

ходу на возобновляемые источники энергии и снижению выбросов парниковых газов в атмосферу. Децентрализация энергетики, вызванная необходимостью удаленной работы и учебы из дома, создает спрос на решения в области надежной, чистой и гибкой энергетики для домохозяйств.

Правительства многих стран призывают восстанавливать экономику после пандемии именно с использованием низкоуглеродного сырья, что подразумевает под собой стимулирование рынков электромобилей, энергоэффективных реконструкций зданий, а также развитие возобновляемых источников энергии. Растущий тренд на декарбонизацию нефти и газа вместе с ужесточением требований потребителей к более экологичному использованию топлив дает России, как стране, богатой углеводородами, большие возможности.

COVID-19 принес за собой большие негативные последствия в отрасли энергетики, от которых Россия будет постепенно восстанавливаться еще несколько лет. В большей степени пострадала нефтяная отрасль, а газовая отрасль, электроэнергетика и теплоэнергетика в свою очередь ухудшили свои показатели в меньшей мере. На данный момент это влияет на конкурентоспособность России на рынке экспорта энергетических ресурсов, что будет еще долго сказываться на экономике страны в целом. Правительству страны необходимо задуматься о перезапуске государственной программы энергоэффективности, так как энергия, особенно в теплоснабжении, в РФ используется крайне неэффективно. Прорыв в данной сфере поможет резко увеличить глобальную конкурентоспособность России, снизить углеродный след, а также создать большое число новых локализованных производств и рабочих мест, а главное – выйти из кризиса с более современной структурой экономики.

Список литературы

1. Коммерсант. Доходы от экспорта нефти из России снизились почти на 40% [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.kommersant.ru/doc/4484508 10.09.2020.

2. Курсив. Как пандемия коронавируса влияет на рынок газа в мире. И что могут выиграть простые потребители [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://kursiv.kz/news/otraslevye-temy/2020-04/kak-pandemiya-koronavirusa-vliyaet-na-rynok-gaza-v-mire.

3. Прайм. Агентство экономической безопасности. Эксперты оценили судьбу рынка газа в условиях COVID и обвала цен на нефть [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://1prime.ru/energy/20200424/831325139.html.

4. Центр энергетики московской школы управления Сколково [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.ngv.ru/magazines/article/vliyanie-covid-19-na-energeticheskuyu-otrasl/

5. Эксперт. Исследовательское подразделение медиахолдинга [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.acexpert.ru/articles/chto-budet-s-energetikoy-posle-pandemii.html.

6. Интерфакс. Тарифы на электроэнергию для россиян в 2021 году вырастут на 5% [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.interfax.ru/business/728756.

УДК 336

Блаженкова Татьяна Александровна
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ТАМОЖЕННЫЕ СБОРЫ В СИСТЕМЕ МЕР ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Аннотация. В статье проведен анализ таможенных сборов, как элемента в структуре таможенных платежей и мер таможенно-тарифного регулирования, применяемых в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). По результатам анализа выявлены различия таможенных сборов в ЕАЭС по видам и количеству, а также отмечены изменения национального законодательства государств – участников ЕАЭС, позволяющие отметить посыл на унификацию таможенных сборов в тарифной политике ЕАЭС.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз, таможенно-тарифное регулирование, таможенные платежи, таможенные сборы.

Blazhenkova Tatyana, A.
Saint-Petersburg State University of Economics,
Saint-Petersburg, Russian Federation

CUSTOMS FEES IN THE SYSTEM OF CUSTOMS-TARIFF REGULATION

Abstract. The article analyzes customs fees as an element in the structure of customs payments and measures of customs and tariff regulation applied in the Eurasian Economic Union (EAEU). Based on the results of the analysis, differences in customs fees by type and quantity were revealed, and changes in the national legislation of the EAEU member states were noted, which made it possible to note the message for the unification of customs fees in the tariff's policy EAEU.

Keywords: Eurasian Economic Union, customs and tariff regulation, customs payments, customs fees.

26 марта в канун пандемии Правительством Российской Федерации было принято Постановление №342 «О ставках и базе для исчисления таможенных сборов за совершение таможенных операций, связанных с выпуском товаров» (далее – Постановление №342), вступившее в силу 1 августа 2020 г. и меняющее ставки таможенных сборов. Постановление повышает нижнюю границу диапазона ставок таможенных сборов за совершение таможенных операций, связанных с выпуском товаров, которая теперь составляет 775 руб. для партии товаров, таможенная стоимость которых не превышает 200 тыс. руб. включительно, и увеличивает количество внутренних границ диапазона – 10 взамен 7 предшествующих. Также Постановление №342 устанавливает ставки таможенных сборов за совершение таможенных операций, связанных с выпуском товаров в случаях, если таможенная стоимость товаров, ввозимых в Российскую Федерацию, не определяется и не заявляется, а также если в отношении

© Т.А. Блаженкова, 2020.

вывозимых из РФ товаров (за исключением товаров, указанных в п. 26 части 1 ст. 47 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также в пп. 8 и 9 Постановления 342) не установлены ставки вывозных таможенных пошлин или установлены специфические ставки вывозных таможенных пошлин. Есть и другие изменения ставок таможенных сборов, например, за совершение операций в отношении товаров для личного пользования. Постановление №342 не прописывает послабления, какие были ранее. Например, при подаче декларации на товары в электронной форме применяли ставки таможенных сборов за таможенные операции в размере 75-ти процентов от установленных (в редакции Постановления Правительства от 28 декабря 2004 года №863). Постановление №342 стало очередным в перечне отредактированных или вновь принятых нормативно-правовых актов, регулирующих применение таможенных сборов. В 2018 году принят Федеральный закон №289 «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ-289), в статье 37 которого определено понятие таможенных сборов, как обязательных платежей, взимаемых за совершение таможенными органами таможенных операций, связанных с выпуском товаров, таможенным сопровождением транспортных средств, хранением товаров. Также в 2018 году принято Постановление Правительства Российской Федерации №1082 «О ставках и базе исчисления таможенных сборов за таможенное сопровождение и хранение». Таким образом, очевидно, отечественное законодательство, касающееся таможенных сборов, обновлено.

Вместе с тем, общеизвестно, Российская Федерация с 2015 года является участницей Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС) и часть своего суверенитета в части таможенного регулирования передала на наднациональный уровень. В основном нормативно-правовом акте ЕАЭС – Таможенном кодексе (ТК ЕАЭС), таможенные сборы прописаны особым порядком в Разделе II «Таможенные платежи, специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины».

Таможенные сборы относятся к таможенным платежам, к которым в соответствии со статьей 46 ТК ЕАЭС также относятся ввозная и вывозная таможенные пошлины; НДС и акцизы, взимаемые при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС. Под таможенными сборами в ЕАЭС (п.1 ст.47 ТК ЕАЭС) понимают обязательные платежи, взимаемые за совершение таможенными органами таможенных операций, связанных с выпуском товаров, таможенным сопровождением транспортных средств, а также за совершение иных действий, установленных ТК ЕАС и (или) законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

В ТК ЕАЭС (п. 2 и 3 ст. 47) также закреплено, виды и ставки таможенных сборов устанавливаются законодательством государств – членов ЕАЭС, а размеры таможенных сборов не могут превышать примерной стоимости затрат таможенных органов на совершение действий, в связи с которыми установлены таможенные сборы.

Резюмируя изложенное выше, отметим, сегодня в ЕАЭС нет единых таможенных сборов и их ставок, как в вопросе таможенных пошлин. Установлены лишь два обязательных вида таможенных сборов – таможенные сборы за совершение действий, связанных с выпуском товаров, и таможенные сборы за таможенное сопровождение транспортных средств. При этом в ТК ЕАЭС государствам-членам предоставлено право самим устанавливать иные виды таможенных сборов, а также определять их ставки.

Вспомним, в РФ таможенные сборы установлены главой 8 (ст. 37–47) ФЗ-289 и к ним относят таможенные сборы за совершение таможенных операций, связанных с выпуском товаров, таможенные сборы за таможенное сопровождение и таможенные сборы за хранение.

В Республике Армения таможенные сборы установлены законом от 17.12.2014 г. №НО-241-N «О таможенном регулировании» (далее – Закон №НО-241-N). Статьей 95 этого закона [1] в редакции от 14.11.2019 г. установлена государственная пошлина за осуществление таможенных операций таможенными органами, таможенное сопровождение, временное хранение товаров, а также выдачу предварительных решений в порядке и размере, установленных Законом о государственной пошлине этой страны. Статьей 97 этого же закона установлены иные таможенные сборы, связанные с предоставлением таможенным органом документа (бланка), досмотром и учетом товаров, таможенным контролем транспортных средств.

В Республике Казахстан таможенные сборы установлены кодексом от 30.06.2010 года №296-IV «О Таможенном деле в Республике Казахстан». В соответствии со статьей 77 этого Кодекса [2] в редакции от 26.11.2019 г. к таможенным сборам относят таможенный сбор за декларирование товаров, таможенный сбор за таможенное сопровождение (при таможенном сопровождении товаров, перемещаемых несколькими транспортными средствами, сумма таможенного сбора делится пропорционально количеству указанных транспортных средств) и таможенный сбор за принятие предварительного решения.

В Республике Беларусь таможенные сборы установлены законом от 10.01.2014 г. №129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь». В соответствии со статьей 101 этого закона [3] в редакции от 18.12.2019 г. к таможенным сборам относят сборы за: совершение таможенных операций; таможенное сопровождение товаров, осуществляемое должностными лицами таможенных органов; выдачу квалификационного аттестата специалиста по таможенному декларировании; принятие таможенными органами предварительного решения; включение в реестр банков и небанковских кредитно-финансовых организаций, признанных таможенными органами гарантами уплаты таможенных платежей.

В Кыргызской Республике таможенные сборы установлены статьями 41–44 главы 6 закона от 24 апреля 2019 г. №52 «О таможенном регулировании» [4]. Таможенными сборами являются платежи, взимаемые таможенными органами за совершение ими действий, связанных с выпуском товаров, таможенным сопровождением товаров, а также за принятие предварительного решения.

Обобщим нормы законодательств государств – участников ЕАЭС и проведем сравнительный анализ количества и видов установленных таможенных

сборов в государствах – участниках ЕАЭС на момент образования этого союза [5, с. 137] и сейчас (см. табл. 1).

Таблица 1

Виды таможенных сборов, взимаемых в государствах – членах ЕАЭС за совершение таможенными органами таможенных операций

<table>
<tr><th rowspan="2">Вид таможенных сборов, связанных с:</th><th colspan="2">Кыргызская Республика</th><th colspan="2">Республика Армения</th><th colspan="2">Республика Беларусь</th><th colspan="2">Республика Казахстан</th><th colspan="2">Российская Федерация</th></tr>
<tr><th>2015</th><th>н.вр.</th><th>2015</th><th>н.вр.</th><th>2015</th><th>н.вр.</th><th>2015</th><th>н.вр.</th><th>2015</th><th>н.вр.</th></tr>
<tr><td>выпуском товаров</td><td colspan="2">да</td><td colspan="2">да</td><td colspan="2">да</td><td colspan="2">да</td><td colspan="2">да</td></tr>
<tr><td>таможенным сопровождением транспортных средств</td><td colspan="2">да</td><td colspan="2">да</td><td colspan="2">да</td><td colspan="2">да</td><td colspan="2">да</td></tr>
<tr><td>хранением товаров</td><td colspan="2">–</td><td colspan="2">да (временное хранение)</td><td colspan="2">–</td><td colspan="2">–</td><td colspan="2">да (на СВХ таможенного органа)</td></tr>
<tr><td>выдачей, принятием предварительных решений</td><td>–</td><td>да</td><td>–</td><td>да</td><td>да</td><td>да (плата)</td><td>да</td><td>–</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>выдачей квалификационного аттестата специалиста по таможенному декларированию</td><td colspan="2">–</td><td colspan="2">–</td><td colspan="2">да</td><td colspan="2">–</td><td colspan="2">–</td></tr>
<tr><td>включением в реестр банков и небанковских кредитно-финансовых организаций, признанных таможенными органами гарантами уплаты таможенных платежей</td><td colspan="2">–</td><td colspan="2">–</td><td colspan="2">да</td><td colspan="2"></td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>предоставлением таможенным органом документа (бланка)</td><td colspan="2">–</td><td colspan="2">да</td><td colspan="2">–</td><td colspan="2">–</td><td colspan="2">–</td></tr>
<tr><td>досмотром и учетом товаров</td><td colspan="2"></td><td>–</td><td>да</td><td colspan="2"></td><td colspan="2"></td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>таможенным контролем транспортных средств</td><td colspan="2"></td><td>–</td><td>да</td><td colspan="2"></td><td colspan="2"></td><td colspan="2"></td></tr>
</table>

Проведенный анализ позволяет отметить:

1) таможенные сборы, предусмотренные ТК ЕАЭС, как обязательные платежи, а именно сборы, взимаемые за совершение таможенными органами таможенных операций, связанных с выпуском товаров, таможенным сопровождением транспортных средств, утверждены национальным законодательством всех государств – участников ЕАЭС;
2) таможенные сборы за совершение иных действий таможенными органами в государствах – членах ЕАЭС разнятся по видам и по количеству. Два из пяти государств установили таможенный сбор, связанный с хранением товаров. Все страны за исключением РФ, помимо установленных статьей 47 ТК ЕАЭС, взимают таможенный сбор, связанный с принятием предварительных решений. На момент образования ЕАЭС этот вид таможенных сборов применяли только Республики Беларусь и Казахстан. Также Республика Армения ввела таможенный сбор, связанный с досмотром и учетом товаров, а также таможенным контролем транспортных средств. И сегодня является лидером по количеству видов установленных таможенных сборов – семь. Ранее этот статус принадлежал Республике Беларусь.

Общий сравнительный анализ позволяет сделать вывод, что все государства – участники ЕАЭС внесли изменения в свое национальное законодательство, и последние редакции нормативно-правовых актов большинства государств отражают их посыл на унификацию таможенных сборов по видам. Отметим, в силу пункта 3 статьи 47 ТК ЕАЭС таможенные сборы могут различаться в государствах – участниках ЕАЭС не только по этим критериям, а также по: объекту обложения, базе исчисления, возникновению и прекращению обязанности их уплаты, срокам уплаты, порядку исчисления, уплаты, взыскания и возврата, случаям, когда таможенные сборы не уплачиваются. И различаются. Например, в Кыргызской Республике сборы за совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, взимаются в размере 0,25 процентов от таможенной стоимости и (или) в расчетных единицах, т.е. по способу исчисления установлены адвалорная, специфическая и комбинированная ставки сборов. А в Республике Армения установлена специфическая ставка за осуществление таможенного оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через границу – таможенный сбор в размере 3500 драмов (специфические ставки таможенных сборов в государствах – участниках ЕАЭС установлены в национальных валютах этих государств). Таким образом, установление единых таможенных сборов – многокритериальная задача. Вместе с тем, представляется необходимым государствам – участникам ЕАЭС продолжать работу по унификации таможенных сборов.

Список литературы

1. Закон Республики Армения от 17.12.2014 г. №НО-241-N «О таможенном регулировании». Официальный сайт Национального собрания Республики Армения [Электронный ресурс].

Режим доступа: http://www.parliament.am/search.php?where=laws&how=all_words&what=17.12.2014+%E2%84%96+%D0%97%D0%A0-83 (дата обращения: 04.10.20).

2. Кодекс Республики Казахстан от 30.06.2010 г. №296-IV «О Таможенном деле в Республике Казахстан». Портал Альта-Софт [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.alta.ru/tamdoc/17kz0123/#st76 (дата обращения: 04.10.20).

3. Закон Республики Беларусь от 10.01.2014 г. №129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь». Национальный правовой интернет портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11400129&p1=1 (дата обращения: 04.10.20).

4. Закон Кыргызской Республики от 24.04.2019 г. №52 «О таможенном регулировании» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111908 (дата обращения: 05.10.2020).

5. *Орлов И.В.* Таможенные сборы в странах Евразийского экономического союза // Среднерусский вестник общественных наук. 2015. №4. Т. 10. С. 133–139.

УДК 658.78

Борисова Вера Викторовна
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЛОГИСТИЧЕСКИХ СИСТЕМ ПОСТАВОК: ПРЕОДОЛЕНИЕ ВЫЗОВОВ КОРОНА-КРИЗИСА

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы государственной поддержки логистических систем поставок. Выделены области и соответствующие им методы государственного регулирования логистических систем поставок.

Показано, что в условиях корона-кризиса только государство в лице своих органов управления могло решать сложные проблемы администрирования логистических систем поставок.

Статья подготовлена при поддержке РФФИ (проект № 20-010-00141\20 «Формирование институционального каркаса инфраструктуры региона в цифровой экономике». «The reported study was funded by RFBR, project number 20-010-00141\20)».

Ключевые слова: государственная поддержка, государственное регулирование, логистические системы поставок, корона-кризис.

Borisova Vera, V.
Saint-Petersburg State University of Economics,
Saint-Petersburg, Russian Federation

GOVERNMENT REGULATION OF LOGISTICS SUPPLY SYSTEMS: OVERCOMING THE CHALLENGES OF THE CROWN CRISIS

Abstract. The article discusses the issues of state support for logistics supply systems. Areas and related methods of government regulation of logistics supply systems have been identified. It is

© В.В.Борисова, 2020.

shown that in the conditions of the crown-crisis only the state in the person of its administration could solve the complex problems of administration of logistics supply systems.

Keywords: state support, government regulation, logistics supply systems, crown crisis.

Логистическая деятельность оказывает системообразующее воздействие на показатели социально-экономического развития страны, способствует повышению валового внутреннего продукта, развитию внутренней и внешней торговли, рационализации схем товародвижения и оптимизации логистических затрат. Целый ряд вопросов, связанных с обеспечением качественного, бесперебойного и надёжного управления экономическими потоками и инфраструктурными объектами требует участия не только бизнеса, но и государственных органов управления.

Государство может воздействовать прямо или косвенно на показатели ресурсосбережения, устанавливая допустимые нормативы использования материальных ресурсов. Рыночный механизм обнаруживает очевидные сбои в решении задач ресурсосбережения. В этой связи экономическое регулирование логистических процессов в системе поставок включает административное принуждение к ресурсосбережению, применение стимулов для снижения затрат материальных ресурсов, внедрения ресурсосберегающих технологий и прогрессивных норм расхода всех видов ресурсов [1].

Логистические системы функционируют в конкретных социально-экономических и природно-климатических условиях и формируют поток организующих активностей, обладающих способностью «связки» элементов в единое целое. В хозяйственную систему страны они входят в качестве внутренних подсистем. Поэтому структурная устойчивость хозяйственных систем обусловливает необходимость экологически обоснованного управления логистической деятельностью.

Экологические инициативы в логистике должны поддерживаться эффективной национальной политикой: создание экологических фондов; применение системы льготного кредитования экологических и ресурсосберегающих инициатив; внедрение механизма штрафных санкций за несоблюдение экологических норм и стандартов. Льготные кредиты, займы и налоговые льготы при условии успешного осуществления ресурсосберегающей и природоохранной деятельности, установление платы (штрафов) за загрязнение и превышение норм расхода материальных ресурсов, мониторинг экологической ситуации [2].

Государственное регулирование логистической деятельности основывается на специальном законодательстве и институциональной базе. Оно включает совокупность методов, форм и институтов, широкий спектр объектов регулирования. Выделим области и соответствующие им методы государственного регулирования логистических систем поставок.

Таможенное регулирование логистических систем находит отражение координации экспортно-импортной политики, установлении таможенных пошлин, финансовых преференций для стимулирования экспорта, развитии таможенной и околотаможенной логистической инфраструктуры.

Мировая практика свидетельствует, что в условиях кризиса и пандемии таможенные службы, китайских провинций, существенно сократили время

оформления приоритетных грузов, открыли «зеленые коридоры» для противоэпидемических и медицинских грузов, а также для сырья и запчастей, необходимых для восстановления производства. Многие таможни перешли на режим «сначала выпуск – потом окончание таможенных процедур». Это также помогло нормализовать внешнюю торговлю. То есть, произошло «смягчение» таможенных процедур.

С другой стороны, мы наблюдали и ужесточение таможенных регламентов в Евросоюзе (вплоть до закрытия границ). Снизился объём как внутриевропейских, так и международных перевозок. В связи с введенным во всех странах Европы режимом самоизоляции и ужесточением регулирования торговых операций в межстрановых системах поставок логистические процессы существенно пострадали. Но такой подход тоже оправдан. Особенно высокие риски при проведении экспортно-импортных операций сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, что сопровождается усилением фитосанитарного контроля. В данном случае государственное регулирования систем поставок нашло отражение в администрировании таможенной логистики.

Коронавирус поднял вопросы развития логистики государственных закупок. Государственные органы управления сами выступают как субъект хозяйствования, формируя спрос на разные товары, работы и услуги. Логистические операторы оперативно подключились к решению общественно важных задач, связанных с поставкой лекарственных препаратов, средств индивидуальной защиты, медицинского оборудования, востребованного в конкретный период времени [3]. Для этого были использованы «цифровые платформы, объединяющие: интернет-сайты государственных органов; платформы совместно используемых данных; функционально совместимые платформы, позволяющие участникам, в том числе государственным учреждениям и частным предприятиям, взаимодействовать и обмениваться данными» [4, с. 48].

Одной из форм государственного регулирования логистических систем поставок является разработка стандартов складской деятельности, перевозок, документооборота, оснащённости логистических центров и др. Стандартизация затронула и выполнение логистических функций в условиях вынужденной изоляции участников бизнес-процессов, дистанционного обслуживания клиентов с соблюдением эпидемиологических требований [5].

Государство способствует активизации инвестиционных проектов в логистическом секторе экономики. В период корона-кризиса государственная поддержка была направлена на оперативное строительство медицинских учреждений, с привлечением для этого кредитов банков под государственную гарантию; финансирование целевых программ поддержки здравоохранения; финансовый лизинг медицинского оборудования; введение дополнительных налоговых льгот и стимулов компаниям-волонтёрам.

Важный аспект государственного регулирования логистических систем поставок связан с применением законодательных ограничений, запуском экспериментальных площадок, «законодательных песочниц» для отраслей или территорий. Под наблюдением регуляторов идёт проверка беспилотного транспорта, виртуальных помощников, цифровых платёжных инструментов. Важную

роль в данном контексте играют стимулы развития национальных цифровых ресурсов и государственная поддержка российских информационных технологий. Это связано с созданием условий для равной конкуренции, совершенствованием инфраструктуры и условий для частной инициативы.

Общий вывод таков: обобщающая цель государственного регулирования логистических систем поставок заключается в согласовании интересов её участников и общества в целом. В связи с этим «в повышении общих результатов логистической деятельности значение имеет достижение не только экономических, но и социальных, экологических, ресурсосберегающих целей» [2, с. 23]. Организационно-правовой базис для их достижения обеспечивает государственное регулирование логистических систем поставок.

Список литературы

1. *Борисова В.В., Кононенко Е.С.* Маркетинг и ресурсосбережение: общее и особенное. М.: Экономическая газета, 2013. 152 с.

2. *Борисова В.В.* Симбиоз цифровых и экологических технологий в логистике // Вестник Ростовского государственного экономического университета (РИНХ). 2017. №4(60). С. 21–25.

3. *Борисова В.В., Кудряшова П.А.* Виртуальные логистические операторы: зарубежный опыт и российская практика // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2019. №2(116). С. 83–89.

4. *Афанасенко И.Д., Борисова В.В.* Цифровая логистика: Учебник для вузов. СПб.: Питер, 2019. 272 с.

5. *Vera V. Borisova, Tamila S. Tasueva, Bella K. Rakhimova.* The 21st Century from the Positions of Modern Science: Intellectual, Digital and Innovative Aspects State Support for Digital Logistics Conference paper First Online: 03 November 2019 P. 631–638. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://link.springer.com/book/10.1007/978-3-030-32015-7 (дата обращения: 21.09.2020).

УДК 339

Брянцева Ирина Витальевна
Воронина Наталья Викторовна
Тихоокеанский государственный университет,
Хабаровск, Российская Федерация

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК СПОСОБ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ РЕГИОНА

Аннотация. Статья посвящена перспективам и особенностям привлечения инвестиций через государственно-частное партнерство в России на региональном уровне; необходимости учета социально-экономических эффектов при обосновании общественной эффективности проектов.

© И.В. Брянцева, Н.В. Воронина, 2020.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, инвестиции, инфраструктура, регион, общественная эффективность.

Bryantseva Irina, V.
Voronina Natalia, V.
Pacific National University,
Khabarovsk, Russian Federation

PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP AS A METHOD FOR ATTRACTING INVESTMENTS IN THE DEVELOPMENT OF REGIONAL INFRASTRUCTURE

Abstract. The article is devoted to the prospects and features of attracting investments through public-private partnerships in Russia at the regional level; the need to take into account socio-economic effects when substantiating the social effectiveness of projects.
Keywords: public-private partnership, investment, infrastructure, region, public efficiency.

Одной из наиболее перспективных форм организации инвестиционного процесса и обеспечения социально-экономического развития в мире является государственно-частное партнерство (ГЧП).

Мировой опыт свидетельствует, что в более развитых странах большее место в структуре ГЧП занимают проекты в социально-ориентированные сферы, а в странах с менее развитым уровнем социальной защиты и слабо развитой инфраструктурой основное внимание уделяется проектам в сфере дорожного строительства и электроэнергетики [1].

Основными сферами мировой экономики, в которых ГЧП находит наибольшее применение, являются:

- образование, включая строительство и инфраструктурное обслуживание школ;
- здравоохранение, включая разработку новой технологии и новой медицинской продукции;
- транспортная инфраструктура, включая строительство, обслуживание и эксплуатацию аэропортов и дорог, как автомобильных, так и железнодорожных;
- сфера жилищно-коммунального хозяйства: вывоз мусора, водоотведение, организация обслуживания и ремонта жилого фонда;
- связь, включая создание телекоммуникационной инфраструктуры и предоставление услуг потребителям.

В России в 2018–2019 годах получило активное развитие ГЧП в таких сферах и проектах как: образование (запущен проект по строительству общеобразовательных школ в Ханты-Мансийском автономном округе в рамках коробочных кредитных решений в социальной сфере); аэропортовая инфраструктура (концессионные проекты аэропорта Новый Уренгой и Шереметьево); железнодорожные федеральные мега-проекты (дороги «Элегест-Кызыл-Курагино», «Обская-Салехард-Надым»); морские порты (морской порт Мурманск); автодо-

рожная отрасль (обход Хабаровска, четвертый мост в Новосибирске, обход с мостовым переходом в г. Пермь и др.).

Одной из сфер, в которой динамично реализуются проекты ГЧП в России, являются и информационно-коммуникационные технологии. Например, комплексная система весогабаритного контроля и взимания платы за проезд по платным дорогам «Платон», система контроля безопасности правил дорожного движения и др.

Особенностью осуществления российских проектов государственно-частного партнерства являются концессионные соглашения. При этом повышается интерес к таким проектам на региональном и муниципальном уровнях, особенно в сфере строительства дорог, транспортной инфраструктуры, коммуникаций (тепло-газо-водоснабжение). Появление в концессионных соглашениях обязательной третьей стороны в лице субъекта РФ, дало толчок к увеличению крупных проектов ГЧП в коммунальной сфере.

С 2013 года Минэкономразвития России совместно с Национальным центром ГЧП составляет рейтинг регионов России по уровню развития ГЧП.

Рейтинг базируется на следующих составляющих факторах:

- опыт реализации государственно-частного партнерства;
- развитие институциональной среды в сфере государственно-частного партнерства;
- нормативно-правовое обеспечение сферы государственно-частного партнерства.

В Хабаровском крае уровень развития ГЧП поднялся с 63,7% в 2016 году до 82,9% в 2018. Место в рейтинге российских регионов осталось прежним – одиннадцатое [2].

Реализуемые проекты Хабаровского края по отраслям экономики на принципах государственно-частного партнерства и муниципального частного партнерства (МЧП) в 2018 году представлены на рис 1.

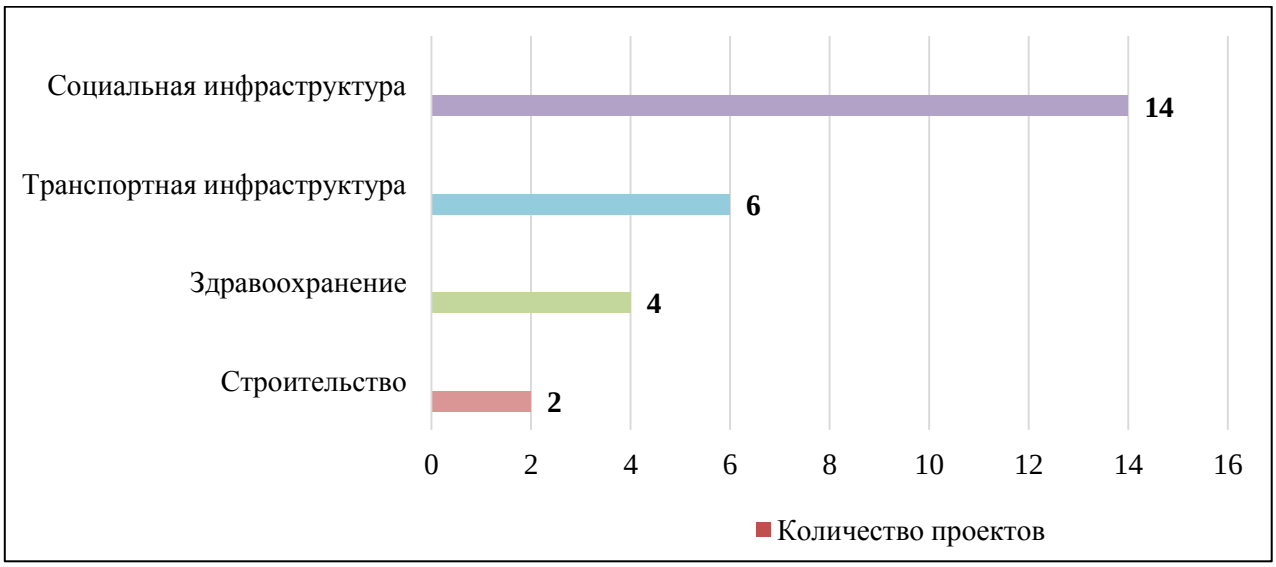


Рис. 1. Реализуемые проекты ГЧП и МЧП в Хабаровском крае по отраслям экономики

Наибольшая доля проектов в социальную инфраструктуру, а крупнейшим Дальневосточным концессионным проектом является проект создания автомобильной дороги «Обход г. Хабаровска км 13 – км 42».

12 декабря 2016 года, в Хабаровске было подписано концессионное соглашение между Хабаровским краем и Обществом с ограниченной ответственностью «Региональная концессионная компания». Предмет соглашения – создание и эксплуатация платной автомобильной дороги в обход г. Хабаровска. Строительство началось в 2017 г. и планировалось к завершению за 3 года. По условиям договора после строительства дорога в течение 12 лет будет эксплуатироваться концессионером, а затем в 2032 г будет передана в собственность Правительству Хабаровского края.

Стоимость проекта составляет 56 451,6 млн. руб., из них 29 487,61 млн. руб. – капитальный грант и 26 963,99 млн. руб. – плата концедента [3; 4].

Строительство автодороги обеспечит пропуск транзитного автомобильного транспорта по федеральным магистралям Чита – Хабаровск («Амур»), Хабаровск – Владивосток («Уссури») и Хабаровск – Находка («Восток») в обход г. Хабаровска, что положительным образом скажется на их пропускной способности, и разгрузит внутренние автомагистрали города Хабаровска. Данный проект также даст дополнительный импульс развитию ТОСЭР «Хабаровск».

В связи с этим представляет интерес обоснование общественной эффективности данного проекта, его влияние на экономику региона в целом. Определение общественной эффективности дорожного проекта производится путем сравнения общественных (народнохозяйственных) затрат и результатов, которые будут иметь место на транспорте и в нетранспортных отраслях народного хозяйства в случае осуществления этого проекта), с теми затратами и результатами, которые будут иметь место при отказе от его реализации.

В данной работе мы будем рассматривать только те виды социально-экономических эффектов, получаемых в результате строительства автомобильной дороги, методы определения которых основываются на известных функциональных зависимостях и не зависят от конкретных условий реализации дорожных проектов, а именно:

- эффект, образующийся на транспорте, вызванный сокращением капитальных вложений в автомобильный транспорт, в связи с уменьшением времени доставки грузов и пассажиров и сокращением затрат на перевозку грузов и пассажиров в результате улучшения дорожных условий;
- эффект в других отраслях, обусловленный сокращением потерь времени пребывания в пути пассажиров; потребности предприятий и организаций в оборотных средствах; потерь от дорожно-транспортных происшествий [5].

Рассчитанные показатели общественной эффективности выборочно, по трем годам реализации проекта «Обход Хабаровска» представлены в табл. 1.

Таблица 1

Общественная эффективность проекта «Обход Хабаровска»

Наименование показателя	2020 г.	…	2031 г.	….	2044 г.
Экономия транспортных расходов, тыс. руб.	869 390,4		965 169,6		1 105 587,3
Эффект от сокращения времени пребывания в пути пассажиров, тыс. руб.	349 576,4		388 115,8		429 854,2
Сокращение потерь от ДТП, тыс. руб.	24 510,3		37 732,5		49 527,2
Снижение потерь в социальной сфере, тыс. руб.	434 695,2		482 584,8		548 547,9
Внетранспортный эффект в сфере торговли и обслуживания, тыс. руб.	2 156 249,0		2 393 966,5		2 782 954,1
Суммарная величина эффекта, тыс. руб.	3 834 421,5		4 267 569,5		4 916 470,7

С учетом социально-экономических эффектов реализация данного проекта может быть признана целесообразной.

Проблемой является то, что далеко не всегда параметры, заложенные в расчет коммерческой эффективности проектов, соответствуют реалиям на момент завершения строительства. При неподтверждении заложенных в расчетах прогнозов социально-экономического развития региона содержание таких объектов ложится значительным обременением на бюджет.

Список литературы

1. *Гафурова Г.Т.* Зарубежный опыт развития механизмов государственно-частного партнерства // Финансы и кредит. 2013. №48(576) [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/16110191 (дата обращения: 08.01.2020).

2. Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата 2018 г. – Хабаровский край в рейтингах – Инвестиционный климат – Инвестиционный портал Хабаровского края [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://invest.khv.gov.ru/Investoram/Gosudarstvennaya-podderzhka/Regionalnye-mery-gosudarstvennoj-podderzhki/1574 (дата обращения: 08.01.2020).

3. Распоряжение Правительства Хабаровского края от 19 декабря 2015 г. №971-рп «О заключении концессионного соглашения в отношении объекта капитального строительства «Автомобильная дорога «Обход г. Хабаровска км 13 – км 42».

4. Распоряжение Правительства Хабаровского края от 6 октября 2017 г. №702-рп «О внесении изменений в распоряжение Правительства Хабаровского края от 19 декабря 2015 г. №971-рп «О заключении концессионного соглашения в отношении объекта капитального строительства «Автомобильная дорога «Обход г. Хабаровска км 13 – км 42».

5. ОДМ 218.4.023-2015 «Методические рекомендации по оценке эффективности строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/1200129430 (дата обращения: 08.01.2020).

УДК 338.262

Бушенева Юлия Ивановна
Ленинградский государственный университет
им. А.С. Пушкина,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ СФЕРЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ: ВЫЗОВЫ ПАНДЕМИИ

Аннотация. В статье анализируются долгосрочные планы регионов на предмет выявления в них мер по противостоянию пандемиям. Целью исследования выступило отслеживание в стратегиях социально-экономического развития регионов Северо-Западного федерального округа индикаторов, состояние которых позволяет судить о том, может ли здравоохранение быть эффективным и способным обеспечить доступную и качественную медицинскую помощь в условиях пандемии. В качестве индикаторов выступили следующие: возможность оперативно организовывать центры управления по борьбе с пандемиями и их информационное единство; наличие целевого антикризисного фонда для покрытия дополнительных расходов в условиях пандемии; способность обеспечить постоянную готовность системы здравоохранения к пандемиям и кризисным ситуациям; возможность использования телемедицинских и дистанционных технологий; развитие и внедрение инноваций в медицинской науке и практике для быстрого противодействия массовым пандемиям и их профилактики. В результате было установлено, что в региональных стратегиях, принятых в 2010-2019 годах, не предусмотрены меры по противодействию массовым вирусным заболеваниям, что требует корректировки региональных планов и отражению в них мероприятий по противостоянию пандемиям.

Ключевые слова: стратегия, планирование, пандемия, региональное развитие, здравоохранение.

Busheneva Yulia, I.
Leningrad State University
named after A.S. Pushkin,
Saint-Petersburg, Russian Federation

STRATEGIC HEALTH PLANNING: PANDEMIC CHALLENGES

Abstract. The article analyzes the long-term plans of the regions to identify measures to counter pandemics. The aim of the study was to track indicators in the strategies of socio-economic development of the regions of the Northwestern Federal District, the state of which makes it possible to judge whether health care can be effective and capable of providing affordable and quality

© Ю.И. Бушенева, 2020.

medical care in a pandemic. The following indicators were used as indicators: the ability to quickly organize pandemic control centers and their informational unity; availability of a targeted anti-crisis fund to cover additional costs in a pandemic; the ability to ensure that the health system is always prepared for pandemics and crises; the possibility of using telemedicine and remote technologies; development and implementation of innovations in medical science and practice for the rapid response to massive pandemics and their prevention. As a result, it was found that the regional strategies adopted in 2010–2019 do not provide for measures to counter massive viral diseases, which requires adjusting regional plans and reflecting measures to counter pandemics in them.

Keywords: strategy, planning, pandemic, regional development, health.

Проблемам развития здравоохранения в условиях пандемии COVID-19 посвящен целый ряд научный статей современных исследователей [14–15], которые, хотя и не носят фундаментального характера, но дают возможность определить ключевые «болевые» точки данной системы [16]. Анализ указанных источников и практической деятельности системы здравоохранения в условиях пандемии, на наш взгляд, позволяет определить ключевые индикаторы, состояние которых дает возможность судить о том, может ли здравоохранение быть эффективным и способным обеспечить доступную и качественную медицинскую помощь. Среди данных индикаторов следующие:

1) возможность оперативно организовывать центры управления по борьбе с пандемиями и их информационное единство (индикатор – оперативное управление);
2) наличие целевого антикризисного фонда для покрытия дополнительных расходов в условиях пандемии (индикатор – антикризисный фонд);
3) способность обеспечить постоянную готовность системы здравоохранения к пандемиям и кризисным ситуациям: возможность задействовать необходимые при чрезвычайных ситуациях мощности системы здравоохранения, наличие средств индивидуальной защиты (индикатор – готовность к пандемиям);
4) возможность использования телемедицинских и дистанционных технологий (индикатор – телемедицина);
5) развитие и внедрение инноваций в медицинской науке и практике для быстрого противодействия массовым пандемиям и их профилактики (индикатор – медицинские инновации).

Указанные индикаторы позволяют своевременно и корректного реагировать на возникающие угрозы в отношении здоровья людей и диагностировать готовность системы здравоохранения к массовым пандемиям как на федеральном, так и на региональном уровне. Последнему в системе российского здравоохранения в соответствии с конституционными нормами о разграничении полномочий между РФ и ее субъектами отводится крайне значимое место. Если на федеральном уровне осуществляется определение единой государственной политики в данной сфере и организация оказания специализированной медицинской помощи в учреждениях федерального уровня, то организация оказания

массовой медицинской помощи гражданам возложена на региональную власть и местное самоуправление.

Реализация регионального управления сферой здравоохранения, как и иных направлений развития, имеет конечной целью достижение целей и задач определенных в стратегиях социально-экономического развития субъектов РФ в соответствии с нормами Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [1]. Согласно данному закону, каждый субъект РФ должен разработать и принять собственную стратегию социально-экономического развития. На примере 11 регионов Северо-Западного федерального округа [3–13] следует отметить, что разработка стратегий проходила и до принятия Федерального закона №172-ФЗ, заняв период с 2010 по 2019 год. Горизонты планирования в указанных документах варьируются от 7 лет до 18 лет. Даты окончания действия стратегий регионов приведены на рис. 1. Подавляющее большинство действующих региональных стратегий в Северо-Западном федеральном округе принято на период 2030–2035 годов.

В соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и корректировке стратегий социально-экономического развития субъекта РФ «в разделе, содержащем основные направления развития человеческого капитала и социальной сферы субъекта РФ, рекомендуется определять … основные направления развития систем здравоохранения» [2]. И следует отметить, что в стратегиях развития всех 11 регионов Северо-Западного федерального округа данный раздел присутствует. Цели регионов в сфере здравоохранения приведены в табл. 1.

Рис. 1. Окончание действия стратегий регионов Северо-Западного федерального округа, год

Таблица 1

Главные цели (результаты) развития регионов в сфере здравоохранения согласно стратегиям регионов Северо-Западного федерального округа

№	Регион	Главная цель / Результат
1	Архангельская область	Создание условий, способствующих сохранению и укреплению здоровья, увеличению ожидаемой продолжительности и повышению качества жизни населения
2	Вологодская область	Регион с положительным естественным приростом и высоким уровнем долголетия. Входит в число 30 регионов РФ с наилучшими показателями естественного прироста
3	Калининградская область	Укрепление здоровья населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни
4	Республика Карелия	Рост доступности и качества услуг здравоохранения, внедрение современных технологий в здравоохранении
5	Республика Коми	Эффективная пациентоориентированная система здравоохранения
6	Ленинградская область	Снижение смертности трудоспособного населения от онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний
7	Мурманская область	Создание необходимых условий для сохранения, укрепления и восстановления здоровья населения региона, поддержания долголетней активной жизни каждого человека
8	Ненецкий автономный округ	Улучшение состояния здоровья населения за счет комплексного развития сферы здравоохранения
9	Новгородская область	Реализация мировых стандартов оказания услуг здравоохранения, соответствующих потребностям населения и экономики
10	Псковская область	Развитие финансовой и материально-технической базы здравоохранения; решение кадровых проблем; формирование системы профилактики и ранней диагностики заболеваний; повышение качества и доступности медицинской помощи населению
11	Санкт-Петербург	Обеспечение устойчивого естественного прироста населения, укрепление его здоровья и увеличение ожидаемой продолжительности жизни

В результате использования семантического анализа (SEO-анализа) указанных в табл. 1 формулировок были определены наиболее часто встречающиеся элементы, среди них: «укрепление здоровья», «обеспечение естественного прироста», «увеличение ожидаемой продолжительности жизни».

Достижение указанных целей и результатов в региональных стратегиях конкретизировано в задачах, выделении приоритетов и направлений развития. Приведенные стратегии регионов были оценены с позиции стратегического планирования противодействия пандемиям и наличии в стратегиях ключевых индикаторов, наличие которых позволяет судить о том, может ли здравоохра-

нение быть эффективным и способным обеспечить доступную и качественную медицинскую помощь в кризисной ситуации. Результаты данного анализа приведены в табл. 2.

Таблица 2

Наличие индикаторов, характеризующих возможности обеспечивать доступную и качественную медицинскую помощь в условиях пандемии в стратегиях регионов Северо-Западного федерального округа

№	Регион	Индикаторы				
		Оперативное управление	Антикризисный фонд	Готовность к пандемиям	Телемедицина	Медицинские инновации
1	Архангельская область	+	–	–	+	+
2	Вологодская область	+	–	–	–	+
3	Калининградская область	+	–	–	+	+
4	Республика Карелия	+	–	–	–	+
5	Республика Коми	–	–	–	+	–
6	Ленинградская область	+	–	–	+	–
7	Мурманская область	+	–	+	–	–
8	Ненецкий автономный округ	+	–	–	+	–
9	Новгородская область	+	–	–	+	–
10	Псковская область	–	–	–	–	–
11	Санкт-Петербург	+	–	+	+	+

Проведенный анализ, результат которого изложен в материалах табл. 2, дает возможность сделать вывод о том, что в стратегиях регионов Северо-Западного федерального округа содержится недостаточное количество индикаторов, позволяющих судить о том, что в планах региона имеются мероприятия по противодействию пандемиям. Ни в одной из 11 стратегий не указана возможность формирования антикризисного фонда в условиях пандемии. Также слабо прописан такой индикатор как «Готовность к пандемиям». Незначитель-

ные упоминания об этом имеются в Стратегии Мурманской области, в которой поставлена задача обеспечения защиты и предупреждения населения от чрезвычайных ситуаций природного характера, что следует отнести и к пандемиям. В Стратегии Санкт-Петербурга приведены запланированные меры по «перераспределению коечного фонда стационаров в соответствии со сложившейся структурой заболеваемости». Более благополучна ситуация с внедрением инноваций (5 регионов указывают их как целевой показатель), развитием телемедицины (7 регионов), оперативным управлением (9 регионов).

Но в целом следует сделать вывод о том, что в долгосрочных региональных планах, принятых за период 2012–2019 года, не содержится системных задач, приоритетов, направлений, связанных с возникновением пандемий, что является упущением со стороны региональных властей и требует корректировки действующих стратегий.

Список литературы

1. Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_214725/ (дата обращения: 05.10.2020).
2. Приказ Министерства экономического развития РФ от 23 марта 2017 года №132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_214725/ (дата обращения: 05.10.2020).
3. Закон Санкт-Петербурга от 19.12.2018 №771-164 «О стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга» [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c_econom/strategiya-ser-2035/ (дата обращения: 01.10.2020).
4. Областной закон Ленинградской области от 19.12.2019 №100-оз «О внесении изменения в областной закон «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://monitoring.lenreg.ru/dokumenty-strategicheskogo-planirova/strategiya/ (дата обращения: 01.10.2020).
5. Областной закон от 18.02.2019 №57-5-ОЗ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года» [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://strategy29.ru/about-strategy/ (дата обращения: 01.10.2020).
6. Закон Новгородской области от 04 апреля 2019 года №394-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/553230534 (дата обращения: 01.10.2020).
7. Постановление Правительства Вологодской области от 17.10.2016 №920 (в ред. 10.08.2020) «О Стратегии социально-экономического развития Вологодской области на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/444743929 (дата обращения: 01.10.2020).
8. Постановление Правительства Калининградской области от 02.08.2012 №583 (с изм. от 05.06.2019) «О Стратегии социально-экономического развития Калинин-

градской области на долгосрочную перспективу» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/469728648 (дата обращения: 01.10.2020).
9. Постановление Правительства Республики Коми от 11.04.2019 №185 «О Стратегии социально-экономического развития Республики Коми на период до 2035 года» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/553237768 (дата обращения: 01.10.2020).
10. Постановление Правительства Мурманской области от 25.12.2013 №768-ПП/20 «О Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/465602093 (дата обращения: 01.10.2020).
11. Постановление Собрания депутатов Ненецкого автономного округа от 07.11.2019 №256-сд «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ненецкого автономного округа до 2030 года» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/561620008 (дата обращения: 01.10.2020).
12. Распоряжение Администрации Псковской области от 16 июля 2010 года №193-р (с изм. от 24.12.2012) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Псковской области до 2020 года» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/924021554 (дата обращения: 01.10.2020).
13. Распоряжение Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 №899р-П (изм. от 10.12.2019) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/465420565 (дата обращения: 01.10.2020).
14. *Гриднев О.В.* Уроки пандемии COVID-19 для политики в сфере общественного здравоохранения // Современные проблемы здравоохранения и медицинской статистики. 2020. №2. С. 206–222.
15. *Третьяков А.П.* О системе здравоохранения в условиях пандемии COVID-19 // Теория и практика мировой науки. 2020. №4. С. 30–35.
16. *Перхов В.И., Улумбекова Г.Э.* предложения по реформе здравоохранения РФ после завершения пика пандемии C0VID-19 // ОРГЗДРАВ: новости, мнения, обучение. 2020. Т. 6. №2(20). С. 9–26.

УДК 339.5.01

Ван Пэнци
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

МЕЖДУНАРОДНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НА РЫНКЕ НЕФТИ

Аннотация. На сегодняшний день нефть и нефтепродукты – это важные энергетические ресурсы во всем мире. В статье анализируется ценообразование на международном рынке нефти. Рассматривается современное состояние рынка и основные факторы, которые на него повлияли, а также методы регулирования рынка и государственная политика.

Ключевые слова: мировой рынок нефти, международное регулирование нефти, ценообразование, ОПЕК, факторы влияния, механизмы государственной политики.

© Ван Пэнци, 2020.

Wang Pengqi
Saint-Petersburg State University of Economics,
Saint Petersburg, Russian Federation

INTERNATIONAL REGULATION IN THE WORLD OIL MARKET

Abstract. Today oil and petroleum products are important energy resources throughout the world. The article analyzes pricing on the international oil market. The current state of the market and the main factors that influenced it, as well as methods of market regulation and government policy are considered.

Keywords: world oil market, international oil regulation, pricing, OPEC, factors of influence, mechanisms of state policy.

В мировом масштабе сырая нефть является одним из наиболее важных источников топлива, и исторически на ее долю приходилось более трети мирового потребления энергии, что превышает аналогичный показатель и газа, и угля, а также возобновляемых источников энергии.

Обнаружение, добыча, транспортировка и переработка сырой нефти – это длительный процесс, и инфраструктура, необходимая для поддержки этого процесса, должна быть на месте. Речь идет о тысячах километров нефтепроводов по странам, хранилищах в крупных нефтетрейдинговых центрах и многочисленных нефтеперерабатывающих заводах. В совокупности мировая нефтяная промышленность – это многотриллионная отрасль.

Нефть особенно важна для предприятий, которые сильно зависят от топлива, например для авиакомпаний, производителей пластика и сельскохозяйственных предприятий.

Огромное влияние на рынок нефти в мировом масштабе оказывают различные геополитические процессы, инициированные странами, которые расположены в экономически и географически выгодном регионе или в мире в целом. Основной фактор, который оказывает влияние на нефтяной рынок, при этом одновременно является показателем его состояния – это уровень мировых цен на нефть и нефтепродукты.

Данные последних лет показывают, что на рынке нефти происходит замедление роста спроса и обострение конкуренции на традиционных энергетических рынках. По экономической, политической и даже социальной значимости, по своим масштабам мировая торговля нефтью является одним из важнейших элементов современного мирового хозяйства.

Основными странами, которые являются крупными производителями и поставщиками в мире являются США, Россия, Канада, ОАЭ, Саудовская Аравия. Именно эти страны являются прямыми конкурентами на рынке нефти и именно они – главные регуляторы рыночной цены на нефтепродукты (рис. 1).

Масштабы государственного вмешательства в энергетические рынки существенно различаются в разных странах. Существуют различные формы организации топливного рынка и методы ценообразования на топливо. Можно выделить три основных метода определения розничных цен на топливо:

1. Определяемые рынком розничные цены на топливо. Такой тип ценообразования характерен для либерализованных топливных рынков. В странах с такими рынками государственное вмешательство ограничивается установлением условий, способствующих прозрачности рынка и свободной конкуренции. Розничные торговцы топливом устанавливают свои отпускные цены свободно, без серьезных ограничений. Поэтому цены на топливо на разных станциях и в разных регионах страны могут отличаться [2, с. 106].
2. Потолок цен. В соответствии с этой формой регулирования цен розничные торговцы топливом также могут свободно определять свои отпускные цены до тех пор, пока они не превышают установленный потолок. Правительство влияет на розничные цены на топливо, устанавливая максимальные цены на нефтепродукты, которые регулярно пересматриваются. Цель этой формы контроля цен состоит в том, чтобы защитить потребителей от внезапных повышательных колебаний цен или неоправданно высоких рыночных цен.
3. Фиксированная цена. Самая крайняя форма контроля цен – это когда правительство или другое уполномоченное учреждение фиксирует розничные цены на топливо. Все розничные торговцы должны продавать свое топливо именно по этим ценам.

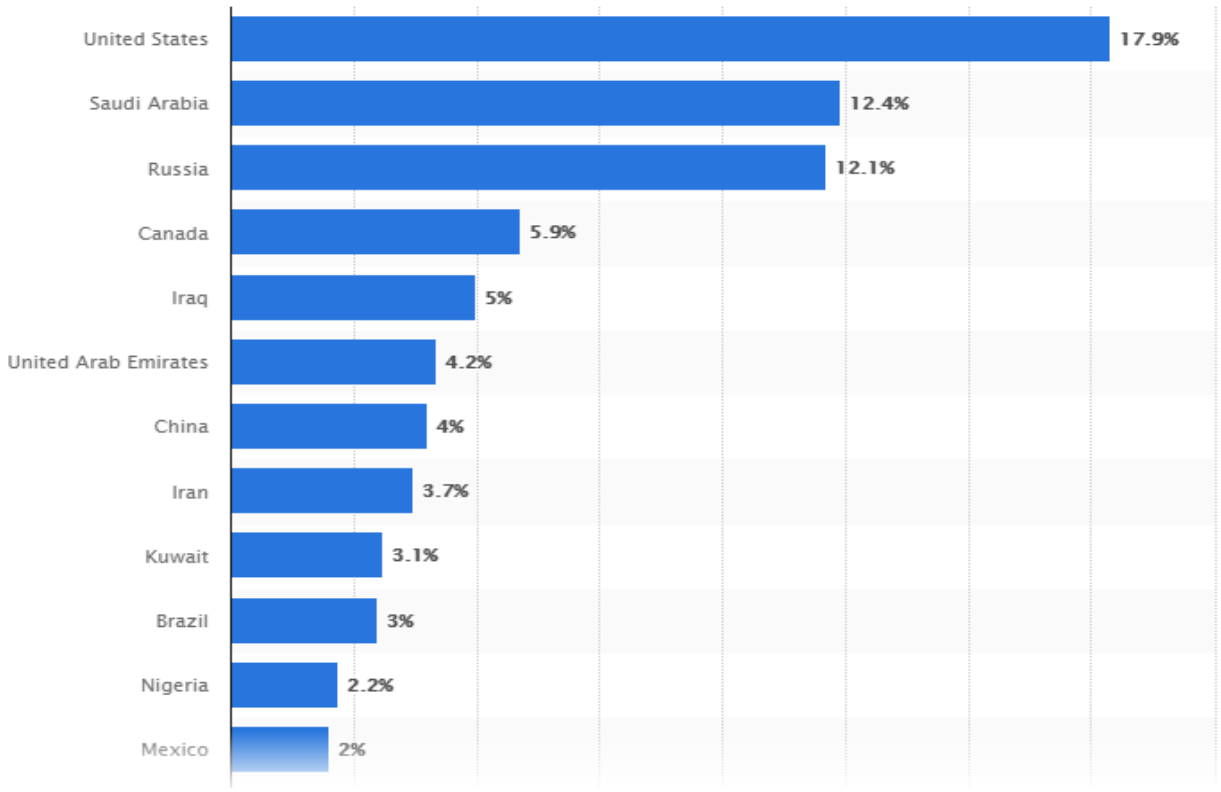


Рис. 1. Доля мировой добычи сырой нефти среди ведущих нефтедобывающих стран в 2019 году

С начала 2020 года цена на нефть резко упала, что сказалось на экономическом состоянии во всем мире [4]. Обратимся к табл. 1.

Таблица 1

Цена на нефть с апреля по октябрь 2020 года

Месяц	Цена, USD
Октябрь 2020	40.8875
Сентябрь 2020	41.92
Август 2020	45.015
Июль 2020	43.11
Июнь 2020	40.7975
Май 2020	32.3575
Апрель 2020	28.1

Также стоит отметить основные факторы, которые повлияли на рынок нефти в 2020 году [3]:

- пандемия коронавируса;
- противоречия России и Саудовской Аравии;
- предстоящие выборы президента США;
- санкции США в отношении Венесуэлы и Ирана;
- Китай как основной потребитель нефти;
- сделка ОПЕК+ (соглашение о сокращении добычи нефти);
- растущая жесткость экологических и климатических норм и правил, которые влияют на поведение инвесторов, финансистов и потребителей во всем мире.

Однако, несмотря на состояние мирового рынка, спрос на нефть в любом случае будет всегда высоким, так как источники энергии всегда являются важными факторами для жизнеобеспечения населения.

В современных условиях существует несколько подходов к регулированию мирового рынка нефти. Первый подход связан с ориентацией на рынок. В связи с этим создается определенный уровень конкуренции, который важен для установления цены на нефтепродукты. Для того, чтобы достичь этой цели, государство устанавливает конкретные требования к участникам рынка, а именно: обязательное раскрытие состояния стоимости всех оптовых сделок; обязательное предоставление определенного запаса нефтепродуктов в случае аварийного снабжения; обеспечение равного доступа компаний к монопольной инфраструктуре (например, трубопровод) [1, с. 7].

Используя эти правила, государство создает эффективную конкуренцию, контролируя при этом прозрачность информации. Такой подход характерен для

стран с развитой рыночной экономикой, например, США, Канада, страны ЕС. Ценообразование на рынке нефти создается путем баланса спроса и предложения.

Второй подход заключается в прямом вмешательстве страны в механизм образования цены. Данное вмешательство реализовывается несколькими способами, а именно: политика государства в области ценообразования; применение методик, которые связаны с мировыми ценами на сырую нефть или другие продукты из нефти, или иные инструменты с низким уровнем риска; сохранение низких цен на нефтепродукты путем использования субсидий со стороны государства; различные ограничения на внешнюю торговля, а также присутствие иностранных компаний н внутреннем рынке.

Такой подход является типичным для развивающихся стран, у которых отсутствует рыночная экономика, поэтому они сильно зависят от экспорта нефти, например, Мексика и Индонезия.

Основной организацией, которая контролирует большую часть рынка нефти, является ОПЕК+, в состав которой входят страны-экспортеры. Миссией данной организации является контроль, регулирование цен на нефть, а также установление квот для стран – участниц организации. В таком формате организация начала свою работу с осени 2016 года. Главными странами данной организации являются Россия и Саудовская Аравия, которые производят более 20% нефти в мире. На сегодняшний день в соглашение ОПЕК+ входят 24 государства. Несмотря на противоречие, которое возникло весной 2020 года между главными лидерами, соглашение все же было подписано на два года – до мая 2020 года.

Таким образом, стоит отметить, что нефть – это топливо, которое остается лидером в мировой экономике. По словам экспертов, такое положение сохранится до 2040 года, однако нефть постепенно будет сдавать свои позиции другим источникам энергии.

Список литературы

1. *Асон Т.А.* Анализ регулирования международного рынка нефти // Вектор экономики. 2018. №5. 35 с.

2. *Гатикоева И.Е.* Мировой кризис 2020: влияние на мировую экономику // Международный научный вестник. 2020. №3. С. 105.

3. Нефтяные рынки в 2020 году: фундаментальные факторы и геополитическая неопределенность [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://energosmi.ru/archives/42017 (дата обращения: 07.10.2020).

4. Прогноз развития нефтегазовой отрасли на 2020 год [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www2.deloitte.com/us/en/pages/energy-and-resources/articles/oil-and-gas-industry-outlook.html (дата обращения: 05.10.2020).

УДК 338

Васильева Екатерина Александровна
Татарникова Марина Анатольевна
Ленинградский государственный университет
им. А.С. Пушкина,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ЭЛЕКТРОННОЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Аннотация. Данная статья посвящена исследованию цифровых технологий в предоставлении государственных (муниципальных) услуг населению во время введения режима самоизоляции и невозможности очного посещения многофункциональных центров и других государственных (муниципальных) учреждений для получения той или иной услуги. Также в статье будет приведено несколько мнений граждан о получении государственных (муниципальных) услуг с помощью электронных сервисов во время пандемии.

Ключевые слова: государственная (муниципальная) услуга, единый портал государственных услуг, госуслуги, электронная форма, коронавирусная инфекция.

Vasilyeva Ekaterina, A.
Tatarnikova Marina, A.
Leningrad State University named after A.S. Pushkin,
Saint-Petersburg, Russian Federation

ELECTRONIC PROVISION OF STATE AND MUNICIPAL SERVICES IN THE RUSSIAN FEDERATION IN A PANDEMIC

Abstract. This article is devoted to the study of digital technologies in the provision of state (municipal) services to the population during the introduction of the self-isolation regime and the impossibility of full-time visits to multifunctional centres and other state (municipal) institutions to receive a particular service. Also, the article will provide several opinions of citizens about receiving state (municipal) services using electronic services during a pandemic.

Keywords: state (municipal) service, unified portal of state services, state services, electronic form, coronavirus infection.

Объект исследования – цифровая трансформация государственного (муниципального) управления в России в условиях пандемии.

Предметом исследования является качество внедрения цифровых технологий и качество оказываемых услуг в системе государственного (муниципального) управления.

Во-первых, нужно понимать, что предоставление государственных и муниципальных услуг напрямую относятся к сфере государственного социального управления, что является одной из самых важных сфер управления. Под государственной (муниципальной) услугой, согласно Федеральному закону от

© Е.А. Васильева, М.А. Татарникова, 2020.

27.07.2010 №210-ФЗ в редакции от 31.07.2020, понимается деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (далее – РФ), а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных НПА РФ и НПА субъектов РФ полномочий органов, предоставляющих государственные услуги. До недавнего времени основная часть государственных (муниципальных) услуг осуществлялась с помощью многофункциональных центров (далее – МФЦ), то есть в автономном учреждении, требующего очного присутствия.

Однако в апреле текущего года в результате пандемии и нехватки государственных ресурсов появилась необходимость более широкого спектра внедрения цифровых технологий в систему государственного управления.

На основе данной информации можно сделать вывод о высокой актуальности данной темы, так как в сложившейся ситуации распространения коронавирусной инфекции граждане не могли получать необходимые им услуги и вынуждены были обращаться к электронным услугам. Но при этом возникает проблема, что далеко не все граждане могут использовать информационные технологии, поскольку не имеют возможности и не умеют ими пользоваться, по этой причине они не могли пользоваться государственными (муниципальными) услугами в период пандемии.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7.05.2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» планировалось постепенно внедрять цифровые технологии и платформенные решения в сфере государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов предпринимательства.

Для того чтобы была возможность расширить спектр цифровых технологий в системе государственного и муниципального управления, а соответственно и расширить количество и качество предоставляемых услуг, необходимо было:

- закупить новое компьютерное оборудование в органы власти, поскольку их первоначальное количество не позволяло в полной мере осуществлять работу сотрудникам;
- помимо закупки оборудования, появилась необходимость провести обучающие лекции для сотрудников, так как не все умели в полной мере осуществлять работу с помощью цифровых технологий;
- для того чтобы избежать скопления людей около зданий МФЦ, необходимо было развить доставку на дом готовых документов (но осуществлялось это не везде), а также информировать граждан о том, что основная часть услуг будет осуществляться именно с помощью цифровых технологий.

Предоставление государственных (муниципальных) услуг в электронной форме осуществляется с помощью использования информационно-телекомму-

никационных технологий, включая использование единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг. Единый портал государственных и муниципальных услуг – это государственная информационная система, обеспечивающая предоставление государственных (муниципальных) услуг в электронной форме, а также доступ заявителей к сведениям о государственных (муниципальных) услугах, предназначенным для распространения с использованием информационно-телекоммуникационной сети интернет и размещенным в государственных и муниципальных информационных системах, обеспечивающих ведение реестров государственных и муниципальных услуг.

Единый портал госуслуг был запущен 10 лет назад, но никогда не пользовался таким высоким спросом у жителей, как это было во время пандемии. В настоящее время на портале госуслуг зарегистрировано около 90 миллионов человек, что составляет более половины всех граждан России. А если исключить потенциальные группы населения, не пользующиеся интернетом и, следовательно, порталом, мы можем сделать вывод, что почти все граждане, пользующиеся интернетом, зарегистрированы на этом портале и пользуются услугами, предлагаемыми на нем. Но, несмотря на то, что портал работает так долго, некоторые пользователи все еще сомневаются в безопасности своих личных данных. На этом портале можно получить большое количество услуг, от справки об отсутствии судимости до получения паспорта.

Самоизоляция из-за ухудшающийся эпидемиологической ситуации началась 30 марта 2020 года, что было сделано в связи с Указом Президента РФ №206 от 25.03.2020 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», Указом Президента РФ №239 от 02.04.2020 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», Указом Президента РФ №294 от 28.04.2020 «О продлении действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Из-за сложившейся ситуации жители не смогли получать большую часть государственных и муниципальных услуг. Изначально были попытки сохранить работу МФЦ, но в них собиралось огромное количество людей, поэтому о соблюдении дистанции не могло быть и речи, поэтому они были вынуждены прекратить работу и принимать и выдавать документы только по предварительной записи. Почему изначально были введены цифровые сервисы? Первоначально основным мотивом внедрения цифровых технологий было повышение эффективности. Государственные учреждения оцифровали свои услуги, чтобы решать новые задачи или выполнять стандартные функции быстрее и дешевле. Но с пандемией появилось еще одно преимущество цифровых технологий – возможность минимизировать физический контакт. Внезапно усилилась еще одна тенденция – снижение приватности и беспрецедентный контроль над гражданином государства.

Также был создан новый вид электронных государственных услуг, сгруппированный по жизненным ситуациям, имеющий название суперсервисы. Они позволят жителям обойтись без личных посещений организаций. В дальнейшем планируется, что услуги будут предоставляться автоматически при выявлении оснований для их получения, без запроса заявителя.

В связи со всем вышеперечисленным жители всё чаще стали прибегать к использованию специальных сервисов, а также электронной подписи при необходимости подписания документов. Как уже говорилось выше, еще до пандемии государство пыталось оцифровать предоставление государственных (муниципальных) услуг, а введение режима самоизоляции, в свою очередь, ускорило этот процесс. Например, на портале Федеральной налоговой службы есть раздел «Поддержка бизнеса», где можно узнать, какие меры принимаются для поддержки налогоплательщиков при снижении деловой и потребительской активности из-за угрозы заражения коронавирусом.

Для малого и среднего бизнеса разработан портал «Мойбизнес.рф», содержащий актуальную информацию о мерах по поддержке малого и среднего предпринимательства в условиях пандемии, который действует как на федеральном, так и на региональном уровне. Портал содержит следующие разделы:

- антикризисные меры для бизнеса;
- онлайн-сервисы по организации удаленной работы;
- горячие линии для консультаций с МСБ;
- цифровая платформа – предлагать предпринимателям услуги в электронной форме.

Возвращаясь к единому порталу государственных (муниципальных) услуг, хочется сказать, что директор по коммуникациям АНО «Цифровая экономика» Олег Полетаев указал на тот факт, что за время карантина аудитория портала госуслуг возросла в 3 раза, а именно до 9 млн. чел в сутки.

Самыми востребованными услугами портала стали: единовременное пособие на детей от 3 до 16 лет; цифровые пропуска для сотрудников различных компаний; оформление выплат и пособий по безработице; дневник наблюдений за здоровьем и сбор сведений о гражданах, нуждающихся в помощи из-за влияния коронавируса.

Но всё оказалось не так радужно, ведь порталы не были подготовлены к такому наплыву запросов, поэтому осталось много негативных мнений на этот счёт. Например, очень негативно люди отзывались о системе электронных пропусков, так как их получение не всегда было возможно через портал, поэтому собирались очереди больше сотен человек за ними в кассы метрополитена. Сроки оказания услуг на данном портале также увеличивались на несколько дней с заявленных на портале. Также при объявлении Президентом РФ о денежных выплатах семьям с детьми на портал выросла нагрузка в несколько раз, поэтому зайти на него и воспользоваться какой-либо услугой не предоставлялось возможным около 2–3 дней, ведь в день объявления суточная нагрузка на портал выросла до 17 млн. человек. Но, несмотря на затянутые сроки, качество оказываемой услуги оставалось на высоком уровне.

Вывод: за время самоизоляции органы государственного (муниципального) управления были вынуждены перевести оказываемые ими услуги в электронный формат весьма резко, к чему, конечно, никто не был подготовлен, поэтому возникало некоторое количество проблем. Но при этом количество оказываемых электронных услуг увеличилось в разы, что, несомненно, является плюсом. И первоначальный мотив внедрения цифровых технологий, то есть повышение эффективности, сместился на возможность минимизировать физический контакт.

УДК 339.543

Ворона Анастасия Александровна
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
(Северо-Западный институт управления РАНХиГС),
Санкт-Петербург, Российская Федерация
Шкарупа Анна Сергеевна
Национальный исследовательский университет ИТМО,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

СТРАТЕГИЯ ЦИФРОВИЗАЦИИ ТАМОЖНИ: ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ БИЗНЕСА

Аннотация. В статье раскрывается процесс цифровизации деятельности таможенных органов, подведены итоги Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, рассмотрены факторы развития электронных таможен и центров электронного декларирования. Также выявлена взаимосвязь между цифровой трансформацией таможенной службы и ее влиянием на участников внешнеэкономической деятельности.

Ключевые слова: цифровизация; электронная таможня; центры электронного декларирования; информационная система.

Vorona Anastasia, A.
Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration
(North-West Institute of Management of RANEPA),
Saint-Petersburg, Russian Federation
Shkarupa Anna, S.
ITMO National Research University,
Saint-Petersburg, Russian Federation

THE STRATEGY OF DIGITALIZATION OF CUSTOMS: IMPLICATIONS FOR BUSINESS

Abstract. The article reveals the process of digitalization of customs authorities, summarizes the development Strategy of the customs service of the Russian Federation until 2020, and considers the factors of development of electronic customs and electronic Declaration centers. The rela-

© А.А. Ворона, А.С. Шкарупа, 2020.

tionship between the digital transformation of the customs service and its impact on participants in foreign economic activity is also revealed.

Keywords: digitalization; electronic customs; electronic Declaration centers; information system.

В современном мире происходит постоянное развитие, затрагивающее все сферы человеческого общества. За последнее десятилетие общество погрузилось в мир информационного технологического прогресса. Наибольшие изменения претерпела экономическая сфера, поскольку необходимость ее трансформации велика. На нынешнем этапе мирового экономического развития каждая страна стремится освоить новые технологии. Для Российской Федерации, которая находится на этапе интенсивного развития рыночных отношений особенно важно внедрять в бизнес-процессы инновационные технологии.

Стоит также отметить, что Российская Федерация поэтапно переходит на инновационный путь развития. Страна активно развивает внешнеэкономическую деятельность (далее – ВЭД) и ее формы с помощью цифровых технологий.

Все это свидетельствует об актуальности процесса цифровизации деятельности Федеральной таможенной службы России (далее – ФТС России), основанной на создании электронных таможен и центров электронного декларирования (далее – ЦЭД). Цифровизация деятельности таможенной службы позволит повысить эффективность сервиса электронной таможни.

Цель статьи – обобщить результаты работы центров электронного декларирования и определить проблемные вопросы взаимодействия электронных таможен и бизнес-структур, которые требуют своевременного решения.

На сегодняшний момент ЦЭД позволяют оптимизировать работу таможенных органов и систематизировать информацию, полученную от участников ВЭД. Внедряемые в работу ФТС России инновационные технологии положительно отразятся на участниках внешнеэкономической деятельности (ВЭД), что в свою очередь станет главным вектором ускорения интеграции России в мировое экономическое пространство.

За последнее десятилетие ФТС России шагнула далеко вперед. В рамках Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [1] (далее – Стратегия 2020) процесс цифровизации таможенных органов вышел на финальную стадию. Основные итоги Стратегии 2020 представлены на рис. 1.

Успешное достижение поставленных целей в ходе реформ привело к необходимости закрепления новых стратегических целей. Результатом стала Стратегия развития таможенной службы до 2030 года [2].

Главным нормативным правовым актом, которым руководствуются в своей работе таможенные органы, является Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [3] (далее – ТК ЕАЭС), вступивший в силу 1 января 2018 г. «Он внес ряд изменений, которые позволили начать процесс цифровизации и информатизации таможенной службы» [4].

Статья 356 ТК ЕАЭС гласит: «таможенные операции могут совершаться с использованием информационных систем и информационных технологий таможенных органов, декларантов и иных заинтересованных лиц, а также информационных систем государственных органов государств-членов в рамках ин-

формационного взаимодействия» [3]. Данное положение – основа создания и деятельности электронных таможен и ЦЭДов.

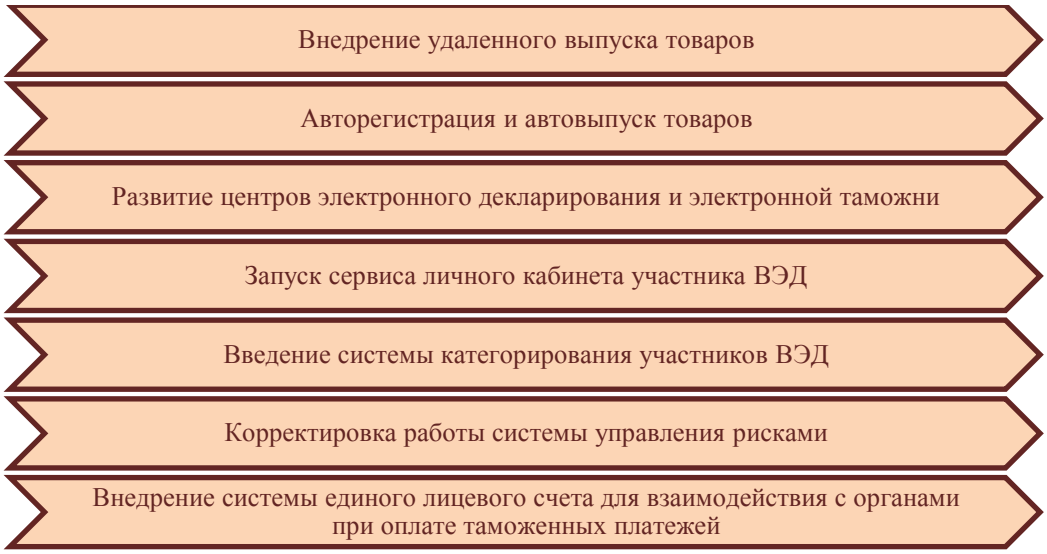


Рис. 1. Основные итоги Стратегии 2020

На современном этапе эффективность деятельности электронных таможен оценивается как высокая. Об этом свидетельствует ряд факторов, представленных на рис. 2.

Рис. 2. Факторы, свидетельствующие об эффективности деятельности электронных таможен

Используемые электронными таможнями технологии позволяют им не только выполнять свои функциональные обязанности, но и делать это гораздо быстрее и качественнее, при этом давая возможность бизнес-сообществу осуществлять свою деятельность в любое удобное время, при этом нет привязки к территориальному признаку. Это достигается, например, за счет применения но-

вых технологий, обеспечивающих интеграцию баз данных ФТС России и ФНС России.

«В настоящее время информационные ресурсы Федеральной таможенной службы (ФТС) России включают в себя 69 баз данных и 81 программное средство. По данным ФТС, 99,9% деклараций оформляются в электронном виде» [5].

В результате цифровизации таможенных органов применяются технологии автоматической регистрации и автоматического выпуска товаров. Это привело к тому, что за первое полугодие 2020 года в автоматическом порядке зарегистрировано свыше 1,6 млн деклараций (71% от общего количества) и автоматически выпущено около 500 тыс. деклараций участников ВЭД низкого уровня риска. Основным достоинством указанных технологий, равно как и задачей, является сокращение времени декларирования товаров [6]. Стоит отметить, что время автоматической регистрации – 2 минуты, автовыпуска – около 3 минут. То есть на оформление безрисковых товарных партий уходит в среднем не более 4–5 минут.

Выработка решений по оптимизации применяемых цифровых технологий заставляет постоянно совершенствовать существующие процессы. Так, например, одним из главных векторов развития транспортных коридоров является цифровизация процедуры транзита. Данная возможность реализуется с 2017 г. В 2019 г. было оформлено более 600 000 транзитных деклараций, оформленных в электронном виде.

По данным компании ООО «Оптимальная логистика» было проанализировано количество бизнес-корпораций, пользующихся различными режимами таможенного оформления. Результаты исследования продемонстрированы на рис. 3.

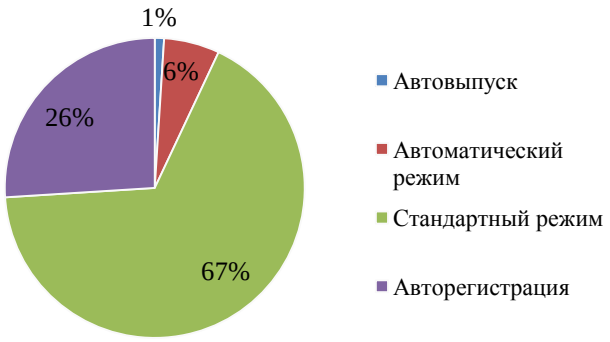


Рис. 3. Количество участников ВЭД, пользующихся различными видами таможенных режимов за 2019 г., % [5]

Постоянное увеличение декларационного массива в ЦЭД становится объективной действительностью. Так, в 2019 году объем составил 60%, а на 2020 год поставлено пороговое значение в 80% деклараций, которые должны быть зарегистрированы в ЦЭД.

Однако, несмотря на все преимущества электронных таможен и ЦЭДов, бизнес сталкивается с рядом проблем, которые требуют своевременного решения. Среди них:

- сбои при вертикальной иерархической коммуникации в системе таможенных органов, из-за чего увеличиваются временные издержки участников ВЭД;
- нехватка высококвалифицированных кадров;
- региональная привязка ЦЭД к определенным таможенным постам, что существенно препятствует развитию бизнеса на территориальном уровне;
- работа ЦЭД только на простые режимы (экспорт и импорт), следовательно, возникает необходимость декларирования сложных режимов на таможенных постах.

Для того чтобы улучшить взаимодействие между таможенными органами и участниками ВЭД, а также сделать его более комфортным, необходимо:

- законодательно установить двустороннюю ответственность за несоблюдение сроков таможенного оформления;
- убрать региональную привязку ЦЭД для участников ВЭД всех категорий;
- полностью исключить бумажный документооборот и перейти на электронное взаимодействие между ФТС России и предпринимателями, занимающимися международной торговлей.

ФТС России стремится активно взаимодействовать с бизнес-сообществом, в этой связи осуществляется процесс цифровизации данного направления, а именно, проведение вебинаров по актуальным вопросам таможенного администрирования на официальной странице ФТС России в социальной сети Facebook.

Таким образом, цифровизация в таможенной сфере проявляется в создании электронных таможен и ЦЭДов, где постепенно увеличивается количество деклараций на товары. С помощью технологических инноваций, применяемых в системе ФТС России, участники ВЭД, а значит и бизнес в целом, имеют возможность снизить издержки на транспортировку товаров через таможенную границу, что способствует благоприятному развитию климата международной деятельности. Цифровые технологии, упрощающие экономические операции, делают обмен товарами менее рискованным и доступным, следовательно, данный вид нововведений будет применяться и развиваться в работе органов исполнительной власти Российской Федерации. Предпринимаемые ФТС России меры по цифровизации и трансформации нацелены на дальнейшее развитие ведомства. При этом реализация Стратегии-2030 позволит существенно улучшить деловой климат в России. В результате реформирования добросовестный бизнес получит понятные фискальные требования, быстрое и комфортное прохождение таможенных процедур. Для государства обновленная таможня станет гарантом защиты внутреннего рынка, будет способствовать развитию несырьевого экспорта, многоформатному экономическому взаимодействию на всем пространстве ЕАЭС.

Список литературы

1. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 №2575-р (ред. от 10.02.2018) «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» // СПС «Кон-

сультант Плюс» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140447/be041cf96610ece2b2967127b8443a06d4a1d2df/ (дата обращения: 29.09.2020).

2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.05.2020 №1388-р «Стратегия развития таможенной службы до 2030 года».

3. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // СПС «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/ (дата обращения: 29.09.2020).

4. *Павлов А.П., Кузнецова Ю.В.* Цифровизация таможенной службы Российской Федерации как способ повышения эффективности ее деятельности // GLOBAL & REGIONAL RESEARCH. 2019. Т. 1. №1. С. 49.

5. Цифровизация таможни: последствия для бизнеса [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.rzd-partner.ru/logistics/comments/tsifrovizatsiya-tamozhni-posledstviya-dlya-biznesa/ (дата обращения: 29.09.2020).

6. *Ворона А.А.* Применение технологий автоматической регистрации и автоматического выпуска товаров в деятельности центров электронного декларирования// Вестник Российской таможенной академии. 2019. №3. С. 153–160.

УДК 351

Воронина Елена Владимировна
Фугалевич Елена Владимировна
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

МЕХАНИЗМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Аннотация. В данной статье определена необходимость развития механизма предоставления государственных услуг на региональном уровне. Раскрыто современное состояние предоставления государственных услуг в региональном разрезе, перечислены направления мониторинга по предоставлению приоритетных услуг в субъектах Российской Федерации.

Ключевые слова: государственные услуги, механизм предоставления государственных услуг, региональная информатизация, информационно-коммуникационные технологии.

Voronina Elena, V.
Fugalevich Elena V.
Saint-Petersburg State University of Economics,
Saint Petersburg, Russian Federation

PUBLIC SERVICE PROVISION MECHANISM: REGIONAL ASPECT

Abstract. This article identifies the need to develop a mechanism for the provision of public services at the regional level. The current state of the provision of public services in the regional

© Е.В. Воронина, Е.В. Фугалевич, 2020.

context is revealed, the directions of monitoring for the provision of priority services in the constituent entities of the Russian Federation are listed.

Keywords: public services, mechanism for providing public services, regional informatization, information and communication technologies.

В современной России оказание государственных услуг требуется все чаще и чаще. Сегодня государственной услугой называется ряд операций, оказываемых гражданам. Они предлагаются государством во всех регионах страны. Также необходимо отметить, что понятие «государственная услуга» в современной трактовке связано с понятием «сервисное государство».

Внедрение в России концепции «сервисного государства» связано с принятием в 2010 году Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010 №210-ФЗ. Этот Закон выделил особую сферу деятельности государственных органов и установил цели и принципы предоставления государственных и муниципальных услуг. В рамках данного Закона были также закреплены обязанности государственных органов и организаций, принимающих участие в предоставлении госуслуг, и определена необходимая для предоставления госуслуг инфраструктура [1; 45].

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» дает следующее определение: «…предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме – предоставление государственных и муниципальных услуг с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, в том числе с использованием портала государственных и муниципальных услуг, многофункциональных центров, универсальной электронной карты и других средств, включая осуществление в рамках такого представления электронного взаимодействия между государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и заявителями» [6].

Переходя непосредственно к механизму предоставления государственных услуг, необходимо обратиться к определению самого понятия «механизм. Как известно, термин «механизм» для использования в экономической и других науках был заимствован из механики. Применительно же к государственным услугам механизм их предоставления стоит рассматривать как некую совокупность методов воздействия со стороны должностных лиц органов государственной власти. И, как следствие, данные методы имеют своей целью достижение необходимого результата в качестве предоставления государственной услуги заявителю.

Следуя данной трактовке, указанные методы воздействия формируют структурированную цепочку административных процедур, которые четко регламентированы нормативными правовыми актами. А объектами же системы предоставления государственных услуг являются, например, реестры, информационные системы и др. В свою очередь они обеспечивают предоставление результата государственной услуги заинтересованному физическому или юридическому лицу.

Далее обратимся к вопросу предоставления государственных услуг в региональном разрезе. В декабре 2014 г. было принято Распоряжение Правительства

РФ №2769-р, согласно которому была утверждена Концепция региональной информатизации до 2018 года. Принятие данного документа явилось резонансным событием в сфере предоставления государственных услуг в регионах. Связано это с тем, что с 2010 по 2014 годы такой документ не имел места быть. В связи с его отсутствием не было возможности осуществлять процесс координации информатизации на региональном уровне. Принятие Концепции повлияло на определение приоритетов развития государственных информационных сервисов в 14 ключевых сферах. Помимо этого, было произведено описание типовой IT-инфраструктуры современного региона, в частности её ключевых компонентов.

В Концепции устанавливаются основные цели и направления деятельности по использованию информационно-коммуникационных технологий в субъектах Российской Федерации на период до 2018 года. Положения Концепции распространяются на информатизацию региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, в которых размещается государственное задание или муниципальное задание (заказ) на предоставление государственных и (или) муниципальных услуг [4].

Концепция, утвержденная Правительством, определила основные цели и направления деятельности по использованию информационно-коммуникационных технологий в органах государственной власти субъектов Российской Федерации на период до 2018 года, а также организационную модель управления региональной информатизации.

Как сказано в вводной части документа, положения Концепции распространяются на информатизацию региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, в которых размещается государственное задание или муниципальное задание (заказ) на предоставление государственных и (или) муниципальных услуг.

Следует отметить, что положения, указанные в Концепции, носили по большей степени рекомендательный характер. Также они не предусматривают применение каких-либо санкций за их невыполнение. В частности, следует отметить и тот факт, что исполнение обозначенных в Концепции рекомендаций напрямую зависит от бюджета каждого конкретного ведомства и субъекта РФ.

Наиболее существенным плюсом в этом вопросе явилась идея интеграции информационных систем всех субъектов Федерации и в последующем создание общей информационной базы. Следует также отметить, что есть регионы, где необходимо доработать региональные порталы государственных услуг, иначе невозможно обеспечить интеграцию портала с другими системами. Также большим плюсом является то, что во многих субъектах РФ уже реализована большая часть этого функционала.

Согласно Распоряжению Правительства РФ от 07.10.2020 №2579-р «Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, в которых вступает в силу Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»« был определен список пилотных регионов, где будут реализовываться новые форматы организации оказания государственных и муниципальных услуг в социальной сфере.

В перечень вошли 14 территорий. Это Алтайский, Красноярский, Ставропольский края. Также в списке Белгородская, Воронежская, Калининградская, Московская, Новгородская, Новосибирская, Оренбургская, Самарская, Тюменская, Челябинская, Ярославская области, а также Санкт-Петербург и Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

Помимо традиционных заданий (государственное и муниципальное задание) вышеперечисленным субъектам позволено использовать другие способы организации предоставления социальных услуг. Здесь речь идет о сертификатах и конкурсах. Данный механизм позволит вовлечь в данный процесс некоммерческие организации. И, как следствие, произойдет повышение качества и доступности таких услуг для населения.

Согласно Федеральному закону от 13.07.2020 №189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» новые способы организации государственных и муниципальных услуг можно применять в таких сферах, как социальное обслуживание (исключение – стационары), санаторно-курортное лечение (исключение – услуги, предоставляемых в рамках государственной социальной помощи), оказание паллиативной медицинской помощи, создание благоприятных условий для развития туристской индустрии, спортивная подготовка, а также содействие занятости населения.

Министерство экономического развития России подвело итоги ежегодного мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, включая сформированный рейтинг субъектов РФ.

В перечень региональных и муниципальных услуг, по которым проводился мониторинг, были включены услуги, подлежащие первоочередной оптимизации в соответствии с Концепцией развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, утверждённой Распоряжением Правительства РФ от 25 декабря 2013 года №2516-р, предоставляемые органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, опубликованные на Едином портале госуслуг и на региональных порталах государственных и муниципальных услуг.

Всего в ходе мониторинга 2019 года было исследовано 1336 приоритетных услуг, предоставляемых в 85 субъектах РФ.

Мониторинг проводился по следующим направлениям:

- оценка полноты сведений о порядке предоставления услуг и соответствия этих сведений административным регламентам или другим нормативным правовым актам, регламентирующим порядок предоставления услуг;
- оценка возможности подачи заявления на предоставление услуги в электронной форме и получения обратной связи от ведомства (экспертный мониторинг);
- анализ на соответствие услуг требованиям постановления правительства РФ от 26 марта 2016 года №236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг»;

- оценка доступности органов власти и органов местного самоуправления по телефонным каналам (телефонный мониторинг).

Дополнительно субъектам РФ была предоставлена возможность принять участие в мониторинге по следующим направлениям:

- оценка возможности получения региональных услуг через мобильные приложения субъектов РФ (мониторинг мобильных приложений);
- оценка региональных электронных услуг, которые, с точки зрения субъекта РФ, являются образцово-показательными (мониторинг лучших практик);
- оценка качества оказания региональных услуг, которые не являются приоритетными (мониторинг неприоритетных услуг).

В среднем, как сообщается в исследовании, заявление удалось подать по 1120 услугам, что составляет 84% общего количества исследуемых услуг. При этом большое число отправленных заявлений, а именно 48%, осталось без рассмотрения и ответа.

В первую пятёрку субъектов, продемонстрировавших наилучшие результаты, вошли Москва, Московская область, Ростовская область, Тульская область и Удмуртская Республика.

По-прежнему есть субъекты РФ, где не все приоритетные услуги переведены в электронную форму.

Подводя итог, следует подчеркнуть, что оптимизация порядка предоставления государственных услуг должна осуществляться как в рамках комплексной оптимизации государственных услуг в отраслевом разрезе, так и в отношении конкретных, общественно значимых государственных услуг.

Список литературы

1. *Воронина Е.В., Ким О.Л., Михайлова М.В.* Электронные государственные услуги в России: проблемы формирования и перспективы развития / Теория и практика управления государственными функциями и услугами. Тарифное регулирование: Сб. науч. трудов по итогам I национ. науч.-практ.конф. / Под ред. И.В. Федосеева. М.: Изд-во «Перо», 2018. С. 45.

2. Методика оценки уровня развития информационного общества в субъектах Российской Федерации от 20 апреля 2016 г. №172 [Электронный ресурс]. Режим доступа:http://minsvyaz.ru.

3. Постановление Правительства от 15 апреля 2014 г. №313 «Об утверждении государственной программы «Информационное общество (2011–2020 годы) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://minsvyaz.ru/

4. Распоряжение Правительства РФ от 29.12.2014 №2769-р (ред. от 18.10.2018) «Об утверждении Концепции региональной информатизации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173678/

5. Распоряжение Правительства РФ от 07.10.2020 №2579-р «Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, в которых вступает в силу Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_364559/

6. Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010 №210-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/

УДК 658.7:330.341.1

Гетман Анастасия Геннадьевна
Северо-Западный институт управления РАНХиГС,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ВЕДЕНИЮ ТАМОЖЕННОГО РЕЕСТРА ОБЪЕКТОВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Аннотация. В данной статье исследуются проблемы цифровизации, связанные с ведением таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности. Рассмотрены перспективы использования Личного кабинета участника внешнеэкономической деятельности как элемент для повышения эффективности предоставления таможенными органами государственной услуги по ведению таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности.

Ключевые слова: государственная услуга, таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности, правообладатели, защита интеллектуальной собственности.

Getman Anastasia, G.
North-West Institute of Management of RANEPA,
Saint-Peterburg, Russian Federation

ABOUT SOME ASPECTS OF PROVISION OF THE STATE SERVICE ON MAINTENANCE OF THE CUSTOMS REGISTER OF INTELLECTUAL PROPERTY OBJECTS IN PANDEMIC CONDITIONS

Abstract. This article is about he digitalization problems associated with maintaining the customs register of intellectual property objects. The prospects of using the Personal Account of a participant in foreign economic activity as an element for increasing the efficiency of the provision by customs authorities of state services for maintaining the customs register of intellectual property are considered.

Keywords: government service, customs register of intellectual property objects, copyright holders, intellectual property protection.

Защита интеллектуальной собственности является приоритетной задачей всех развитых стран, особенно на протяжении последних 15 лет, регулярно разрабатываются все новые методы и механизмы, направленные на борьбу с контрафактной продукцией. В феврале 2019 года Президент РФ В.В. Путин указал на целесообразность серьезного укрепления данного направления [6].

Эпидемия COVID-19 внесла в жизнь мирового сообщества свои коррективы. Коронавирусная пандемия, охватившая с начала 2020 года практически все страны мира, скорректировала цели и задачи государств, выдвинув на первостепенные позиции цифровизацию и расширение онлайн-сервиса. Прежде

© А.Г. Гетман, 2020.

всего это обусловлено ограничительными мерами и переходом большинства организаций на дистанционную работу. Ведение бизнеса, как показывают исследования, так же перешло на онлайн-площадки, повышая долю e-commerce в стране [4, с. 91–94].

На государственном уровне произошло осознание необходимости обеспечения бесперебойного доступа населения к современным каналам связи и открыто выделена проблема разрыва в уровне цифровизации услуг не только между странами, но и внутри страны [8].

Эта ситуация показала и необходимость иметь весь перечень государственных услуг в онлайн-формате в связи с недоступностью их в оффлайн режиме в рамках хоть и временных, но ограничений. По словам первого заместителя руководителя Аналитического центра при правительстве РФ Владислава Онищенко, «эпидемия коронавируса ускорит развитие цифровых технологий: то, что планировалось реализовать за 10 лет, будет введено в практику в два раза быстрее» (из выступления в ходе онлайн-дискуссии на тему «Информационная безопасность и процесс цифровизации: между развитием и опасениями» на площадке международного дискуссионного клуба «Валдай»).

Во многих странах не только со стороны бизнеса, но и со стороны государства были предприняты меры для обеспечения беспрепятственного и бесперебойного функционирования как электронной торговли, так и предоставления расширенных услуг в онлайн-формате.

Отдельные исследования констатируют, что на сегодняшний день в связи с пандемией оцифрованы практически все области государственного управления и данные внедрения позволили оказывать услуги в онлайн-формате [9, с. 306–307]. В части ведения бизнеса и торговли, приоритетным, конечно, является ведение международной торговли, а следовательно, важнейшие вопросы, связанные с цифровизацией относятся к вопросам таможенного администрирования.

Учеными отмечается, что среди государств – членов ЕАЭС в настоящее время лидером цифровизации в таможенной сфере является Российская Федерация [10].

Примечательно, что в период объявленной пандемии Распоряжением Правительства РФ от 23.05.2020 №1388-Р была утверждена Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года (далее – Стратегия), которая закрепила, что Федеральная таможенная служба занимает уникальное положение, позволяющее обеспечивать безопасность цепи поставок товаров и транспортных средств, осуществляемых в рамках внешней торговли, а также содействовать социально-экономическому развитию государства.

В части обеспечения защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, в соответствии со Стратегией основной целью совершенствования таможенного администрирования, является совершенствование механизмов автоматизации совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля на основе интеграции информационных ресурсов национального сегмента данных.

Достижению поставленной цели, как указано в Стратегии, будет способствовать полномасштабное использование участниками внешнеэкономической деятельности сервиса личного кабинета.

Основными задачами совершенствования технологии защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в условиях развития интегрированных информационных цифровых систем являются, в том числе, внедрение алгоритмов автоматической регистрации объектов интеллектуальной собственности (далее – ОИС) в таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности (далее – ТРОИС), а также современных технологий информационного взаимодействия в режиме онлайн (мобильные приложения и др.) таможенных органов с правообладателями (их представителями) при выявлении контрафактных товаров, перемещаемых через таможенную границу.

Имеющиеся особенности, которыми обладают услуги, предоставляемые таможенными органами [2, с. 20], подчеркивают сложность и многоаспектность данных услуг, так как они являются административным инструментом защиты прав интеллектуальной собственности при перемещении товаров через таможенную границу. Государственная услуга направлена на работу с таможенным реестром объектов интеллектуальной собственности, применение которого несет правовое последствие в виде принятия мер, связанных с приостановлением выпуска товаров [1, с. 43].

Хотелось бы отметить, что ФТС России еще до объявления пандемии в мире выбрала для себя курс на цифровизацию услуг. Этот факт подтверждается изданием нового Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности [5]. Основной новеллой регламента является переход на возможность получения государственной услуги по ведению ТРОИС в электронном виде. Правообладатели могут подать заявление о внесении ОИС в ТРОИС посредством двух платформ: через электронный портал «Государственные услуги» и через личный кабинет участника ВЭД.

Согласно официальным данным [7], представленным в табл. 1, количество ОИС, вносимых в ТРОИС ежегодно, практически не увеличивается по получению государственной услуги за последние три года.

Таблица 1

Динамика внесения объектов интеллектуальной собственности в ТРОИС

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год
Количество ОИС, зарегистрированных в ТРОИС (по состоянию на 1 квартал)	4617	5108	5212
Включено	369	188	163 (за 3 квартала)

Вместе с тем, учитывая, что возможность подачи заявления на получение государственной услуги появилась в июле 2019 года (08 июля 2019 – дата вступления в силу Административного регламента – *прим. автора*), за два квартала 2020 года было подано менее 3% заявок в электронном виде, что свидетельствует не о неготовности государственного органа (в данном случае – ФТС России) к предоставлению услуг в электронном виде, а скорее о неготовности самих правообладателей (их представителей).

Таблица 2

Динамика использования государственной услуги по ведению ТРОИС

	1–2 квартал 2018	1–2 квартал 2019	1–2 квартал 2020
Количество поданных заявлений, подавших заявку на получение государственной услуги	741	520	462
а) из них в электронном виде	0	0	13
б) из них получивших услугу	360	446	458
в) из них получивших услугу в электронном виде (%)	0	0	2,8

Все это может свидетельствовать о необходимости проведения разъяснительной работы с правообладателями и популяризации преимуществ онлайн-подачи заявок на получение государственной услуги.

Серьезные шаги уже сделаны: на платформе Личного кабинета участника ВЭД создан специальный раздел, через который планируется ведение всего взаимодействия, включая первоначальный этап – этап подачи заявки на получение государственной услуги по ведению ТРОИС.

Один из элементов, который может существенно повлиять на цифровизацию государственной услуги по ведению ТРОИС – внедрение технологии block chain. Под технологией block chain понимается распределенная база данных, в которой размещены все записи о состоянии и транзакциях объекта с их соответствующей регистрацией и закреплением данных, начиная от первого источника. С 2018 года Роспатент, подписав соглашение о сотрудничестве с Национальным координационным центром обработки транзакций с правами и объектами интеллектуальной собственности, начал регистрировать ОИС. На сегодняшний день официально зарегистрировано более 200 товарных знаков. Все данные записываются в момент поступления новых свидетельств о регистрации в базу Роспатента, и публикация в распределенном реестре происходит автоматически [3].

Важным преимуществом является внесение сведений в режиме онлайн и хранение больших объемов данных в распределенных блоках, что позволит ав-

тономно работать с каждым блоком. Это важно для тех правообладателей (их представителей), которые подают заявку в отношении не одного ОИС.

Подводя итог, можно сделать вывод, что распределенная база данных, используемая при получении государственной услуги по ведению ТРОИС, является перспективной не только для правообладателей, но и для ФТС России, так как будет способствовать переходу к «интеллектуальной таможне».

Список литературы

1. *Гетман А.Г.* Развитие государственных услуг, предоставляемых таможенными органами – участниками внешнеэкономической деятельности в сфере защиты прав интеллектуальной собственности на пространстве ЕАЭС // Управленческое консультирование. №2. С. 42–50.

2. *Гречкина О.В., Агамагомедова С.А.* Государственные таможенные услуги: понятие, базовые характеристики, виды // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2016. №3. С. 20.

3. Данные Роспатента о регистрации товарных знаков будут публиковаться в блокчейн-сети IPChain [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://rg.ru/2020/07/03/dannye-rospatenta-o-registracii-tovarnyh-znakov-budut-publikovatsia-v-blokchejn-seti-ipchain.html.

4. *Петров И.Э., Юшкова А.А., Попова О.И.* Влияние пандемии на процессы цифровизации в России / В сб.: Управленческий и сервисный потенциал цифровой экономики: проблемы и перспективы. Матер. Междунар. науч.-практ. конф. / Редколл: *Е.В. Яковлева* (отв. ред.), *А.А. Белолобова.* Омск, 2020. С. 91–95.

5. Приказ ФТС России от 28.01.2019 №131 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности».

6. Путин предложил укрепить защиту интеллектуальной собственности в РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.interfax.ru/russia/649446.

7. Сведения о предоставлении государственных услуг [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://customs.gov.ru/svedeniya-o-kolichestve-predostavlennyx-gosuslug.

8. Электронная коммерция, торговля и пандемия COVID-19 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://roscongress.org/materials/elektronnaya-kommertsiya-torgovlya-i-pandemiya-covid-19/

9. *Эрхетуев А.Р.* Цифровая трансформация предоставления государственных и муниципальных услуг в условиях пандемии COVID-19 по Республике Бурятия / В сб.: Социально-экономическое развитие России и Монголии: проблемы и перспективы. Матер. VII Междунар. науч.-практ. конф. Улан-Удэ, 2020. С. 305–309.

10. *Malevich Yu.V., Plastunyak I.A., Aitova K.A.* В сб.: ACM International Conference Proceeding Series. Proceedings Papers – 3rd International Scientific and Practical Conference , DEFIN 2020. 2020.

УДК 338.51

Глясс Елена Владимировна
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет, Санкт-Петербург,
Российская Федерация
Яковлева Татьяна Анатольевна
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

СМЕНА ПАРАДИГМЫ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ COVID-19

Аннотация. В данной статье проводится анализ проблем, возникших в системе государственного регулирования тарифов и острой необходимости смены парадигмы тарифного регулирования для предотвращения негативных последствий пандемии COVID-19. Рассматриваются вопросы использования гибкой тарифной политики в качестве инструмента, сдерживающего рост затрат потребителей продукции инфраструктурного сектора и инфляции, и имеющего важный социально-экономический эффект в условиях экономического коллапса, вызванного пандемией COVID-19.

Ключевые слова: тарифная политика, тарифное регулирование, тариф, пандемия, «тарифная нагрузка», прогноз социально-экономического развития.

Glyass Elena, V.
Saint-Petersburg State University of Economics,
Saint-Petersburg, Russian Federation
Yakovleva Tatyana, A.
Saint-Petersburg University
of Management Technologies and Economics,
Saint-Petersburg, Russian Federation

CHANGE OF THE PARADIGM OF TARIFF REGULATION IN THE RUSSIAN FEDERATION IN THE CONDITIONS OF THE SPREAD OF CORONAVIRAL INFECTION COVID-19

Abstract. In the paper analyzes the problems that have arisen in the system of state regulation of tariffs and the urgent need to change the paradigm of tariff regulation to prevent the negative consequences of the COVID-19 pandemic. The article discusses the use of flexible tariff policy as a tool that restrains the growth of costs for consumers of infrastructure products and inflation, and has an important socio-economic effect in the context of the economic collapse caused by the COVID-19 pandemic.

Keywords: tariff policy, tariff regulation, tariff, pandemic, «tariff load», forecast of socio-economic development.

© Е.В. Глясс, Т.А. Яковлева, 2020.

Распространение коронавирусной инфекции COVID-19 в первой половине 2020 года стало новым социально-экономическим вызовом для системы государственного управления на всей территории Российской Федерации.

Начиная с апреля 2020 года, Правительством РФ были приняты меры государственной поддержки по предотвращению и нивелированию негативных социально-экономических последствий, вызванных распространением коронавирусной инфекции COVID-19 в Российской Федерации, однако сфере тарифного регулирования не было принято мер, адекватных сложившейся кризисной ситуации в стране.

С момента активизации распространения коронавирусной инфекции в Российской Федерации, наряду с введением карантинных мер и финансовой поддержкой населения и бизнеса, возникла острая необходимость смены парадигмы тарифного регулирования для предотвращения негативных последствий пандемии. Поскольку влияние роста тарифов во всех сферах экономики на уровень благосостояния и финансовое положение населения проявляется не только через стоимость коммунальных услуг и общественного транспорта, но также через рост потребительских цен, так как продукция (услуги) инфраструктурных отраслей потребляется во всех областях реального сектора экономики.

Использование гибкой тарифной политики в качестве инструмента, сдерживающего рост затрат потребителей продукции инфраструктурного сектора и инфляции, имеет важный социально-экономический эффект в условиях экономического коллапса.

Начиная с 2014 года тарифная политика в Российской Федерации постепенно ужесточалась путем перехода к индексации регулируемых цен и тарифов с ориентиром на текущую или прогнозируемую инфляцию, а с 2017 года ограничения роста регулируемых тарифов в РФ стали определяться путем индексации на уровень прогнозной инфляции с применением отраслевых коэффициентов эффективности. Внесенные изменения предполагали положительный экономический эффект в долгосрочном периоде за счет предсказуемости параметров тарифной политики и формирования устойчивой среды для развития экономики. Несмотря на то, что «сдержанный» рост тарифов с одной стороны способствовал поддержанию инфляции в целевых параметрах, с другой стороны даже «незначительное» увеличение, например, коммунальных тарифов увеличило «тарифную нагрузку» на население и как следствие оказала негативное влияние на уровень жизни населения в условиях стагнации и падения реальных доходов населения.

В соответствии с «Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года», разработанным Минэкономразвития России еще в сентябре 2019 года, в соответствии с которым проходит тарифная кампания 2020 года, при прогнозном уровне инфляции (ИПЦ) 3% рост цен на газ – 3%, рост тарифов электросетевых организаций –3%, рост тарифов на электроэнергию для населения – 5%, темп роста платы граждан за коммунальные услуги – 4%. Данные прогнозные показатели не были актуализированы с учетом ограничений, введенных в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Российской Федерации, и их последствий.

Несмотря на ожидания граждан РФ, что пандемия COVID-19, отсутствие деловой активности, падение и потеря реальных доходов населением, что тарифы будут «заморожены» до конца 2020 года или сдвинуты на 3 месяца, ни на федеральном, ни на региональном уровне отдельных субъектов федерации не было принято соответствующего тарифного решения.

Тарифные решения, принятые как на федеральном, так и региональном уровнях, в целом соответствовали параметрам, содержащимся в «Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года». В условиях пандемии COVID-19 ежегодный июльский рост коммунальных тарифов даже на уровне ниже установленного не только ухудшиk финансовое положение населения, но и усугубил социальную и политическую напряженность в обществе.

Уже сегодня очевидно, что необходимо пересматривать основные принципы тарифной политики и параметры «Прогноза социально-экономического развития», учитывая негативные явления, связанные с пандемией COVID-19, в частности снижение деловой активности, вызванные административными ограничениями, и социальную напряженность в обществе.

Проведенный анализ показал, что за анализируемый период (2014 г. – первая половина 2020 г.) в регулируемых отраслях не были приняты и реализованы решения, позволяющие повысить внутреннюю эффективность, позволяющей не допустить роста цен на услуги в реальном выражении.

Сказанное выше свидетельствует о том, что в настоящее время назрела необходимость смены парадигмы тарифной политики с учетом общемировых тенденций.

В сложившихся социально-экономических и неблагоприятных эпидемиологических условиях необходимо пересмотреть вопрос необходимости многофакторной макроэкономической модели расчета допустимых темпов роста тарифов на макроуровне. Как показывает опыт, тарифная политика, которая призвана быть инструментом повышения производительности и технологичности инфраструктурных отраслей и потребителей, а также способствовать ресурсосбережению, в настоящее время не выполняет своего предназначения.

По мнению авторов, в настоящее время при прогнозировании допустимых темпов роста тарифов необходимо разрабатывать систему критериев и определять базовые индикаторы эффективности тарифной политики, учитывающие «тарифную нагрузку» на потребителей в динамике, ресурсоэффективность и уровень инновационности и технологичности инфраструктуры регулируемых отраслей, что в среднесрочной и долгосрочной перспективе будет способствовать повышению эффективности стимулирующей функции тарифного регулирования.

Список литературы

1. Проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» (актуальный на 22.01.2019) [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://fas.gov.ru/documents/684286.

2. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года (разработан Минэкономразвития России).

УДК 338

Гончарова Маргарита Сергеевна
Разумей Валентина Юрьевна
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТРОИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Аннотация. В статье дана оценка результативности применения тарифного регулирования и возможности ее применения как инструмента, позволяющего снизить неопределенность внешней среды. Проанализирована динамика изменения тарифов на электроэнергию для промышленных предприятий в Санкт-Петербурге. Произведен расчет и оценка удельных затрат на оплату электроэнергии в процессе производственной деятельности строительных организаций.

Ключевые слова: тарифное регулирование, строительные организации, затраты, эффективность деятельности.

Goncharova Margarita, S.
Razumei Valentina, Yu.
Saint-Petersburg State University of Economics,
Saint-Petersburg, Russian Federation

ANALYSIS OF THE IMPACT OF TARIFF REGULATION ON THE EFFICIENCY OF CONSTRUCTION ORGANIZATIONS

Abstract. The article provides an assessment of the effectiveness of the application of tariff regulation of the years and the possibility of its application as a tool to reduce the uncertainty of the external environment. The dynamics of changes in electricity tariffs for industrial enterprises in St. Petersburg is analyzed. The calculation and assessment of the unit costs for the payment of electricity in the process of production activities of construction organizations was made.

Keywords: tariff regulation, construction organizations, costs, efficiency.

Сфера деятельности строительство является одним из ведущих звеньев в социально-экономическом развитии и характеризуется цепочкой инвестиционной активности в смежных сферах деятельности.

Успех любой организации, в том числе и строительной, напрямую зависит от эффективной реализации ее деятельности, которая определяется наилучшим использованием каждого ресурса находящегося в ее распоряжении. Однако, далеко не все затраты могут быть оптимизированы менеджерами организации, поскольку цены некоторых ресурсов формируются в условиях рынка и дополнительно регулируются государственными органами, в том числе и тарифы на электроэнергию.

© М.С. Гончарова, В.Ю. Разумей, 2020.

За последние пять лет (с 2015 по 2020 год), тарифы на электроэнергию для предприятий и организаций выросли на 40–50%, при этом официальный уровень инфляции в нашей стране за 2015–2019 годы составил 28,1% [3].

Пока цены на электрическую энергию для бизнеса в России еще не достигли уровня цен в Европе, но необходимо учитывать, что уровень энергоэффективности отечественных предприятий значительно ниже европейских.

Произошедший рост тарифов для разных групп потребителей не был одинаков – для крупных промышленных предприятий в последние пять лет тарифы выросли сильнее, чем для малого и среднего бизнеса.

На основании данных компании TIME2SAVE [4] и информации АО «Петербургская сбытовая кампания» [5], являющегося одним из двух гарантирующих поставщиков электроэнергии в Санкт-Петербурге, нами произведен анализ тарифов на электроэнергию для промышленных предприятий. Безусловно, тарифы по разным субъектам РФ различаются, и динамика их изменения значительно варьируется.

В связи с этим для оценки изменения тарифов мы использовали фактические данные о предельном уровне нерегулируемых цен на электрическую энергию за период с января 2016 года по декабрь 2019 года для промышленных предприятий г. Санкт-Петербурга. В табл. 1 представлены тарифы для договоров, заключенных на условиях энергоснабжения по первой ценовой категории с фиксированным тарифом на месяц. Тарифы представлены в руб. за 1кВт*ч без НДС.

Таблица 1

Тарифы АО «Петербургская сбытовая компания» за 2016–2019 гг.

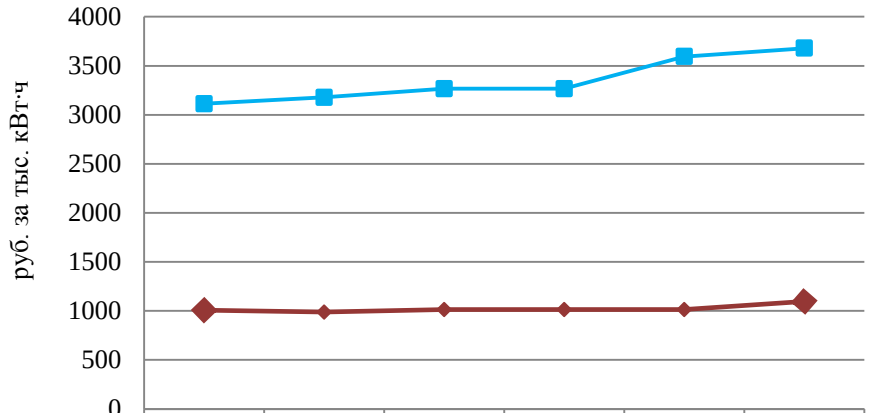
Группа потребителей	Минимальный тариф за год,				Максимальный тариф за год				Средний тариф за год			
	2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019
Для организаций с максимальной мощностью менее 150 кВт												
ВН	3,02	3,03	3,44	3,90	3,30	4,04	4,16	4,45	3,14	3,54	3,74	4,13
Индекс тарифа	–	100,32	113,74	113,21	–	122,27	103,12	106,95	–	112,67	105,43	110,56
СН-I	3,99	4,08	4,56	5,08	4,35	5,15	5,34	5,71	4,16	4,63	4,88	5,35
Индекс тарифа	–	102,22	111,68	111,45	–	118,28	103,75	106,84	–	111,27	105,54	109,55
СН-II	4,71	4,81	5,38	5,95	5,08	5,97	6,21	6,60	4,88	5,40	5,73	6,23
Индекс тарифа	–	101,92	111,92	110,62	–	117,56	104,06	106,16	–	110,60	106,09	108,72
НН	4,96	5,06	5,67	6,26	5,34	6,26	6,52	6,79	5,13	5,67	6,03	6,48
Индекс тарифа	–	102,10	112,05	110,38	–	117,42	104,15	104,06	–	110,58	106,28	107,45
Для организаций с максимальной мощностью 150-670 кВт												
ВН	3,00	3,02	3,43	3,90	3,29	4,02	4,16	4,45	3,13	3,53	3,73	4,13
Индекс тарифа	–	100,53	113,52	113,78	–	122,01	103,68	106,95	–	112,66	105,62	110,84
СН-I	3,98	4,07	4,54	5,08	4,34	5,13	5,34	5,71	4,14	4,61	4,87	5,35
Индекс тарифа	–	102,39	111,51	111,87	–	118,07	104,18	106,84	–	111,25	105,68	109,76
СН-II	4,70	4,80	5,36	5,95	5,07	5,95	6,21	6,60	4,87	5,38	5,72	6,23
Индекс тарифа	–	102,06	111,77	110,97	–	117,38	104,43	106,16	–	110,59	106,22	108,89
НН	4,94	5,05	5,65	6,26	5,33	6,24	6,52	6,79	5,12	5,66	6,02	6,48
Индекс тарифа	–	102,23	111,91	110,71	–	117,24	104,51	104,06	–	110,57	106,40	107,62

Анализ данных табл. 1 показывает существенный ежегодный рост тарифов для всех групп потребителей: в 2019 году он составил в среднем 9,17%.

В современных условиях хозяйствования тариф на электроэнергию состоит из четырёх слагаемых [4]: стоимость производства электроэнергии (мощности), стоимости передачи электроэнергии (котловой тариф), инфраструктурных платежей и сбытовой надбавки.

Стоимость передачи электроэнергии – это котловой тариф, который регулируется государственными органами и фиксируется на два полугодия. Значения сбытовой надбавки и инфраструктурных платежей крайне незначительны, в общей стоимости тарифа они составляют не более 5%.

В рамках проводимого анализа на рис. 1 представим данные Федеральной службы государственной статистики по средним ценам производителей и потребления электроэнергии в России за 2013–2018 гг.



	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Средние цены приобретения	2103	2189	2253	2253	2579	2582
Средние цены производителей	1009	989	1013	1013	1015	1097

Рис. 1. Динамика средних цен производителей и приобретения электроэнергии в России за 2013–2018 гг.

Фактически, средняя цена производителей – это и есть стоимость производства электроэнергии. На графике заметно, что цены производителей практически не менялись, а наблюдался рост котлового тарифа. Следовательно, справедливо отметить, что основной рост цены на электроэнергию для потребителей произошел за счет котлового тарифа.

Строительная сфера в РФ характеризуется высокой себестоимостью производимой продукции и низкими показателями рентабельности, однако крайне важна, так как обеспечивает занятость почти 8% населения и производит основные фонды для всей экономики. Поиск возможностей к снижению затрат является актуальной задачей для экономистов. Далее проанализируем потенци-

альную экономию строительных организаций от снижения котлового тарифа (который подлежит государственному регулированию) на 20%.

Большинство строек в городе осуществляют подключение к существующим сетям, поэтому в расчете принят тариф для первой ценовой категории организации с максимальной мощностью до 150 кВт группы потребителей НН, с учетом НДС 18% до 2018 г. включительно и 20% с 2019 года.

Таблица 2

Расчет экономии строительных организаций от снижения тарифа на электроэнергию за 2016–2019 гг.

№ п/п	Показатель	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1	Объем работ по ВЭД «Строительство» РФ, млрд. руб.	6 019,46	6 125,20	7 010,40	7 213,50	7 579,80	8 470,58	9 132,14
2	Объем работ по ВЭД «Строительство» г. Санкт-Петербург, млрд. руб.	375,80	421,69	592,34	626,08	497,78	564,79	461,75
3	Темп изменения объема работ по ВЭД «Строительство» в г. Санкт-Петербург	1,06	12,21	40,47	5,70	-20,49	13,46	-18,24
4	Доля Санкт-Петербурга в строительстве РФ, %	6,24	6,88	8,45	8,68	6,57	6,67	5,06
5	Расходы на оплату электроэнергии по ВЭД «Строительство», млрд. руб.	17,50	16,49	20,25	21,77	26,86	31,26	35,67
6	Расходы на оплату электроэнергии по ВЭД «Строительство» в г. Санкт-Петербург, млрд. руб.	1,09	1,14	1,71	1,89	1,76	2,08	1,80
7	Потребление электроэнергии в строительстве млн. кВт*ч	166,84	168,16	240,64	254,34	202,22	229,44	187,58
8	Тариф за 1 кВт*ч, руб. с НДС	5,55	5,72	6,02	6,30	7,39	7,70	8,15
9	Затраты на один рубль работ, выполненных строительными организациями, коп.	87,30	80,60	80,90	78,20	71,20	74,76	78,50
10	Затраты на оплату электроэнергии на один рубль работ, выполненных строительными организациями, коп. (стр. 6/стр.2*100)	0,29	0,27	0,29	0,30	0,35	0,37	0,39
11	Тариф, сниженный в части котлового тарифа на 20%, за 1 кВт*ч, руб.	4,94	5,09	5,36	5,60	6,58	6,85	7,25
12	Потенциальная экономия за счет снижения тарифа, млн. руб.	101,85	105,84	159,48	176,14	164,44	194,31	168,11

Доля затрат строительных организаций на электроэнергию не велика: согласно расчету в 2019 году всего 0,5% затрат на производство строительной продукции составили затраты на электроэнергию. Однако, в условиях существенного роста тарифов для промышленных предприятий у строительных организаций наблюдается рост затрат на оплату электроэнергии в пересчете на один рубль выполненных работ в размере 34,5% за исследуемый период.

Снижение котлового тарифа на 20% незначительно уменьшит общий тариф на оплату электроэнергии, однако позволит снизить финансовую нагрузку на существенно закредитованные строительные организации, которые и без того находятся в сложной финансовой ситуации. Минимизация тарифных значений на электроэнергию может играть существенную роль при строительстве социальных объектов.

Рост тарифов значительно ограничивает развитие бизнеса, снижает его конкурентоспособность, препятствует наращиванию промышленного производства и негативно влияет на всю экономику страны в целом.

Список литературы

1. Официальный сайт Комитета по тарифам Санкт-Петербурга [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://tarifspb.ru/ (дата обращения: 10.10.2020).
2. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://rosstat.gov.ru (дата обращения: 10.10.2020).
3. Почему тарифы на электроэнергию для предприятий постоянно растут. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.energo-konsultant.ru/sovets/elektrosnabgenie/yuridicheskim_licam/cena_na_elektroenergiyu_dlya_uridicheskix_lic_i_pr/pochemu_tarify_na_elektroenergiyu_dlya_predpriyatiy_postoyanno_rastut/ (дата обращения: 10.10.2020).
4. Официальный сайт компании TIME2SAVE [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://time2save.ru/ (дата обращения: 01.10.2020).
5. Официальный сайт компании АО «Петербургская сбытовая компания» [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://pesc.ru/about/disclosure/ (дата обращения: 01.10.2020).

УДК 338

Григорьев Константин Андреевич
Мельниковская Алена Олеговна
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ЗНАЧИМОСТЬ ИНВЕСТИЦИЙ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ

Аннотация. Рассмотрены аспекты инвестирования, представлено разделение инвестиций с точки зрения объектов инвестирования (вложения в финансовые активы), описаны формы инвестирования инновационной деятельности. В рамках исследования выделены специфические особенности, присущие инвестициям в инновационную деятельность, которые связаны с природой этой деятельности.

© К.А. Григорьев, А.О. Мельниковская, 2020.

Ключевые слова: инвестиции, инновации, капитальные вложения, развитие экономических субъектов.

Grogorev Konstantin, A.
Melnikovskaya Alyona, O.
Saint-Petersburg State University of Economics,
Saint-Petersburg, Russian Federation

IMPORTANCE OF INVESTMENT FOR ENTERPRISE DEVELOPMENT

Abstract. The aspects of investment are considered, the division of investments from the point of view of investment objects (investments in financial assets) is presented, forms of investment in innovative activities are described. Within the framework of the study, the specific features inherent in investments in innovative activities that are associated with the nature of this activity

Keywords: investments, innovations, capital investments, development of economic agents.

В мировой и отечественной литературе существует множество определений понятия «инвестиции», однако в наиболее обобщенном варианте их смысл сводится к тому, что инвестиции – это некое вложение капитала (во всех его формах, не только финансовых) с целью получения прироста, вложенного (т.е. «инвестированного») капитала (или «добавленную стоимость») через некоторое время.

По нашему мнению, с общеэкономической точки зрения значение инвестиций для экономики определяется в двух основных аспектах. Во-первых, инвестиции являются важнейшим условием обеспечения непрерывного и эффективного функционирования предприятий и других хозяйствующих субъектов в долгосрочной перспективе. С другой стороны, инвестиции обеспечивают предприятиям возможность эффективного использования их временно свободного капитала.

При этом субъекты инвестиционной деятельности – это участники инвестиционного процесса (инвесторы, потребители инвестиций, финансовые посредники и т.д.). Объектами инвестиционной деятельности являются активы, финансовые или материальные, в которые или при посредстве которых и осуществляются инвестиции.

С точки зрения объектов инвестирования все инвестиции можно разделить на две большие группы – финансовые инвестиции (вложения в финансовые активы) и реальные инвестиции, т.е. вложения в нефинансовые активы.

Зачастую реальные инвестиции называют также «капитальными вложениями», однако при этом необходимо учитывать, что помимо инвестиций в недвижимость, оборудование, машины и другие средства производства к реальным инвестициям относят также инвестиции в нематериальные активы: проектно-изыскательские, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, связанные с разработкой новой продукции, покупку торговых марок, лицензий, патентов и другой интеллектуальной собственности и т.п.

По мере развития экономики и общества в целом соотношение различных типов инвестиций изменяется. Как правило, чем более развита экономика, тем выше доля в общем объеме финансовых инвестиций и ниже доля реальных. С другой стороны, в процессе экономического развития в структуре реальных ин-

вестиций повышается доля инвестиций в нематериальные активы. В современных экономических реалиях основные конкурентные преимущества того или иного предприятия или экономики в целом находятся не в сфере материального производства, поскольку производственные технологии меняются постепенно, а именно в интеллектуальной сфере в широком смысле этого слова.

Именно постоянное инвестирование в разработку новых продуктов и новых технологий, основанных на новейших достижениях науки и техники, инвестирование в интеллектуальную собственность и создает сегодня конкурентное преимущество. В этом смысле инвестиции в нематериальные активы фактически и представляют собой инвестиции в инновации или, другими словами, инвестирование инновационной деятельности.

В самом общем виде инвестирование инновационной деятельности может происходить в двух формах:

- в форме приобретения готовой научно-технической продукции (например, патентов, лицензий, франшиз и т.п.),
- в виде ее разработки, причем в данном случае инвестиции в инновации принимают вид затрат на НИОКР (научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки), которые компания может как осуществлять самостоятельно, так и заказывать (покупать) в рамках аутсорсинговых процедур.

Необходимо отметить, что понятие «инвестирование инновационной деятельности» тесно связано по смыслу и сути с понятием «финансирование (или инвестирование) инновационных проектов». Не углубляясь в терминологию, надо понимать, что, особенно в случае инвестиций в НИОКР, фактически предприятие реализует (и финансирует) масштабный и зачастую долгосрочный инновационный проект, следовательно, вся терминология и инструментарий проектного менеджмента при исследовании инновационной деятельности при его реализации будут использоваться в полной мере.

С точки зрения инвестирования инновационной деятельности этот вопрос является особенно актуальным, поскольку инновационная деятельность нацелена на разработку новых продуктов, услуг, технологий и т.п., которые чем более инновационными являются, тем сильнее отличаются от существующих, и тем большие затраты времени и ресурсов, в первую очередь финансовых, необходимы для их получения. Более того, во многих случаях инновационная деятельность связана с фундаментальными и перспективными научными исследованиями, и разработками, результат которых неочевиден, либо может быть достигнут только в достаточно отдалённой перспективе, в силу чего эти исследования и разработки не могут финансироваться за счет текущей финансово-хозяйственной деятельности предприятия и требуют отдельных подходов и методов их финансирования на долгосрочной основе.

Необходимо особо подчеркнуть присущую инвестициям в развитие инновационной деятельности специфику высокой степени неопределённости достижения целей, поскольку она требует выделения инвестиций в инновации в отдельную категорию. Инновационные проекты отличаются от обычных инвестиционных, в первую очередь, отсутствием экстраполированных статистических данных, харак-

теризующих соотношение условий и последствий осуществления проекта и принимаемых решений, что обуславливает их высокую рискованность.

Таким образом, в рамках настоящего исследования необходимо выделить специфические особенности, присущие инвестициям в инновационную деятельность, которые связаны с природой этой деятельности, такие как:

- широкий масштаб инвестиций;
- неопределенность соотношения объема затрат и ожидаемых результатов;
- невозможность прямой оценки экономического эффекта от инвестирования средств, формирующая высокий уровень риска;
- длительные сроки реализации проектов – следовательно, долгосрочный характер инвестиций.

Инновационный проект – экономическая категория, определяемая специфическими свойствами проектов, направленных на развитие и/или внедрение инноваций, требующими использования определенного методического и методологического инструментария управления.

Инновационный процесс – совокупность последовательных действий, направленная на выявление инновационных возможностей субъекта; их анализ и оценка для достижения максимальной эффективности.

Инновационное предприятие – хозяйствующий субъект, основной сферой деятельности которого являются инвестиции в инновации, реализующий один или несколько инновационных проектов, отличающихся высокой степенью риска и потенциально высокой доходностью, что обеспечивает повышенные требования к системе управления и менеджерам такого предприятия: наличие специальных знаний, а также большого опыта в области стратегического и финансового менеджмента и маркетинга.

Таким образом, наличие выделенных особенностей, а также важная роль инвестирования инноваций в современно экономике требуют того, чтобы изучение вопросов инвестирования инновационной деятельности предприятий базировалось на выработке отдельных подходов и глубоком изучении вопросов управления рисками финансирования инновационной деятельности, в частности отдельных инновационных проектов.

Предлагаем следующее определение понятия «риск инновационного проекта», разработанное на основе современной трактовки рисков и особенностей инновационных проектов: это неопределенность в достижении целей проекта, содержащего инновации, реализация которого предполагает использование специфического набора методов управления.

Такое определение предполагает управление финансированием инноваций на основании оценки уровня присущих им рисков.

На современном этапе экономического развития значение инвестирования инноваций, по нашему мнению, состоит в обеспечении взаимосвязи экономического и научно-технического развития общества, которое углубляется по мере расширения процессов глобализации и мировой интеграции. Исходя из этого, именно проблемы и методы государственного инвестирования иннова-

ционной деятельности предприятий и финансирования инновационных проектов являются предметом настоящего исследования.

Как известно, существуют два основных способа, которыми предприятие может финансировать свои инвестиции, – это использование собственных либо заемных средств. Что касается способов инвестирования инновационной деятельности, то они в целом совпадают с указанными традиционными способами, которые предприятия и организации используют для финансирования своего текущего развития. Однако особенности, присущие инновационной деятельности, требуют модификации традиционных способов финансирования инноваций, а высокий уровень рисков, присущий инновациям, предполагает для этого вида деятельности, в первую очередь, системного подхода. Дело в том, что свойства, присущие системам, – эмержентность, синергия и целостность – способствуют повышению эффективности процессов инвестирования инновационной деятельности, снижая уровень рисков.

Для отражения в системе управления финансированием проектов особенностей, присущих инновационной деятельности, предлагаем использовать следующее определение системы инвестирования инновационных процессов – это единая целостная совокупность субъектов, объектов и процессов, имеющая целью обеспечение каждого субъекта инновационной деятельности ресурсами, необходимыми для ведения инновационной деятельности.

Специфика инвестирования в инновации определяет высокую роль государства на этапе минимизации негативного эффекта высоких рисков финансирования инновационных проектов.

Система государственного инвестирования инновационных процессов, по нашему мнению, должна выполнять две базовые функции:

1) распределительную (включает законотворчество и формирование адекватной налоговой системы);
2) контрольную, предполагающую создание совокупности триггеров, сигнализирующих о возможных диспропорциях в системе финансирования инноваций в стране и эффективности использования выделяемых ресурсов, а также включающую перечень превентивных мероприятий, способствующих снижению рисков, присущих процессам инвестирования в инновации.

Отметим, что формирование подобной системы предполагает повышение способности системы государственного финансирования генерировать синергию на базе знаний и информации, в связи с промышленным производством и коммерческим использованием инноваций.

Список литературы

1. *Юдин Д.С., Суслов Е.Ю.* Модель стратегического управления инновационной деятельностью производственных подсистем // Экономика и предпринимательство. 2015. №5–2 (58–2). С. 1065–1068.

УДК 336

Гюнинен Екатерина Александровна
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

СПОСОБЫ РЕШЕНИЯ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Аннотация. В статье рассмотрен опыт Швейцарии в решении проблем тарифного регулирования. Мобильность налогоплательщиков является необходимым условием существования ресурсного потока подоходного налога, по мнению швейцарского правительства. Муниципалитеты Швейцарии, устанавливая свои налоговые мультипликаторы, не могут ориентироваться на конкретную доходную группу, а конкурируют в основном за весь пул населения, выбирающего место жительства вокруг центрального рынка труда. Налогоплательщикам выгоднее располагать свои предприятия в соседних юрисдикциях, в которых предлагаются более выгодные налоговые ставки для развития бизнеса. Тем самым, при установлении налоговых ставок они в первую очередь обращают внимание на условия для развития бизнеса в соседней юрисдикции. На основе опыта Швейцарии я предлагаю преобразовать в целом налоговую систему в пользу более эффективных налоговых ставок не только для торговых отношений с другими странами, но и для физических и юридических лиц.

Ключевые слова: тарифное регулирование в Швейцарии, увеличение числа предприятий, имеющих торговые отношения за рубежом.

Gyninen Ekaterina, A.
Saint-Petersburg State University of Economics,
Saint-Petersburg, Russian Federation

WAYS TO SOLVE CURRENT PROBLEMS OF TARIFF REGULATION, FOREIGN EXPERIENCE

Abstract. The work is considered experience of Switzerland in solving the problems of tariff regulation. According to the Swiss government, the mobility of taxpayers is a necessary condition for the existence of an income tax Resource stream. Swiss municipalities, when setting their tax multipliers, cannot target a specific income group, but compete mainly for the entire pool of people who choose to live around the Central labor market. It is more profitable for taxpayers to locate their businesses in neighboring jurisdictions that offer more favorable tax rates for business development. Thus, when setting tax rates, they primarily pay attention to the conditions for business development in a neighboring jurisdiction. Based on the experience of Switzerland, I propose to transform the overall tax system in favor of more efficient tax rates not only for trade relations with other countries, but also for individuals and legal entities of the population.

Keywords: tariff regulation in Switzerland, an increase in the number of companies that have trade relations abroad.

На данный момент существует большая дифференциация между регионами Российской Федерации в сфере доходов физических и юридических лиц. Взяв за основу статистику по реальным денежным доходам населения за 9 ме-

© Е.А. Гюнинен, 2020.

сяцев 2019 года, можно сделать вывод, что регионами – лидерами в сфере доходов населения являются г. Москва, Тверская область и Чувашская Республика. В данных регионах прирост реального дохода населения за 9 месяцев 2019 года составил более 4%. Снизились реальные денежные доходы населения в 28 субъектах РФ. Наиболее существенно показатель сократился в Тамбовской области (–3,4%) и в Республике Бурятия (–3,0%).

Рассматривая проблему тарифного регулирования в сфере предприятий, хотелось бы обратиться к статистическим данным за 2017 год «Число предприятий и организаций», я бы хотела проанализировать количество предприятий и организаций по федеральным округам. В Центральном федеральном округе (1 714 654 организаций и предприятий) несомненным лидером является г. Москва, где на конец 2017 года имеются 1 001 076 предприятий и организаций, что составляет в общем числе от всех предприятий и организаций Центрального федерального округа 58,3%. В Северо-Западном федеральном округе (590 794 организаций и предприятий) лидером является г. Санкт-Петербург, в котором на 2017 год было 345 277 организаций и предприятий, что в процентом соотношении от всех предприятий и организаций Северо-Западного федерального округа занимает 58,44%. Нельзя отрицать то, что г. Москва и г. Санкт-Петербург являются одними из главных городов России, в которых существует больше возможностей для развития бизнеса и предприятий для частных лиц. Ввиду этого можно сделать вывод, что остальные города, которые находятся в данных федеральных округах, имеют гораздо меньшее количество предприятий и организаций и, как следствие, меньше денежных потоков приходятся на данные города и меньше рабочих мест распределяются на жителей других городов. В Южном федеральном округе содержится всего 348 715 организаций и предприятий, Краснодарский край является лидером в регионе (141 322) и занимает 40% от общего количества предприятий. В Северо-Кавказском федеральном округе всего 125 802 предприятий и организаций, и лидером в данном федеральном округе является Республика Дагестан (33 312), которая занимает 26,47%, из этого можно сделать вывод, что в данном регионе количество предприятий и организаций расположено равномерно внутри федерального округа. Далее я бы хотела рассмотреть Приволжский федеральный округ, в котором всего 746 116 организаций и предприятий, а лидером в данном регионе является Республика Татарстан, в которой 117 516 организаций и предприятий, что составляет 15,7% от общего числа в округе. В Уральском федеральном округе 355 942 предприятий и организаций, лидером является Свердловская область, которая содержит 151 480, что составляет 42,5% от общего числа предприятий и организаций в федеральном округе. В Сибирском федеральном округе содержится 492 582 предприятий и организаций, лидером является Новосибирская область, в которой 122 270 предприятий и организаций, что составляет 24,8% от общего числа в округе. В Дальневосточном федеральном округе содержится 187 133 предприятия и организации, а лидером является Сахалинская область, в которой 16 465 предприятий и организаций, что составляет 8,7% от общего числа.

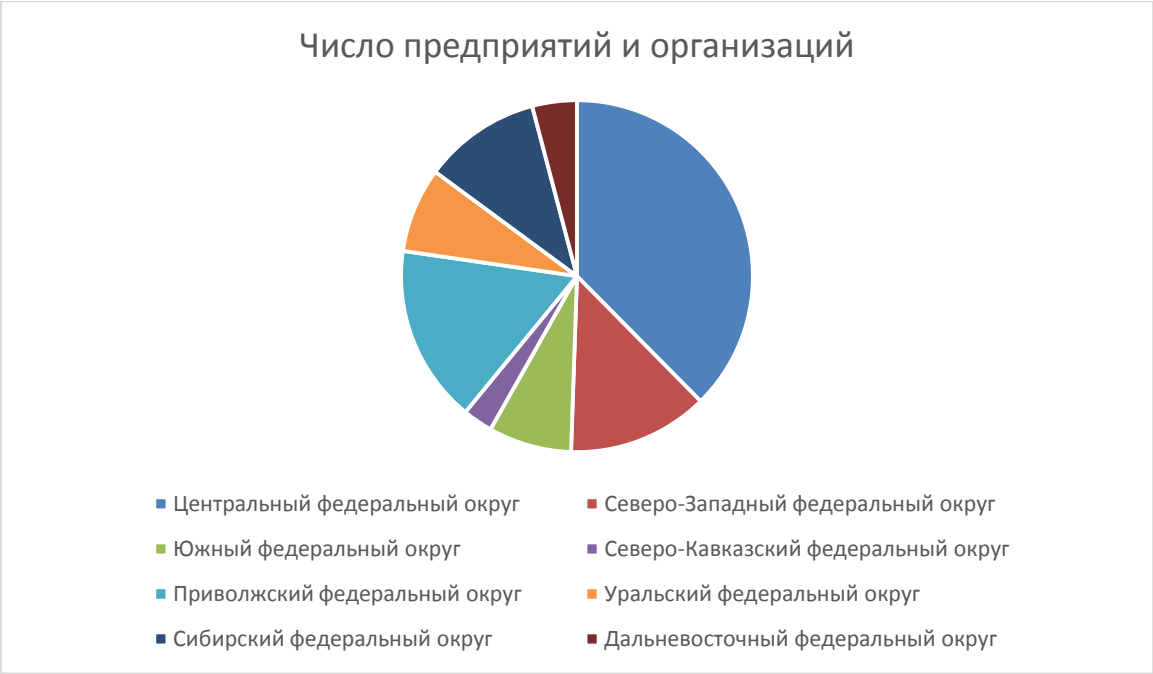


Рис. 1. Число предприятий и организаций за 2017 год

Исходя из вышеперечисленного можно сделать вывод, что большее количество предприятий и организаций располагается в Центральном федеральном округе и данный округ во много раз опережает другие округа. Эта динамика имеет ряд минусов и один из них — это то, что регионы не имеют торговых отношений за рубежом. Далее я хочу предложить свою концепцию и идею, как можно позаимствовать опыт зарубежных коллег в решение данного вопроса.

Мобильность налогоплательщиков является необходимым условием существования ресурсного потока подоходного налога, по мнению швейцарского правительства. Правительство Швейцарии произвело исследование поведения в трех двуязычных кантонах. Для каждого человека старше 15 лет вычислили расстояние по дороге между его нынешним местом жительства и местом жительства 1995 года (рис. 2). Пунктирная линия на рис. 2 показывает кумулятивную частоту движущихся расстояний. Около 80% населения либо не переехали, либо переехали только в пределах своего нынешнего муниципалитета проживания. Готовность к коммутированию является еще одним важным фактором, определяющим существование налоговой конкуренции и ее пространственный охват. Муниципалитеты Швейцарии, устанавливая свои налоговые мультипликаторы, не могут ориентироваться на конкретную доходную группу, а конкурируют в основном за весь пул населения, выбирающий место жительства вокруг центрального рынка труда. На рис. 2 изображена совокупная частота поездок на работу для всех занятых лиц в трех двуязычных кантонах. Более 80% людей проживают в пределах 20 километров от своего рабочего места.

В условиях жесткой конкуренции избиратели оценивают эффективность своего правительства, сравнивая предложение государственных товаров по отношению к налогам, уплаченным в их юрисдикции, с этим соотношением в со-

седних юрисдикциях. В условиях жесткой конкуренции это соотношение, а, следовательно, потенциально и местные налоговые ставки, коррелируют в равновесии, поскольку политики, стремящиеся к получению доходов, дисциплинируются угрозой неуплаты налогов.

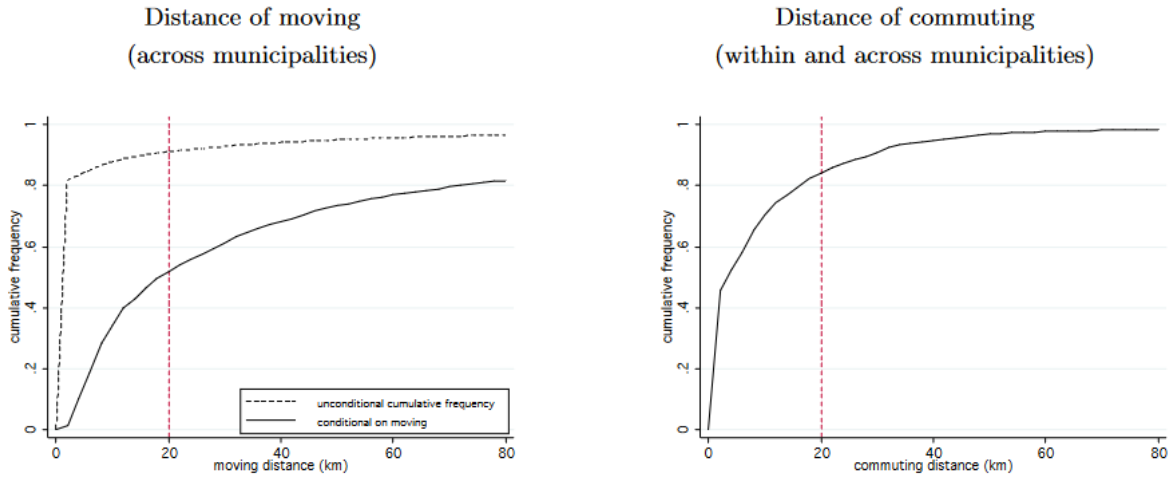


Рис. 2. Кумулятивные частоты расстояния населения до рабочих мест

Как вывод из данного исследования, налогоплательщикам выгоднее располагать свои предприятия в соседних юрисдикциях, в которых предлагаются более выгодные налоговые ставки для развития бизнеса. Тем самым, при установлении налоговых ставок они в первую очередь обращают внимания на условия для развития бизнеса в соседней юрисдикции.

На основе опыта Швейцарии я предлагаю установление различных налоговых ставок для физических и юридических лиц на территории Российской Федерации. Для установления налоговых ставок для физических лиц необходимо руководствоваться средней заработной платой на территории региона. Чем ниже в регионе средняя заработная плата, тем ниже налог для физических лиц. Тем самым, люди не будут замотивированы уезжать в более развитые в финансовом плане регионы, так как им это будет невыгодно, и не будет оттока населения из регионов, а как следствие развитие регионов.

Также необходимо учитывать «Число организаций и предприятий» при установлении НДС и налога на прибыль предприятий. Тем самым это будет стимулировать создание новых предприятий в регионах с малой долей предприятий и организаций, так как чем ниже налоговые ставки, тем более данная территория будет привлекательна для инвесторов.

Кроме того, необходимо при установлении налога на добавочную стоимость в приграничных территориях ориентироваться на соседние страны. Так, например, в Китае НДС для обычных предприятий – 13%, а в Российской Федерации – 20%. Ввиду этого предпринимателям в приграничных территориях выгоднее будет открывать предприятия в Китае, как следствие отток денежных поступлений.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации;
2. Таможенный кодекс Российской Федерации.
3. Закон РФ от 21 мая 1993 г. №5003-1 «О таможенном тарифе».
4. Eugster, B., & Parchet, R. (2019). Culture and taxes. Journal of Political Economy, 127(1), 296-337 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://core.ac.uk/download/pdf/6981960.pdf.
5. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/efficiency/# (дата обращения: 8.10.2020).

УДК 656

Дмитриев Александр Викторович
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАРИФОВ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Аннотация. В статье исследуются вопросы совершенствования государственной политики в области регулирования тарифов на различных видах транспорта, исследуются объективные предпосылки инфраструктурного обеспечения функционирования национальной транспортной системы Российской Федерации, рассматриваются особенности антимонопольного регулирования деятельности субъектов транспортных рынков, изучаются вопросы развития транспортных систем в условия пандемии коронавируса, анализируются нормативные акты, определяющие приоритеты развития транспортной инфраструктуры, дается характеристика концепциям и программам развития грузовых и пассажирских перевозок с участием различных видов транспорта, оценивается эффективность разработки и внедрения новой модели тарифного регулирования на железнодорожном транспорте.

Ключевые слова: транспортная инфраструктура, регулирование тарифов, государственная политика, стратегия развития транспорта, COVID-19.

Dmitriev Alexander, V.
Saint-Petersburg State University of Economics,
Saint-Petersburg, Russian Federation

STATE REGULATION OF TRANSPORT TARIFFS IN PANDEMIC CONDITIONS

Abstract. The article examines the issues of improving the state policy in the field of tariff regulation for various types of transport, examines the objective prerequisites for the infrastructural support of the functioning of the national transport system of the Russian Federation, examines the features of antimonopoly regulation of the activities of transport market entities, studies the development of transport systems in the context of the coronavirus pandemic, analyzes normative acts

© А.В. Дмитриев,2020.

that determine the priorities for the development of transport infrastructure, a description of the concepts and programs for the development of freight and passenger transportation with the participation of various modes of transport is given, the effectiveness of the development and implementation of a new model of tariff regulation in railway transport is assessed.

Keywords: transport infrastructure, tariff regulation, government policy, transport development strategy, COVID-19.

В современных экономических условиях, связанных с введением ограничений, вызванных пандемией коронавируса (COVID-19), возникает объективная необходимость изменения методики и способов реализации государственной политики в области регулирования тарифов на транспорте. В частности, за счет усилий Федеральной антимонопольной службы предполагается повысить качество транспортного обслуживания, в том числе, в области пассажирских и грузовых перевозок, с помощью применения мер дерегулирования тарифов на различных видах транспорта (табл. 1).

Таблица 1

Меры ФАС по дерегулированию тарифов на различных видах транспорта

Вид транспорта	Мера по дерегулированию тарифов
Водный транспорт	Дерегулирование ряда услуг в отношении грузов, для которых в установленном порядке выявлено отсутствие конкуренции на рынке услуг (за исключением нефти и нефтепродуктов), а также услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей
Воздушный транспорт	Дерегулирование тарифов на услуги в аэропортах, оказываемые при выполнении полетов на международных воздушных линиях, а также на услуги по обеспечению заправки воздушных судов и хранению авиационного топлива
Железнодорожный транспорт	Обеспечение равных экономических условий для перевозки грузов и пассажиров из/в Республики Крым, Севастополя и в другие регионы Российской Федерации по единому тарифному прейскуранту на соответствующие расстояния
Автомобильный транспорт	Обеспечение равного доступа всех участников рынка к мерам господдержки, а не только унитарных предприятий или акционерных обществ с участием в капитале муниципалитета или субъекта РФ

Внесение изменений в государственную тарифную политику на водном транспорте, как предполагается, скажется положительно на условиях привлечения частных капитальных вложений в инвестиционные проекты по развитию портовых мощностей на морском и речном транспорте. Кроме того, в рамках совместной деятельности ФАС и Минтранса РФ планируется усилить работу по переориентации как внутренних, так и внешнеторговых грузовых потоков на российские порты, развитию комплексной конкуренции между портами России, созданию условий для модернизации и повышению экономической эффективности функционирования морских портов, при одновременном недопущении

недобросовестной конкуренции за счёт занижения отдельными операторами экологических норм.

В период санитарно-эпидемиологических ограничений ФАС прорабатывает меры поддержки авиакомпаниям и аэропортам. Они направлены на развитие конкуренции в сфере воздушного транспорта посредством мониторинга соблюдения предписаний, выданных наиболее крупным аэропортам Российской Федерации в рамках контроля за сделками, оказывающими влияние на состояние конкуренции (экономической концентрацией). Необходимо создать такие условия, которые поставят в равное положение всех операторов воздушных перевозок между собой и предоставят возможность доступа к инфраструктуре аэропортов любому оператору транспортных услуг или их потребителю при проведении в отношении них единой ценовой политики [4].

В области пассажирских воздушных перевозок продолжается контроль ценообразования на авиабилеты в целях создания базы данных для эффективной работы территориальных государственных антимонопольных органов. Такая деятельность будет заключаться в пресечении необоснованного завышения цен, а также в разработке мероприятий по поддержке нормального функционирования авиакомпаний, в том числе, за счёт предоставления недискриминационного доступа к международным воздушным маршрутам после снятия ограничений, вызванных пандемией, и восстановления устойчивого спроса на авиационные перелеты.

В сфере железнодорожного транспорта также реализуются различные поправки в методологии и тарифных решениях. Например, предусматривается разработка системы скидок на грузовые перевозки в период эпидемии COVID-19 для поддержания экономически целесообразных объёмов перевозок грузов и внедрение последующих механизмов компенсации подобных скидок в дальнейшем.

Также будет продолжена работа по разработке предложений в области завершения процесса государственного регулирования тарифов на железнодорожном транспорте в соответствии с федеральным законодательством о естественных монополиях в отношении пассажирских перевозок дальнего следования. Однако, планируется обеспечить государственное регулирование тарифов на проезд по льготным билетам в поездах дальнего следования детей и осуществить дерегулирование остальных сегментов конкурентного рынка пассажирских перевозок, что, несомненно, позволит стимулировать перевозочные компании повышать качество обслуживания пассажиров в пути, своевременно обновлять собственный подвижной состав и применять гибкие, клиентоориентированные механизмы ценовой политики, в том числе, в сегменте низкобюджетных перевозок.

Что касается автомобильного транспорта, то федеральные, региональные и муниципальные программы модернизации общественного транспорта должны основываться, с одной стороны, на оптимизации маршрутной сети, а с другой стороны, определении динамики заданных показателей качества транспортных услуг и удовлетворенности пассажиров. Решение основных и вспомогательных вопросов организации пассажирских перевозок должно контролироваться органами власти соответствующего уровня, но при этом не может быть предоставлено какому-либо определенному участнику данного рынка [5].

Восстановление объема грузовых и пассажирских перевозок после снижения уровня соответствующих потоков в связи с COVID-19 должно осуществляться по нескольким основным направлениям. Очевидно, что транспортная отрасль оказалась в числе наиболее пострадавших в связи с ситуацией с коронавирусом и ограничениями, введенными в целях недопущения распространения инфекции. В марте – апреле 2020 года объемы пассажирских перевозок сократились на всех видах транспорта до 90%.

Территориальные управления ФАС России ориентированы на выявление и пресечение случаев проведения реформы организации городского транспорта с нарушением требований антимонопольного законодательства, в том числе в ходе отбора перевозчиков, выбора поставщиков автотранспорта и лизинговых компаний.

По мнению ФАС, в условиях пандемии COVID-19 и снижения пассажиропотока целесообразно обеспечить поддержку наиболее социально значимым видам транспорта, прежде всего городскому общественному и пригородному железнодорожному транспорту. При этом важно сохранить интенсивность движения и тарифы на докризисном уровне при одновременном сохранении темпов обновления подвижного состава.

После снятия ограничений на передвижение граждан и восстановления спроса на транспортные услуги ФАС России совместно с территориальными управлениями будет отслеживать изменения на рынках, оценивать экономическую концентрацию субъектов и продолжит мониторинг цен и тарифов в интересах развития конкуренции и повышения качества транспортных услуг для экономики и пассажиров.

Следует также подчеркнуть, что назрела объективная необходимость в разработке новой модели тарифного регулирования, прежде всего, в области грузовых железнодорожных перевозок. Требуется пересмотр принципов долгосрочного тарифообразования. В этой связи целесообразно отметить инициативу Правительства Российской Федерации, связанную с поручением Министерству экономического развития, Федеральной антимонопольной службе, Министерству транспорта и Министерству финансов совместно с ОАО «РЖД» представить до 30 января 2021 года новую модель тарифного регулирования в сфере перевозок грузов железнодорожным транспортом [1].

Новая модель будет функционировать по принципу тарифного калькулятора, автоматически рассчитывающего стоимость перевозки заданного груза по определенному маршруту с учетом множества дополнительных опциональных возможностей в соответствии с потребностями клиентуры. Новая концепция тарифообразования должна предусматривать для конкретных клиентов и выбранных маршрутов индивидуальные (кастомизированные) тарифные решения. В свою очередь, формирование тарифной политики должно осуществляться не столько на основании характеристик груза, сколько в большей степени на основании характеристик подвижного состава. Кроме того, необходимо реализовывать полную унификацию тарифа на порожний пробег, а также единую потонно-повагонную тарификацию.

Необходимо отметить, что долгосрочное регулирование тарифов на транспорте должно предусматривать и вопросы развития транспортной инфраструктуры. Государственная политика в данной области исходит из того, что в рамках принимаемых мер до 2030 года станет возможным значительное повышение качества функционирования объектов транспортной инфраструктуры, что можно будет охарактеризовать соответствующим набором показателей и индикаторов [2].

Прежде всего, усилия направлены на обеспечение доступности и качества транспортных услуг для различных слоев населения в соответствии с социальными стандартами, гарантирующими возможность передвижения на всей территории страны. Ускорится формирование выделенной сети скоростных железнодорожных линий, а также высокоскоростных железнодорожных магистралей. При этом подвижность населения станет в 2,6 раза выше показателей второй половины 2000-х годов, и увеличится до 15 561 пассажиро-километров на одного человека в год. В приоритете будет обеспечение постоянной круглогодичной связи сети локальных и магистральных автомобильных дорог, что позволит объединить имеющие перспективы развития населенные пункты в сельской местности с дорогами с твердым покрытием и сетью автомобильных дорог общего пользования. К 2030 году всего до 2% снизится доля населения, не обеспеченного доступом к услугам автомобильного транспорта общего пользования (в 2010 г. этот показатель составлял 10%).

Благодаря эффективной и гибкой государственной тарифной политике и обеспечению ценовой доступности транспортной услуги для различных слоев населения страны будет достигнуто полное соответствие современным социальным стандартам. Существенно снизится число аварийных ситуаций, рисков и угроз безопасности на различных видах транспорта. Уменьшится на 63% количество погибших за год в ДТП в расчете на десять тысяч автомобилей. Число авиакатастроф на регулярных рейсах на сто тысяч часов налета уменьшится в 2030 году в двадцать два раза – с 0,18 до 0,008 (в США этот показатель равен 0,01). Значительно снизится уровень вредного воздействия транспорта на окружающую среду. Удельные выбросы на железнодорожном транспорте сократятся на 51%, на автомобильном – на 22 %.

При рассмотрении общеэкономических показателей, следует подчеркнуть, что необходимо достигнуть высокого конкурентного уровня удельных транспортных затрат в стоимости товаров (к 2030 году снижение составит 30%). В межрегиональном и международном сообщении до 1100 км/сут. возрастет коммерческая скорость доставки партий товаров автомобильным транспортом, а контейнерных грузов железнодорожным транспортом – до 800 км/сут., в том числе на Транссибирской магистрали – до 1700 км/сут. Ритмичность и срочность продвижения товаров в цепях поставок выйдет на один уровень с развитыми странами, что обеспечит для поставщиков возможность снижения складских запасов и гарантированное товарное производство до 3-6 дней.

Возрастет в 4,5 раза к 2030 году и экспорт транспортных услуг с 13,2 до 58,8 млрд. долл. США. Объем транзитных перевозок через территорию России

увеличится с 28,7 до 84,4 млн. т. Запланированный темп роста ВВП будет обеспечен за счет того, что предприятиям, организациям и гражданам будет предоставлен полный объем необходимых и высококачественных транспортно-логистических услуг. Интенсивное развитие в смежных отраслях экономики страны, например, между поставщиками ресурсов и транспортными организациями может быть стимулировано за счет взаимодействия в рамках стратегий и совместных программ развития указанных отраслей [3].

Таким образом, реализация функций и полномочий органов государственной власти по выработке методологии тарифной политики, разработке и согласованию проектов нормативных правовых актов в сфере регулирования деятельности субъектов естественных монополий, стратегий и долгосрочных программ развития транспортной отрасли и системообразующих инфраструктурных компаний, подготовке предложений в прогноз социально-экономического развития по параметрам изменения цен (тарифов) на услуги транспорта и компаний соответствующего инфраструктурного сектора, должна обеспечиваться и подкрепляться современными моделями тарифообразования, учитывающими множество факторов.

Одно из ключевых направлений деятельности в данной области – совершенствование методологии формирования тарифов, разработка нормативно-правового и информационно-аналитического обеспечения для новой модели долгосрочного тарифного регулирования, основанной на принципе «инфляция минус» и методологии бенчмаркинга (эталонных расходов).

Список литературы

1. Постановление Правительства РФ от 20.12.2017 г. №1596 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»

2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 г. №1734-р «Об утверждении Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года» (с изм. на 12 мая 2018 года)

3. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (разработан Минэкономразвития России) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 04.10.2020).

4. *Дмитриев А.В.* Логистические основы функционирования транспортно-экспедиторских систем // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2015. №1. С. 79–85.

5. *Дмитриев А.В.* Транспортные затраты и система тарифов на грузовые перевозки / Коммерция и логистика: Сб. науч. трудов. Вып. 9 / Под ред. *В.В. Щербакова А.В. Парфенова* и *Е.А. Смирновой*. СПб.: Изд-во СПбГУЭФ, 2011. С. 75–80.

УДК 332.8

Ермакова Мария Юрьевна
Чекалин Вадим Сергеевич
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ МОДЕЛЕЙ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯМИ ИНЖЕНЕРНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА В КРУПНОМ ГОРОДЕ

Аннотация. В данной статье рассмотрены модели управления предприятиями инженерно-энергетического комплекса в крупном городе, включая водопроводно-канализационные и энергетические организации. Выявлены их позитивные и негативные характеристики. Проанализированы факторы, определяющие целесообразность выбора рациональной модели управления. Рассмотрены методы определения тарифов на услуги предприятий инженерно-энергетического комплекса. Обоснована целесообразность использования двухэлементного тарифа с многоступенчатой структурой. Установлено, что выбор модели управления предприятиями данной сферы в каждом городе должен быть сделан после тщательного анализа факторов и условий их функционирования. Для большинства крупных городов России целесообразно использовать модель управления с привлечением частного бизнеса и заключение соглашения с частными фирмами о выполнении требований по энерго- и водоснабжению под контролем органов власти города.

Ключевые слова: крупный город, инженерно-энергетический комплекс, модели управления, сравнительный анализ.

Ermakova Maria, Yu.
Chekalin Vadim, S.
Saint-Petersburg State University of Economics,
Saint-Petersburg, Russian Federation

COMPARATIVE ANALYSIS OF CASE FRAMES BY ENTERPRISES OF ENGINEER-POWER COMPLEX IN LARGE CITY

Abstract. Basic case frames are considered by the enterprises of engineer-power complex in large city, including plumbing-sewage and power organizations. Their positive and negative descriptions are educed. Factors are analyzed, qualificator expediency of choice of rational case frame. The methods of determination of tariffs are considered on services of enterprises of engineer-power complex. Expediency of the use of dyadic tariff is reasonable with a difficult structure. It is set that choice of case frame in every city must the enterprises of this sphere be done after the careful analysis of factors and their operating conditions. For most metropolises of Russia it is expedient to use a case frame with bringing in of private business and conclusion of treaty with private firms about implementation of requirements on energy and to the water-supply with under control government of city bodies.

Keywords: metropolis, engineer-power complex, case frames, comparative analysis.

© М.Ю. Ермакова, В.С. Чекалин, 2020.

Для развития систем инженерно-энергетического комплекса (ИЭК) необходимо рассмотреть систему управления предприятиями в данной сфере.

Как показывает подробный анализ, проведенный В.А. Ивановым, существуют различные формы собственности на объекты инфраструктуры: государственная (муниципальная), частная, смешанная [3]. При этом выделяются четыре основных модели управления системами ИЭК:

1) прямое государственное (муниципальное) управление;
2) делегированное государственное (муниципальное) управление;
3) частное делегированное управление;
4) частное управление.

Каждая из этих моделей реализуется через определенные формы, а также имеет свои позитивные и негативные стороны. Но однозначно сказать, что та или иная форма управления превосходит другие, нельзя. Здесь требуется учет целого ряда факторов [4].

Итак, первая модель – прямое муниципальное управление. Она реализуется в двух формах:

- полная интеграция служб предприятий ИЭК в структуру органов власти, т. е. эксплуатацию инженерных сооружений проводит структура муниципалитета;
- юридическая подчиненность предприятий ИЭК муниципалитету, т. е. для выполнения производственных функций формируются предприятия, которые имеют самостоятельность в текущем управлении, но ограничены в инвестиционной и кадровой политике.

Преимуществом данной системы служит полная контролируемость и подчиненность органам власти города, а недостатками являются монополизм, необходимость бюджетной поддержки, отсутствие средств на развитие.

Вторая форма гибче, так как здесь проводится разделение бюджета муниципалитета и предприятия и, соответственно, разделение ответственности, рисков, но в значительной мере ограничена самостоятельность предприятий и остается сильная зависимость от муниципалитета в плане субсидий.

Вторая модель предусматривает наличие юридически независимых предприятий в форме акционерных обществ (АО), контрольный пакет акций которых находится у муниципалитета. В этом случае предприятия самостоятельно формируют бюджет, предлагают тарифы на выполнение услуг, покрывающие издержки, сами проводят кадровую политику, привлекают банковские кредиты. Муниципалитет выполняет контролирующие функции, но при этом у предприятий мало стимулов развития систем инженерной инфраструктуры города. Они концентрируются на выполнение текущих задач.

В рамках третьей модели муниципалитет заключает с частной компанией контракт на обеспечение функционирования систем инженерной инфраструктуры на определенный срок. При этом возможны разные формы её реализации:

- контракт на управление на ограниченный период. В этом случае предприятие стремится повысить эффективность управления, но развитие объектов инфраструктуры не предусматривается;

- аренда объектов инженерной инфраструктуры на среднесрочный период. При этом объекты ИЭК остаются в собственности муниципалитета. В результате повышается эффективность управления, но арендатор не несет ответственности за развитие инфраструктурных объектов;
- передача объектов инфраструктуры в концессию частной фирме на долгосрочный период – более 10 лет. Здесь высока вероятность существенного повышения тарифов, которые должны покрывать все виды издержек бизнеса, включая обслуживание кредитов. Со стороны муниципалитета требуется глубокий контроль за деятельностью фирмы.

Четвертая форма предусматривает частное управление. При этом бизнесу путем продажи акций передается право собственности на муниципальную инфраструктуру, т. е. реализуется процесс приватизации муниципального имущества. Основным достоинством данной модели является привлечение внебюджетных средств в развитие объектов ИЭК. Но при этом коммерческие интересы компаний могут пойти вразрез с интересами жителей и города в целом. Данный процесс может сопровождаться существенным повышением тарифов на воду и энергоресурсы для потребителей. Поэтому и в этом случае органы власти не должны уходить от функций контроля за тарифной политикой и качеством предоставляемых услуг.

Подводя итоги сравнения моделей управления в данной сфере, отметим, что при всем многообразии трудно выделить наиболее подходящую модель для всех случаев жизни. Каждая из них имеет свои плюсы и минусы, и применение той или иной модели и формы ее реализации зависит от целого ряда факторов, требующих специального исследования. К наиболее важным факторам, на наш взгляд, относятся: социально-экономическая ситуация в стране, регионе, муниципальном образовании; уровень развития институциональной среды; размер и приоритеты муниципального образования (города); бюджетная состоятельность муниципального образования (города), уровень развития бизнеса и рынка в сфере ИЭК.

От степени влияния указанных факторов во многом зависит выбор той или иной модели и формы ее реализации при формировании системы управления в сфере инженерной инфраструктуры. В любом случае необходим тщательный анализ ситуации и обоснованный выбор приемлемой модели.

Важным аспектом формирования надлежащей системы управления объектами ИЭК является обоснование тарифной политики. Рассматриваются несколько методов тарифообразования: единый тариф; многоступенчатый и пропорциональный; пиковый; сезонный; двухэлементный [3].

Единый тариф определяется местным органом власти на текущий год. При этом устанавливаются льготы для отдельных категорий граждан. Данный тариф прост в реализации, но отсутствие связи между объемом потребления услуг и суммой затрат ведет к перекрестному субсидированию, слабо отражает фактические затраты предприятия.

Многоступенчатый тариф, зависящий от объема потребления, создает стимулы для экономии воды у потребителей, но противоречит механизму расчета себестоимости и провоцирует нестабильность деятельности фирмы.

Пиковый тариф ориентируется на максимальную плату в часы пиковой нагрузки. Он стимулирует потребителей к более равномерному расходу воды в течение суток.

Сезонные ставки стимулируют снижение потребления ресурсов в летний период. Применимы там, где имеются резко выраженные сезонные колебания.

Двухэлементный тариф предусматривает определение фиксированного дохода, стимулирует потребителя к экономии воды и энергоресурсов, защищает предприятия от колебаний спроса и предполагает снижение финансовых рисков по строительству и реконструкции объектов инженерной инфраструктуры.

Мировой опыт показывает, что величина и структура тарифов находятся в прямой зависимости от стратегических целей социального и экономического развития, причем зачастую эти цели противоположны. Так, потребители хотят получать воду и энергоресурсы высокого качества по доступной и стабильной цене, а эксплуатирующие организации (операторы) желают покрыть все свои эксплуатационные издержки и иметь устойчивый доход для дальнейшего развития инженерной инфраструктуры.

Тарифные модели индустриально развитых стран позволяют обеспечить выполнение стратегических целей посредством решения следующих задач формирования тарифов на услуги ИЭК:

- производственная (качество, надежность и регулярность);
- экономическая (полное покрытие эксплуатационных издержек, обеспечение приемлемых норм прибыли и рентабельности деятельности оператора);
- инвестиционная (возможность привлечения средств для модернизации существующих и строительства новых объектов ИЭК);
- социальная (учет платежеспособности различных групп потребителей);
- экологическая (включение в тариф затрат на природоохранные и ресурсосберегающие мероприятия).

При таких задачах структура и величина тарифа на услуги устанавливается в каждом конкретном случае отдельно, с учетом факторов, определяющих политику ценообразования:

В настоящее время наиболее распространенной моделью тарифа в Европе является двухэлементный тариф с многоступенчатой структурой своей переменной составляющей.

Первый элемент такого тарифа – его постоянная (фиксированная) составляющая – включает условно-постоянные расходы, связанные с надлежащим содержанием объектов инфраструктуры.

Второй элемент тарифа – его переменная часть, куда входят основная заработная плата рабочих, расходы на реагенты, электроэнергию и другие переменные затраты, сумма которых зависит от потребленного объема воды и энергоресурсов. Такая структура тарифа мотивирует предприятие к энерго- и ресурсосбережению за счет сокращения этих затрат.

В настоящее время состояние объектов ИЭК во многих крупных городах страны характеризуется высоким уровнем физического и функционального износа. Качественно услуги данного комплекса не в полной мере соответствуют установленным требованиям. Так лишь половина канализационных стоков очищается до нормативных значений [2]. В связи с нехваткой бюджетных средств и относительно невысокими тарифами на энерго- и водоснабжение для населения и бюджетных организаций возникает целесообразность акционировать муниципальные и государственные унитарные предприятия и привлекать частный капитал для развития предприятий данной сферы [2].

На тарифную политику серьезно влияют нормативы потребления услуг, которые служат базой при планировании доходов предприятий данного комплекса, определении суммарных платежей населения, объемов предоставляемых услуг, оплаты льгот и субсидий, а также при решении проблем ресурсосбережения. Но в последние годы в городах предприняты значительные усилия по налаживанию учета расхода воды и энергоресурсов, что обеспечило снижение объемов потребления во многих городах страны.

На решение проблемы привлечения частного бизнеса и инвестиций в публичный сектор был нацелен Федеральный закон «О концессионных соглашениях» [1], принятый для построения эффективных взаимоотношений территориальных образований с частным бизнесом по использованию имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Особое значение в этих условиях приобретают концессионные формы соглашений. По данным Минстроя, в России действуют около 400 концессий в сфере тепло-, электро- и водоснабжения. Причем в водоснабжении и водоотведении частные операторы занимают около 20 % рынка [5]. Применение механизма инвестирования в объект со стороны концедента существенно сближает российскую модель концессионного соглашения с хорошо зарекомендовавшей себя в мировой практике схемой контрактов жизненного цикла (Life Cycle Contracts – LCC).

Указанные модели активно развиваются в стране в разных формах их реализации. Наиболее перспективной формой служит концессия, при которой у частной фирмы, создаются стимулы для повышения эффективности использования муниципальной собственности.

Таким образом, выбор модели управления коммунальными предприятиями в каждом городе должен быть сделан после тщательного анализа всех условий и возможностей со стороны участников данного процесса. Для большинства крупных городов России целесообразно использовать именно третью модель управления, т. е. привлечение частного бизнеса и заключение соглашения с частными фирмами о выполнении требований по энерго- и водоснабжению с учетом инвестиционной политики под четким контролем органов власти города.

Список литературы

1. Федеральный закон от 21.07.2005 г. №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (ред. от 03.04.2018 г.).

2. Концепция стратегии развития водопроводно-канализационного хозяйства РФ на период до 2030 года.

3. *Иванов В.А.* Мировой опыт управления водопроводно-канализационным хозяйством: Учеб. пособие. Ижевск, 2013. 80 с.

4. Экономика города и устойчивое развитие городских систем: Учеб. пособие / *В.С. Чекалин.* СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2019. 153 с.

5. Убыточные предприятия ЖКХ отдадут в частные руки. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.rbc.ru/economics/24/06/2014/57041e9b9a794760d3d3f884 (дата обращения: 29.09.2020).

УДК 338

Ермакова Евгения Владимировна
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет,
Санкт-Петербург, Российская Федерация,

О ПРАКТИКЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ВЕДЕНИЮ ТАМОЖЕННОГО РЕЕСТРА ОБЪЕКТОВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ

Аннотация. В статье рассмотрена государственная услуга по ведению таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности. Исследованы вопросы возможного влияния ограничительных мер, вводимых в период пандемии, на оказание таможенной услуги и связанные с этим последствия для международных цепей поставок. Выявлены факторы, исключение которых может повысить эффективность таможенной услуги и привести к сокращению необоснованных издержек у участников внешнеэкономической деятельности.

Ключевые слова: государственные услуги, таможенная услуга, таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности, международные цепи поставок, пандемия.

Ermakova Evgenia, V.
Saint-Petersburg State University of Economics,
Saint-Petersburg, Russian Federation

ABOUT THE PRACTICE OF PUBLIC SERVICE IMPLEMENTATION ON MAINTENANCE OF THE CUSTOMS REGISTER OF INTELLECTUAL PROPERTY OBJECTS DURING THE PANDEMIC PERIOD

Abstract. The article deals with the government service for maintaining the customs register of intellectual property objects. The questions of the possible impact of restrictive measures introduced during a pandemic on the provision of customs services and the related consequences for international supply chains are investigated. The factors are identified, the exclusion of which can increase the efficiency of customs services and lead to a reduction in unreasonable costs for importers.

Keywords: state service, customs service, customs register of intellectual property objects, international supply chains, pandemic.

© Е.В. Ермакова, 2020.

Как известно, часть государственного функционала перенесена в формат оказания государственных услуг, что демонстрирует смещение акцентов в сторону сервисной модели, характеризующейся открытостью и прозрачностью взаимоотношений государства с социальными и экономическими субъектами.

Государственные услуги осуществляются по запросам физических и юридических лиц непосредственно органами государственной власти либо через уполномоченные организации. Общий порядок предоставления государственных и муниципальных услуг регламентирован федеральным законом, который действует в Российской Федерации уже более 10 лет. Порядок, сроки и прочие условия, связанные с предоставлением определенных государственных услуг, закреплены в соответствующих административных регламентах.

Исполнение государственных функций и оказание государственных услуг – важнейшие аспекты деятельности органов государственной власти на современном этапе. В тренде глобальных цифровых преобразований значительная часть государственных услуг оказывается в электронном виде. Среди очевидных преимуществ цифровизации процессов оказания государственных услуг можно выделить экономию временных ресурсов, удобство, снижение коррупционных рисков и отрицательного влияния человеческого фактора.

Таможенные органы наделены полномочиями по оказанию государственных услуг, в числе которых – ведение таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности (далее – ТРОИС, Реестр). Ведение ТРОИС тесно связано с реализацией одной из ключевых задач таможенных органов – обеспечением защиты прав интеллектуальной собственности.

В некоторых исследованиях встречается мнение, что ведение ТРОИС и защита прав интеллектуальной собственности таможенными органами – это одна и та же государственная услуга, и что эти понятия равнозначны. Данную точку зрения автор не разделяет, полагая, что государственная услуга ведения ТРОИС, хоть и тесно связана с защитой прав интеллектуальной собственности, но тем не менее представляет один из компонентов последней. Подтверждением данной позиции выступают положения федерального закона о таможенном регулировании [2], определяющие полномочия таможенных органов применять меры, связанные с приостановлением выпуска, не только в отношении товаров с объектами интеллектуальной собственности (далее – ОИС), включенными в ТРОИС, но и иными охраняемыми на территории Российской Федерации ОИС.

Ведение ТРОИС – это достаточно популярная государственная услуга, что связано с актуальностью направления защиты прав интеллектуальной собственности. Согласно данным ФТС России, по состоянию на 2 квартал 2020 г. в Реестре зарегистрировано 5273 ОИС, из которых 188 объектов включены в ТРОИС в 2019 году, 132 объекта – в 2020 году (71 – в 1 квартале, 61 – во втором квартале) [3].

Заявителями на получение государственной услуги могут быть только обладатели исключительных прав на ОИС. Именно правообладатели в первоочередном порядке заинтересованы в обеспечении таможенными органами защиты принадлежащей им интеллектуальной собственности. Однако Реестр, на

наш взгляд, прямо или косвенно может затрагивать интересы не только правообладателей, но и многих других участников международных цепей поставок.

Рассмотрим, в чем заключается сущность государственной услуги по ведению Реестра, и каким образом Реестр влияет на международные цепи поставок.

Порядок проведения административных процедур в рамках оказания государственной услуги установлен Административным регламентом Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности, утвержденным приказом ФТС России от 28 января 2019 г. №131 (далее – Административный регламент).

Согласно установленному в Административном регламенте алгоритму объекты интеллектуальной собственности (товарные знаки, наименования мест происхождения товаров, объекты авторских и смежных прав), имеющие правовую охрану на территории Российской Федерации, включаются в ТРОИС с присвоением им регистрационного номера.

В упрощенном виде таможенную услугу по ведению Реестра можно представить следующим образом. Правообладатель лично либо через своего представителя подает заявление с прилагаемым комплектом документов. ФТС России в лице уполномоченного подразделения проверяет документы и выносит решение по существу, после чего необходимые сведения в установленном порядке вносятся в Реестр.

На основании обращения заявителя в рамках оказания государственной услуги может быть принято одно из установленного исчерпывающим перечнем решений: о включении (отказе во включении) ОИС в Реестр, о внесении (об отказе во внесении) изменений в Реестр, о продлении срока включения ОИС в Реестр, об исключении ОИС из Реестра. В некоторых случаях может быть принято предварительное решение о включении ОИС в Реестр.

Для получения государственной услуги заявитель должен представить достаточно большой объем сведений, в числе которых сведения о правообладателе, о его доверенных лицах, уполномоченных осуществлять взаимодействие с таможенными органами по вопросам защиты прав на ОИС, сведения об объектах интеллектуальной собственности, сведения о товарах, перемещение которых или нахождение которых под таможенным контролем может привести к нарушению прав правообладателя, а также сведения о сроке, в течение которого применяются меры по защите прав правообладателя таможенными органами, в том числе связанные с приостановлением выпуска.

К заявлению, в котором указываются все вышеупомянутые сведения, прилагается комплект подтверждающих документов в оригиналах или копиях, заверенных в установленном порядке. Дополнительно в обязательном порядке предоставляется обязательство правообладателя компенсировать вред, который может быть причинен третьим лицам в связи с приостановлением срока выпуска товаров, а также договор страхования (страховой полис) риска ответственности правообладателя за причинение имущественного вреда.

После принятия решения о внесении объекта в ТРОИС, в Реестр вносятся следующие сведения: регистрационный номер и наименование ОИС, реквизиты

документа об охраноспособности ОИС, наименование товаров, в отношении которых принимаются защитные меры, а также их класс по МКТУ и/или коды в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, сведения о правообладателе, сведения о доверенных лицах, срок внесения ОИС в Реестр, номер и дата уведомления о включении ОИС в Реестр, направленного ФТС России в таможенные органы.

Факт нахождения ОИС в Реестре позволяет таможенным органам в случае выявления товаров, обладающих признаками нарушения прав интеллектуальной собственности, применять в специальном порядке меры по защите прав правообладателей, связанные с приостановлением выпуска товаров. В этом заключается основная функция ТРОИС и ключевой фактор его влияния на международные цепи поставок.

Являясь вспомогательным инструментом таможенных органов в обеспечении защиты прав интеллектуальной собственности, ТРОИС не только предоставляет дополнительную защиту правообладателям, но и позволяет защитить государственные интересы, пресекая ввоз фальсифицированной и контрафактной продукции, опасной для здоровья и жизни граждан и окружающей среды. Основным показателем эффективной реализации государственной услуги по ведению ТРОИС, по нашему мнению, является пресечение ввоза контрафактных товаров и отсутствие необоснованных издержек участников ВЭД, осуществляющих легальный оборот товаров с законным воспроизведением ОИС.

Пандемия, захлестнувшая в 2020 году мировое сообщество, внесла свои коррективы во все сферы социально-экономической жизни, включая реализацию государственных таможенных услуг.

Потери мировых экономик от новой коронавирусной инфекции измеряются сотнями миллиардов долларов. Пока продолжается рост числа заболевших и количества летальных исходов, до конца не изучено заболевание, и не созданы эффективные схемы лечения и вакцины, рано утверждать о том, что мировое сообщество приспособилось жить и работать в условиях пандемии.

Говоря о мерах, которые вводятся государствами для ограничения распространения инфекции, в первую очередь мы имеем в виду карантин, то есть ограничение возможности очных социальных контактов. Это означает, что прямые контакты представителей бизнеса между собой, с клиентами и государством ограничиваются со всеми вытекающими последствиями. В условиях подобных ограничений стабильность бизнеса и государства будет зависеть от перевода взаимоотношений в электронный формат.

Несомненно, что в период действия ограничений, введенных в связи с пандемией, электронный формат государственных услуг, не только наиболее приемлемый, но и при определенных условиях, единственно допустимый.

Возвращаясь к таможенной услуге по ведению ТРОИС, отметим, что для эффективной реализации данной государственной услуги в период пандемии потребуется ряд существенных изменений в установленный Административным регламентом порядок ее предоставления.

Согласно действующему порядку документы подаются заявителем в бумажном виде непосредственно в ФТС России либо в электронном виде через личный кабинет правообладателя. Возможность получения государственной

услуги через многофункциональные центры, Единый портал государственных и муниципальных услуг либо в иных таможенных органах, помимо ФТС России, не реализована. В случае отсутствия доступа в личный кабинет возможность получения услуги может быть ограничена.

Часть документов, которые необходимо представить вместе с заявлением, требует нотариального удостоверения либо удостоверения выдавшим их государственным органом. Отсутствие цифровых сервисов по удостоверению копий документов может блокировать получение услуги.

Также необходимо отметить, что установленный Административным регламентом объем необходимых для представления заявителем документов, весьма внушительный. На наш взгляд, необходимость предоставления некоторых из них непосредственно заявителем, отсутствует, поскольку эти документы могут быть получены ФТС России посредством системы межведомственного электронного взаимодействия.

Рассматривая ТРОИС как инструмент содействия таможенным органам в обеспечении защиты интеллектуальной собственности, необходимо отметить некоторые его недостатки, которые проявились в период пандемии.

Как уже ранее упоминалось, при включении ОИС в Реестр ФТС России направляет в таможенные органы уведомление в виде письма.

Перечень сведений в письме-уведомлении о включении объекта в ТРОИС Административным регламентом не определен. Рассмотрев, в качестве примера письмо ФТС России, можно констатировать, что перечень направляемых сведений включает информацию об уполномоченных импортерах, которая в ТРОИС не вносится.

Следует предположить, что информация об уполномоченных импортерах составляется ФТС России на основании предоставленных заявителем в соответствии с п. 19.3 Административного регламента сведений о лицах, осуществляющих оборот оригинальных товаров.

Таким образом, помимо решений, принимаемых в рамках исполнения государственной услуги по ведению Реестра, в качестве юридических последствий включения ОИС в ТРОИС можно обозначить закрепление за одним или несколькими юридическими лицами статуса уполномоченного импортера.

В праве Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), равно как и в национальном законодательстве определение понятия «уполномоченный импортер» отсутствует, что приводит к значительной правовой неопределенности в вопросах, связанных с тем, какие документы подтверждают этот статус и какие правовые последствия он несет.

Для таможенных органов, полученная от ФТС России информация об уполномоченных импортерах означает, что эти лица перемещают априори легальную продукцию. Все остальные лица, не включенные в перечень уполномоченных импортеров, даже если они перемещают оригинальную продукцию, произведенную правообладателем или его лицензиатами, могут понести издержки, связанные с приостановлением выпуска товаров.

В практике деятельности таможенных органов отмечены случаи приостановления выпуска товаров, ввозимых неуполномоченными импортерами, по

прямому внешнеторговому договору с правообладателем. По нашему мнению, наличие договорных отношений с правообладателем об импорте товаров, формально подтверждает отсутствие признаков нарушений прав на ОИС, и отсутствие статуса уполномоченного импортера не дает оснований для применения процедуры приостановления выпуска. В данном случае включение ОИС в Реестр может иметь неблагоприятные последствия как для импортера, так и для правообладателя.

Также фактором, снижающим эффективность государственной услуги по ведению ТРОИС, является отсутствие в таможенном законодательстве понятия «признаки нарушения прав на ОИС», что позволяет таможенным органам действовать по собственному усмотрению при определении оснований для применения процедуры приостановления выпуска товаров.

Более того, многие из должностных лиц таможенных органов, ориентируясь на ранее широко распространенную практику и действующие рекомендации ФТС России, полагают, что основным признаком, свидетельствующим о нарушении прав интеллектуальной собственности, является факт ввоза товаров неуполномоченным импортером.

Такая позиция в сочетании с правовой неопределенностью в вопросах статуса уполномоченного импортера многократно увеличивает риск необоснованных издержек в международных цепях поставок.

Ограничение ввоза неуполномоченными импортерами оригинальных товаров демонстрирует свойство ТРОИС как вспомогательного инструмента в борьбе с параллельным импортом. В условиях усиления кризиса, вызванного пандемией, приверженность принципу национального исчерпания прав, от которого отошел давно весь прогрессивный мир, ослабляет позиции и без того пошатнувшегося малого и среднего бизнеса.

Отсутствие полноценной интеграции данных Реестра в Единую автоматизированную систему таможенных органов (далее – ЕАИС ТО) не позволяет оперативно и эффективно использовать ТРОИС в автоматических технологиях таможенного контроля, в том числе в рамках системы управления рисками.

В случае усиления карантинных мер в период пандемии и минимизации количества должностных лиц таможенных органах, привлеченных к исполнению должностных обязанностей, отсутствие профилей риска, выявляемых в автоматическом режиме программным средством, может привести к ослаблению функции защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

Цифровизация данных Реестра и их полная интеграция в ЕАИС ТО может способствовать автоматическому контролю прав интеллектуальной собственности, формированию и применению профилей таможенных рисков, автоматизированному применению мер по минимизации, включая взаимодействие с правообладателями, иные процессы, начиная от форматно-логического контроля корректности заполнения граф таможенной декларации вплоть до принятия в автоматическом режиме решения о выпуске товаров.

Таким образом, проведенное исследование показало, что государственная услуга по ведению ТРОИС является актуальной и востребованной. ТРОИС представляет собой инструмент, содействующий выполнению возложенной на

таможенные органы задачи по защите прав интеллектуальной собственности, и оказывает существенное влияние на международные цепи поставок. Внешнеэкономическая деятельность в условиях пандемии ускорила понимание того, что требуется изменение подходов как к порядку оказания таможенной услуги, так и к правовой регламентации некоторых вопросов и механизмов защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

Список литературы

1. Федеральный закон от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // ИСПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=869243740096369 55342466786&cacheid=C638BDD7113ED3984302525162CCCAFF&mode=splus&base=LAW&n =358856&rnd=0.9339086054054497#89zxewmnorc (дата обращения: 07.10.2020).

2. Федеральный закон от 03.08.2018 №289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // ИСПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=357126&dst=0&rnd=0.933 9086054054497#05923843313460868 (дата обращения: 06.10.2020).

3. Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://customs.gov.ru/document/text/244871 (дата обращения: 07.10.2020).

4. Приказ ФТС России от 28.01.2019 №131 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности» // ИСПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=8692437400963695534246678 6&cacheid=66392844AFF9B3A492B0422D5F9FE16A&mode=splus&base=LAW&n=326464&rnd=0.9339086054054497#1kb6yj2qwtn (дата обращения: 06.10.2020).

5. Письмо ФТС России от 25.09.2020 №14-40/53796 «О товарном знаке «Бринтелликс» // ИСПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=8692437400963695534246678 6&cacheid=3A50764723960F550FF341FEBC002145&mode=splus&base=LAW&n=363415&rnd=0.93390 86054054497#2cu4794mb2n (дата обращения: 07.10.2020).

УДК 331

Жарков Фёдор Алексеевич
Самойлова Софья Сергеевна
Ленинградский государственный университет
им. А.С. Пушкина,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА БЕЗРАБОТИЦУ

Аннотация. В данной статье идет речь о проблеме безработицы в период пандемии. Проведен анализ показателей безработицы до и после появления пандемии COVID-19: количество безработных увеличилось на 1,3 млн человек, и оно продолжает расти; уровень безработицы вырос на 1,7%; уровень занятости снизился на 0,8%. Уровень безработицы на август

© Ф.А.Жарков, С.С.Самойлова, 2020.

2020 года составил 6,4%. Можно говорить о том, что реальный уровень безработицы гораздо выше официального, так как именно «серые» сферы, где персонал работает преимущественно неофициально, наиболее пострадали в этот период. Выявлены причины роста безработицы в этот период в России такие как, увольнение из-за сокращения штаба и закрытие многих предприятий. Рассмотрены основные меры поддержки безработного населения и поддержки малого и среднего бизнеса на примере разных стран.

Ключевые слова: безработица, занятость, пандемия COVID-19, кризис, уровень безработицы, меры поддержки.

Zharkov Fedor, A.
Samoylova Sofya, S.
Leningrad State University named after A.S. Pushkin,
Saint-Petersburg, Russian Federation

IMPACT OF THE COVID-19 PANDEMIC ON UNEMPLOYMENT

Abstract. This article deals with the problem of unemployment during a pandemic. An analysis of unemployment rates before and after the appearance of the COVID-19 pandemic was carried out: the number of unemployed increased by 1.3 million people, and it continues to grow; the unemployment rate rose by 1.7%; the employment rate fell by 0.8%. The unemployment rate as of August 2020 was 6.4%. We can say that the real level of unemployment is much higher than the official one, since it is the “gray” spheres, where the personnel work mostly not officially, suffered the most during this period. The reasons for the increase in unemployment in this period in Russia have been identified, such as dismissal due to staff cuts and the closure of many enterprises. The main measures to support the unemployed population and support small and medium-sized businesses from different countries are considered.

Keywords: unemployment, employment, COVID-19 pandemic, crisis, unemployment rate, support measures.

Занятость и безработица являются основными показателями рынка труда в любой стране. В настоящее время многие люди сталкиваются с такой проблемой, как безработица. Особенно ярко она проявляется в определенных странах, регионах.

Безработица – социально-экономическое явление, при котором определенный контингент экономически активного населения, способного работать и ищущего работу по найму, не имеет возможности трудоустроиться в данный момент [1].

Росстат определяет безработных в соответствии с рекомендациями Международной организации труда (МОТ). Безработными являются граждане в возрасте старше 15 лет, которые не имели работы (или доходного занятия), но занимались поиском работы в течение последних четырех недель и были готовы приступить к работе в течение обследуемой недели. Учащиеся, студенты, пенсионеры и инвалиды учитываются в качестве безработных, если они занимались поиском работы и были готовы к ней приступить [6].

Безработица является неотъемлемым явлением рыночной экономики. В РСФСР ее уровень был лишь 0,1% (январь 1992 г.). К 1996 году он достиг 3,7%. Максимальный уровень безработицы в Российской Федерации был зафиксирован в 1999 году и составлял 13%. По данным Федеральной службы государ-

ственной статистики, за последние 15 лет безработица в России имеет тенденцию к сокращению. Но за 2020 год произошел рост уровня безработицы, что связано с обнаружением новой болезни, позже названой COVID-19.

Первые новости о новом инфекционном заболевании COVID-19 появились 31 декабря 2019 года из города Ухань, столицы провинции Хубэй в Китае [5]. 13 января новая болезнь была обнаружена за пределами Китая и далее в течение двух месяцев продолжала распространяться по территориям других стран. К 11 марта 2020 года Всемирная организация здравоохранения объявила пандемию COVID-19.

По территории России COVID-19 начал свое распространение также с начала 2020 года, первые два случая заражения были выявлены 31 января. Спустя время инфекция охватила все регионы страны и изменила привычный образ жизни каждого гражданина Российской Федерации. Мерами по борьбе с распространением коронавируса являлись усиление санитарного контроля в аэропортах; ограничение авиасообщения с другими странами; закрытие границ, закрытие музеев, театров, кинотеатров; ограничение въезда в страну иностранных лиц и лиц без гражданства. Также одной из главных ограничительных мер было объявление 25 марта Президента Российской Федерации Владимира Путина нерабочих дней на период с 30 марта по 3 апреля (впоследствии нерабочие дни были продлены до 30 апреля). Все вышеперечисленные меры повлияли на экономику страны в негативном ключе, в том числе из-за объявления нерабочих дней и перевода компаний на удаленную работу, многие люди просто остались без работы. Вместе с объявлением нерабочих дней и закрытием предприятий – безработица в стране начала расти, это можно проследить в табл. 1.

Таблица 1

Показатели безработицы в Российской Федерации на период с января по август 2020

Месяц	Численность рабочей силы			Уровень безработицы	Уровень занятости
	Общая	Занятые экономической деятельностью	Безработные		
Январь 2020	74,8 млн	71,4 млн	3,5 млн	4,7%	59,1%
Февраль 2020	74,5 млн	71,1 млн	3,4 млн	4,6%	58,9%
Март 2020	74,9 млн	71,4 млн	3,5 млн	4,7%	59,1%
Апрель 2020	74,5 млн	70,2 млн	4,3 млн	5,8%	58,1%
Май 2020	74,5 млн	70,0 млн	4,5 млн	6,1%	58,0%
Июнь 2020	74,7 млн	70,1 млн	4,6 млн	6,2%	58,0%
Июль 2020	75,0 млн	70,2 млн	4,7 млн	6,3%	58,1%
Август 2020	75,3 млн	70,5 млн	4,8 млн	6,4%	58,3%

Согласно официальным данным Росстата по критериям МОТ, в первом квартале 2020 года (январь–март) (то есть до начала роста заражений COVID-19 и введения карантинных ограничений) численность безработных составляла в среднем 3,46 млн человек (4,6% от рабочей силы). Из-за экономических последствий пандемии во втором квартале года она выросла на 1 млн человек, а уровень безработицы увеличился до 6% от рабочей силы.

Сравнивая январь 2020 [7] и август 2020 [8] года можно сделать следующие выводы:

- количество безработных увеличилось на 1,3 млн человек, и оно продолжает расти;
- уровень безработицы вырос на 1,7%;
- уровень занятости снизился на 0,8%.

На август 2020 года общая численность людей без работы в России превысила 4,8 млн человек и уровень безработицы составил 6,4%. Более половины (51%) – это молодые люди в возрасте от 25 до 40 лет [3].

Также необходимо отметить, что по данным МОТ доля серого рынка в России составляет порядка 36% [2]. Это говорит о том, что реально количество безработных гораздо выше заявленных цифр. Официальные данные фиксируют число людей, которые обратились за помощью в центры занятости, а большое количество людей именно в сфере услуг, которая больше всего пострадала от пандемии, работает неофициально.

Таким образом, можно выявить две причины повышения безработицы во время пандемии в России. Во-первых, это закрытие многие предприятий в основном в сфере услуг, тем самым сотни тысяч людей остаются без работы. Во-вторых, это увольнения с предприятий из-за сокращения.

К концу мая о вынужденном сокращении штата заявили в 45% предприятий по всей стране. Больше всего пострадали от сокращений в Москве, Санкт-Петербурге и Московской области, всего же с начала пандемии уволили более 3,5 млн сотрудников, из них только в столице около полумиллиона.

По другим данным во втором квартале 2020 года, на который пришелся разгар пандемии коронавируса, период нерабочих дней и жестких экономических ограничений, 4,5 млн россиян сидели без работы и хотели ее найти, однако не учитывались в статистике как безработные. Из них 2,93 млн человек заявляли о желании работать, но при этом по тем или иным причинам не искали работу и не были готовы немедленно к ней приступить, 1,84 млн человек не искали работу, но были готовы работать (в том числе 790 тыс. россиян отчаялись найти работу), а 91 тыс. искали работу, но не были готовы приступить к ней в ближайшее время. Все эти люди не классифицировались Росстатом как безработные. Это связано с тем, что согласно критериям Международной организации труда безработными считаются лишь те, кто одновременно не имел доходного занятия, занимался поиском работы в течение последних четырех недель и был готов приступить к работе в течение недели. При несоответствии одному из этих критериев статистика уже не относит не имеющего работы к безработным. Например, если человек хочет трудиться, но на данный момент не видит для себя возможности трудоустроиться на подходящую по профессиональному профилю и

уровню зарплаты работу, то он в статистику безработных не попадает, равно как и не относится к рабочей силе (складывается из занятых и безработных).

Поэтому уровень такой скрытой безработицы во втором квартале составил 6,1% от численности рабочей силы в широком определении.

Таким образом, в разгар пандемии реальная безработица с учетом ее скрытой части превышала 9 млн человек, или 12 % – в два раза больше декларируемого уровня безработицы.

Подобная ситуация происходит по всему миру. В докладе Международной организации труда говорится, о том, что около 34 миллионов рабочих мест потеряно из-за пандемии в Латинской Америке и Карибском бассейне. Уровень занятости снизился на 5,4 % [11].

В США работы лишились 20,5 миллионов человек, уровень безработицы достиг 14,7 %. Около 2 млн сообщили, что их уволили насовсем [4].

В Европе количество безработных с марта по август 2020 года вросло до 13,2 млн, уровень безработицы достиг 8,1%. К концу лета самые высокие значения были зафиксированы в Испании (16,2%), Италии (9,7%), Литве (9,6%), Латвии (8,8%), Португалии (8,1%), Финляндии (8,1%) и Франции (7,5%).

В такой тяжелый для экономики каждой страны период правительствами стран принимаются меры поддержки населения. Так, в США дополнительно к пособию по безработице, которое выплачивают штаты, федеральное правительство доплачивало по $600 (в период с 5 апреля по 31 июля). Также увеличили срок выплаты пособия с 26 недель до 39.

Италия выделила на поддержку безработных всех категорий 25 млрд. евро. Кроме того, была снижена ставка на кредит малому и среднему бизнесу, выплачены компенсации компаниям, потерявшим более 25% прибыли. В Германии возместили компаниям взносы на социальное обеспечение из-за сокращения рабочего времени сотрудников. На решение проблем с бизнесом выделено 610 млрд. евро в виде государственных гарантий на кредиты. 50 млн. евро выделено на помощь потенциальным банкротам малого бизнеса. Франция ввела отсрочки платежей за коммунальные услуги и аренду. Причем этим могут воспользоваться не только граждане, но и малый бизнес. Многие предприятия получили отсрочку по уплате налогов. На гарантийную поддержку малого и среднего бизнеса выделены субсидии в 300 млрд евро.

Правительство Российской Федерации в том числе проявляло поддержку безработным в такой сложный период: 1) иаксимальный размер пособия по безработице увеличили до размера прожиточного минимума; 2) всем гражданам, потерявшим работу (за исключением тех, которые были уволены за нарушение трудовой дисциплины или совершение иных виновных действий) и признанным безработными 1 марта и позже, пособие по безработице выплачивалось в максимальном размере в течение трех месяцев (апрель, май, июнь) вне зависимости от стажа и уровня дохода на последнем месте; 3) уволенным и признанным безработными и имеющими детей выплачивалось дополнительно 3000 рублей на каждого ребенка до 18 лет (в апреле–июне 2020); 4) упрощенный порядок регистрации безработных (онлайн через портал «работа в России»); 5) для граждан, заре-

гистрированных в качестве безработных, упрощен порядок получения социальной поддержки, оказываемой по принципу нуждаемости [9].

Также Российская Федерация проводила меры поддержки бизнеса, что является мерами поддержки занятости в стране. Общая стоимость мер поддержки составила 3,3 трлн руб. Среди мер: 1) снижение страховых взносов с 30% до 15% от суммы заработной платы выше МРОТ; 2) кредитные каникулы. Предприниматели могут получить отсрочку по кредиту на 6 месяцев, а также рассчитывать на снижение суммы отсроченной задолженности за счёт федеральных субсидий для банков, если кредитная организация участвует в программе Минэкономразвития РФ; 3) выдача беспроцентных кредитов на заработную плату. Крупный, средний и малый бизнес, а также индивидуальные предприниматели из наиболее пострадавших отраслей могут взять в банке беспроцентный кредит на шесть месяцев для выплаты зарплаты сотрудникам; 4) предоставление ИП и юридическим лицам кредитов на возобновление деятельности по ставке не более 2%; 5) автоматическое продление лицензий и иных разрешений на год; 6) отсрочка арендных платежей 7) налоговые каникулы и т.д. [10].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что коронавирусная инфекция нанесла существенный ущерб экономикам всех стран мира, и еще долгое время страны будут восстанавливаться от последствий пандемии. В том числе, пандемия повлияла на уровень безработицы в каждой стране, повысив ее до рекордных значений. И никто не может гарантировать, что мы уже преодолели этот кризис, риск второй волны остается слишком высоким, и последствия могут быть значительные. Но правительства стран как могут контролируют ситуацию, вводя меры поддержки занятости, борьбы с безработицей, социальные выплаты и др. Если вторая волна коронавирусной инфекции наступит, то экономическая ситуация в стране и в том числе уровень безработицы будут зависеть от того, как будут действовать власти. Государство должно разработать стратегию на все возможные случаи исхода событий. Далеко не во всех случаях решением может быть переход на удаленную работу, в каких-то сферах это просто невозможно, а значит, скорее всего, во время второй волны многие останутся дома и не смогут выйти на работу. Государство должно продолжать поддержку людей, оказавшихся временно неработающими путем выплат самим людям, и выплат бизнесу, который может снова оказаться в непростой ситуации.

Список литературы

1. *Маховикова Г.А.* Экономическая теория. М: Эксмо, 2011.
2. *Королева А.* Эксперт онлайн. Безработица в России не станет такой масштабной, как в 90-е [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://expert.ru/2020/04/15/rossii-predrekli-masshtabnyij-rost-bezrabotitsyi/ (дата обращения: 20.09.2020).
3. Правмир. Как пандемия повлияла на рынок труда в России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.pravmir.ru/kak-pandemiya-povliyala-na-rynok-truda-v-rossii-infografika/ (дата обращения: 20.09.2020).
4. РБК. Безработица в США достигла максимума со времен Великой депрессии. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.rbc.ru/economics/08/05/2020/5eb5acc09a794746ed5bd6fd (дата обращения: 10.09.2020).

5. РИА НОВОСТИ. Россиян предупредили о неизвестном вирусе пневмонии в Китае [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://ria.ru/20191231/1563047693.html (дата обращения: 20.09.2020).

6. Росстат. Понятия и определения. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/bgd/regl/b08_30/isswww.exe/stg/d020/vved-5.htm (дата обращения: 10.09.2020).

7. Росстат. Занятость и безработица в Российской Федерации за январь 2020. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d05/34.htm (дата обращения: 10.09.2020).

8. Росстат. Занятость и безработица в Российской Федерации за август 2020. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d05/181.htm (дата обращения: 10.09.2020).

9. Стопкоронавирус. Социальные меры поддержки. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://стопкоронавирус.рф/what-is-done/social-measures/podderzhka_bezrabotnyh.html (дата обращения: 25.09.2020).

10. Стопкоронавирус. Меры поддержки бизнеса. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://стопкоронавирус.рф/what-to-do/business/ (дата обращения: 25.09.2020).

11. International Labour Organization. 34 million jobs lost by the COVID-19 crisis in Latin America and the Caribbean. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_756771/lang--en/index.htm (дата обращения: 10.09.2020).

УДК 338.2

Жуковская Ирина Евгеньевна
Ташкентский государственный
экономический университет,
Ташкент, Узбекистан

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОПТИМИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЭЛЕКТРОННЫМИ УСЛУГАМИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Аннотация. В настоящей статье показано, что в современный период в Республике Узбекистан уделяется пристальное внимание совершенствованию управления государственными услугами на основе использования передовых информационно-коммуникационных технологий. Автором указаны разрабатываемые и внедряемые проекты в области развития системы «Электронное правительство» и сделан вывод о том, что дальнейшие разработки в данной сфере будут служить эффективности функционирования и развития интерактивных государственных услуг, что позволит гражданам страны посредством любых каналов коммуникаций (мобильные приложения и сервисы, веб-порталы, специализированные центры государственных услуг) беспрепятственно и эффективно пользоваться государственными услугами. Реализация указанных в статье проектов направлена на оптимизацию управленческих процессов в министерствах и ведомствах, открытости и прозрачности данных, что в конечном итоге должно отразится на улучшении благосостояния населения страны.

Ключевые слова: государственные услуги, эффективность управления, каналы коммуникаций, открытость и прозрачность данных, надежность, качество, цифровые технологии.

© И.Е. Жуковская, 2020.

Zhukovskaya Irina, E.
Tashkent State University of Economics,
Tashkent, Uzbekistan

MAIN DIRECTIONS OF OPTIMIZATION OF MANAGEMENT OF STATE ELECTRONIC SERVICES IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Abstract. This article shows that in the modern period in the Republic of Uzbekistan, close attention is paid to improving the management of public services through the use of advanced information and communication technologies. The author indicates the projects being developed and implemented in the field of development of the «Electronic government» system and concluded that further developments in this area will serve the effectiveness of the functioning and development of interactive public services, which will allow citizens of the country through any communication channels (mobile applications and services, web portals, specialized centers of public services) to freely and effectively use public services. The implementation of the projects indicated in the article is aimed at optimizing management processes in ministries and departments, openness and transparency of data, which ultimately should be reflected in improving the well-being of the country's population.

Keywords: public services, management efficiency, communication channels, data openness and transparency, reliability, quality, digital technologies.

Формирование цифровой экономики в мировом масштабе подразумевает эффективное развитие государственных электронных услуг на основе применения передовых методов и средств информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Еще большую важность данный вопрос приобретает в условиях пандемии, вызванной распространением коронавирусной инфекции COVID-19.

Актуальность настоящего утверждения так же вытекает из послания Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева Олий Мажлису, состоявшегося 24 января 2020 года, в котором он, в частности, отметил, что для достижения передовых результатов в экономическом развитии страны необходимо глубоко освоить цифровые знания и информационные технологии, что представит возможность идти по самому короткому пути к достижению прогресса. Исходя из этого, «ускоренный переход на цифровую экономику станет нашей приоритетной задачей на следующие пять лет» [1]. Кроме того, на совещании по вопросам широкого внедрения цифровой экономики и электронного правительства, состоявшемся 11 мая 2020 года с участием руководителей министерств и ведомств страны, глава государства так же подчеркнул, что в современный период необходимо комплексно решать вопросы по развитию системы электронного правительства на основе передового отечественного и зарубежного опыта.

Практика показывает, что в современный период в Республике Узбекистан создана прочная нормативно-правовая база по совершенствованию управления государственными электронными услугами. Так, в 15 февраля 2019 года было принято Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-4193 «О мерах по дальнейшему комплексному развитию национальной системы оказания государственных услуг», чуть позже – 20 мая 2019 года было принято ещё одно Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №421

«О дополнительных мерах по совершенствованию порядка оказания государственных услуг населению за счет дальнейшего внедрения современных информационно-коммуникационных технологий. В 2020 году принят целый ряд Указов и постановлений Президента. К ним относятся следующие: Указ Президента Республики Узбекистан от 31.01.2020 года №УП-5930 «О дополнительных мерах по ускоренному развитию национальной системы оказания государственных услуг», Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23 мая 2020 года №327 «Об утверждении некоторых административных регламентов оказания государственных услуг в области социальной защиты населения», Постановление Президента Республики Узбекистан от 04.08.2020 г. №ПП-4797 «О дополнительных мерах по автоматизации процедур предоставления государственных социальных услуг и помощи населению».

В современный период в Республике Узбекистан принимаются комплексные меры по развитию цифровых технологий и их эффективному внедрению в отрасли и сферы национальной экономики [2; 7].

Рис. 1 иллюстрирует структуру услуг связи и информатизации в процентах (за январь–июнь 2020 года).

Рис. 1. Структура услуг связи и информатизации (за январь–июнь 2020 года), в %
Источник: www.stat.uz – официальный портал Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике

Анализ рис. 1 показал, что наибольшую долю – 78,7% – составляют телекоммуникационные услуги, второе место занимают услуги по компьютерному программированию – 7,5%, далее следуют прочие услуги связи, составляющие

4,8%. Наименьший процент приходится в данном временном периоде на издательские услуги и услуги в области информатизации – по 4,5% [5].

Как свидетельствует опыт, основной точкой доступа к электронным государственным услугам в Республике Узбекистан является Единый портал интерактивных государственных услуг. Данный портал позволяет любому зарегистрированному пользователю получать государственные услуги по принципу «Одно окно».

Такое взаимодействие позволяет на всей территории страны создать возможности оказания государственных услуг пользователям в рамках функционирования системы «Электронное правительство», что в свою очередь способствует расширению возможностей пользователей получать электронные государственные услуги на основе применения передовых ИКТ [3].

В настоящее время в Республике Узбекистан функционирует более 700 информационных систем, 30% из которых подключены к электронному правительству. Из 80 ведомств 27 интегрированы с Агентством государственных услуг. Ведутся работы по подключению следующих 54 ведомств к единой системе.

Не смотря на то, что сегодня уже разработан и внедрен целый комплекс проектов в области развития электронных государственных услуг, намечены новые задачи и перспективные направления развития в данной области [4].

Уже в текущем году планируется внедрить новую информационную систему «Электронный парламент», Единый реестр социальной защиты, большой круг вопросов необходимо решить в сфере электронного здравоохранения, в частности, планируется внедрить электронные медицинские карты, системы электронной больницы и неотложной медицинской помощи.

Намечено решение многих вопросов в сфере транспортных услуг. Например, предусматривается введение единого электронного билета на все виды транспорта, автоматизация системы оплаты в сфере железнодорожного транспорта, усовершенствование информационной системы «UzTrans».

Широкий спектр вопросов предстоит решить в области налогообложения, а также сельского хозяйства, где предусмотрена электронная система учета земли и воды, оцифровка процессов сельскохозяйственных культур.

Множество проектов реализуется в сфере образования. Например, 47 тысяч учащихся планируется задействовать в проекте «Один миллион программистов», внедрение в школах с седьмого класса обучения по основам программирования на языках высокого уровня [8].

По оценкам аналитиков, внедрение цифровых технологических решений должно способствовать росту производительности предприятий на 13–15%, повышению урожайности в сельском хозяйстве – на 25–30 % за счет четкого определения агротехнических мероприятий, а увеличение на 10% охвата скоростным интернетом должно помочь увеличить рост ВВП на 1% [8].

Анализ основных показателей развития сектора ИКТ в Республике Узбекистан показал, что ежегодно отмечается увеличение количества интерактивных услуг, разрабатывается программное обеспечение, совершенствуются услуги связи и информатизации [6]. Тем самым создается инфраструктура для формирования цифровой экономики (табл. 1).

Таблица 1

Основные показатели формирования цифровой экономики в Республике Узбекистан

№	Наименование показателей	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1	Услуги связи и информатизации (млрд. сум)	5 181,5	6 306,8	8 196,7	10 332,6	10 619,1
2	Услуги по ремонту компьютеров (млрд. сум)	1 724,5	2 187,8	2 329,2	2 630,7	2 919,1
3	Количество видов услуг на ЕПГИУ (шт.)	260	302	80	140	173
4	Общее количество Интернет-пользователей (млн.)	10,2	12,4	14,7	20,0	22,0
5	Стоимость тарифов на Интернет-услуги (внешнего канала) для провайдеров ($)	259,29	157,6	91,5	10,1	6,1
6.	Уровень охвата населения цифровым телевидением (%)	54,4	68,6	90,5	100	100
7	Количество базовых станций мобильной связи (шт.)	14921	16265	18194	22178	24617
8	Количество абонентов мобильной связи (млн)	20,1	20,6	21,4	22,8	23,8
9	Общая протяженность волоконно-оптических линий связи (тыс. км)	16,4	17,9	20,3	24,5	36,5
10	Пропускная способность международной сети передачи данных (Гбит/с)	16,07	25,7	64.2	1200	1200
11	Общее количество ключей ЭЦП (тыс. шт.)	719,6	1430,1	1720,2	2946,9	3536,3

Источник: составлено автором на основе данных официального портала Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике и официального сайта Министерства по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан.

Решение вышеуказанных задач должно увеличить долю цифровой экономики в ВВП страны к 2023 году в 2 раза, а долю электронных государственных услуг – до 60% [8].

Указанный комплекс мероприятий позволит создавать новые рабочие места, оптимизировать процедуры предоставления государственных услуг, повысить качество принимаемых управленческих решений в министерствах и ведомствах отраслей и сфер национальной экономики, а также повысить благосостояние населения страны.

Список литературы

1. uza.uz.ru – официальный сайт Национального информационного агентства Узбекистана.
2. *Алимов Р.Х., Хайитматов У.Т.* Перспективы развития цифровой экономики в Узбекистане / Сб. статей и тезисов докл. Республ. науч.-практ. конф. «Рақамли иқтисодиет: иқтисодий ривожланиш тенденцияларини моделлаштириш ва замонавий ахборот-коммуникация технологияларини қўллаш истиқболлари». 2 декабря 2019 г. Ташкент, 2019. С. 12–20.
3. *Бегалов Б.А*. Сколько нас? Определит перепись // Народное слово. 24 апреля 2020 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://xs.uz/ru/site/newspaper).
4. *Жуковская И.Е.* Цифровые платформы – основной инструмент трансформации информационных процессов в условиях формирования цифровой экономики // Biznes-Эксперт. 2020. №6(150). С.101 – 106.
5. www.stat.uz – официальный портал Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.
6. *Жуковская И.Е.* Совершенствование методологии применения информационно-коммуникационных технологий в статистической деятельности в условиях формирования цифровой экономики: Монография. Ташкент: Fan va texnologiya, 2020. 164 с.
7. Доклад о цифровой экономике, 2019 год. Организация Объединенных Наций, Женева. 2019 год [Электронный ресурс]. Режим доступа: un.org/publications.
8. mitc.uz – официальный сайт Министерства по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан.

УДК 338.2

Жуковский Андрей Дмитриевич
Институт законоведения и управления
Всероссийской полицейской ассоциации,
Тула, Российская Федерация
Юдин Дмитрий Сергеевич
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ВЛИЯНИЕ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ КОМПАНИЙ НА РАЗВИТИЕ ИНТЕРАКТИВНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

Аннотация. Данная статья рассматривает вопросы влияния высокотехнологичных компаний, находящихся в регионах Российской Федерации на развитие государственных интерактивных услуг. Авторами показано, что благодаря современным технологическим решениям, использованию передовых технических и программных средств, высокой квалификации сотрудников, высокотехнологичные компании помогают не только обучить население

© А.Д. Жуковский, Д.С. Юдин, 2020.

новым видам государственных услуг, но способствуют разработке новых на основе тесного контакта между научными и образовательными учреждениями, производственной сферой, бизнесом и администрацией городов.

В настоящей статье показано, что высокотехнологичные компании помогают организовать информирование о новых государственных услугах, оказывают помощь в поиске новых подходов в развитии бизнеса, налаживании контактов с межотраслевыми партнерами, во взаимодействии с научно-исследовательскими центами, университетами, а также другими инновационными компаниями.

Ключевые слова: высокотехнологичные компании, государственные услуги, эффективность, открытость, прозрачность данных, информационно-коммуникационные технологии.

Zhukovsky Andrey, D.
Institute of Law and Management
of the All-Russian Police Association,
Tula, Russian Federation
Yudin Dmitriy, S.
Saint-Petersburg State University of Economics,
Saint-Petersburg, Russian Federation

INFLUENCE OF HIGH-TECH COMPANIES ON DEVELOPMENT OF INTERACTIVE PUBLIC SERVICES

Abstract. This article examines the impact of high-tech companies located in the regions of the Russian Federation on the development of state interactive services. The author shows that thanks to modern technological solutions, the use of advanced hardware and software, high qualifications of employees, high-tech companies help not only to educate the population in new types of public services, but contribute to the development of new ones based on close contact between scientific and educational institutions, the production sphere, and business. and city administrations. This article shows that high-tech companies help organize information about new public services, help to find new approaches to business development, establish contacts with cross-industry partners, in interaction with research centers, universities, and other innovative companies.

Keywords: high-tech companies, government services, efficiency, openness, data transparency, information and communication technologies.

В современный период на экономическом рынке все большее распространение получают высокотехнологичные компании. Их присутствие на рынке оказывает значительное влияние на развитие электронных государственных услуг. Данный факт объясняется тем, что высокотехнологичные предприятия фокусируются на внедрении передовых технологических решений и пользовательских сервисов.

Исследования ученых свидетельствуют, что порталы открытых данных существуют в 139 странах. Причем, каждые три страны из четырех не только обеспечивают пользователей различными данными, но и предоставляют всевозможные рекомендации по их использованию, которые чаще всего являются продуктом деятельности высокотехнологичных компаний [3].

Как показывает практика, современными направления развития электронных услуг для граждан и бизнеса в России являются:

- электронные платежи;

- юридически значимые уведомления;
- предварительная запись на прием в различные министерства и ведомства;
- досудебное обжалование;
- единый контактный центр;
- применение инфраструктуры электронного правительства для взаимодействия с банковскими организациями;
- осуществление мониторинга качества предоставления государственных услуг.

По данным Росстата в Российской Федерации с помощью государственных услуг население осуществляет оплату коммунальных услуг, уплату подоходного налога, регистрацию бизнеса, уплату штрафов, запросы на выдачу свидетельства о рождении ребенка, заявки на регистрацию брака и водительское удостоверение, регистрацию автомобиля и т.д. [4].

Только в 2020 году получили распространение новые сервисы, такие как сервис электронных больничных, сервис под названием дневник самонаблюдения от COVID-19, сервис по оформлению грантов для одаренных детей, сервис проверки запрета выезда за границу, получение СНИЛС на портале госуслуг и т.п.

Практика показывает, что с сентября 2020 года в рамках реализации основных направлений Правительства Российской Федерации Минэкономразвития России совместно с Пенсионным Фондом Российской Федерации. Фондом социального страхования Российской Федерации и Правительствами Курской, Калининградской. Смоленской и Рязанской областей реализуется пилотный проект по осуществлению ежемесячных выплат лицам, осуществляющим уход за детьми – инвалидами I группы, предоставление материнского капитала гражданам, имеющим 3 и более детей, предоставление компенсаций расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг некоторым категориям граждан [1].

Высокотехнологичные компании в регионах Российской Федерации позволяют обеспечить следующие преимущества при разработке и внедрении государственных услуг:

- способствуют созданию инновационной экосистемы для организации и ведения бизнеса;
- обеспечивают взаимосвязь науки, бизнеса и городской инфраструктуры;
- способствуют развитию производства инновационных товаров и услуг;
- служат связующим звеном между крупными корпорациями, промышленными предприятиями, научными и образовательными организациями, представителями бизнеса и специальными службами по развитию городской инфраструктуры.

Кроме того, высокотехнологичные компании способствуют привлечению инвестиций в регионы страны, разрабатывают новые формы взаимодействия с крупными корпорациями, осуществляют обучение персонала, проводят отраслевую экспертизу, предоставляют возможности заключения различных сделок

между предприятиями и организациями в системе смарт-контрактов с помощью использования цифровых технологий и т.д. [5; 6].

Таким образом, высокотехнологичные компании на экономическом рынке являются проводниками на экономическом рынке, которые позволяют осуществлять взаимодействие посредством цифровых платформ и других технологических решений с целью разработки и выведения на рынок нового продукта или услуги, кооперации партнеров, производителей, заказчиков и т.д.

Список литературы:

1. www.gosuslugi.ru – единый портал государственных и муниципальных услуг России ЕПГУ.

2. economy.gov.ru – официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации.

3. Доклад о цифровой экономике, 2019 год. Организация Объединенных Наций, Женева. 2019 год (Веб-сайт: un.org/publications).

4. rosstat.gov.ru – официальный сайт Федеральной службы государственной статистики.

5. *Жуковская И.Е.* Цифровые платформы – основной инструмент трансформации информационных процессов в условиях формирования цифровой экономики // Bizness-Эксперт. 2020. №6(150). С. 101–106.

6. *Ткаченко А.Н., Назаревская Н.А.* Предоставление государственных услуг // Молодой ученый. 2017. №36. С. 72–76 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://moluch.ru/archive/170/45561/ (дата обращения: 06.10.2019).

УДК 338

Завадская Анна Игоревна
Фролова Наталья Николаевна
Ленинградский государственный университет
имени А.С. Пушкина,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ВОПРОСЫ КИБЕРБЕЗОПАСНОСТИ РАБОТЫ ЦИФРОВЫХ СЕРВИСОВ В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЕ ДИСТАНЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И ЭФФЕКТИВНЫХ КОММУНИКАЦИЙ ПРИ ОКАЗАНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ

Аннотация. Статья посвящена ознакомлению с современным состоянием предоставления государственных услуг. Рассмотрены вопросы кибербезопасности работы цифровых сервисов, а также развитие дистанционного взаимодействия при оказании государственных услуг в период пандемии. В условиях нынешних реалий остро стоит вопрос о резком усилении киберзащиты государственных информационных баз и каналов.

Ключевые слова: кибербезопасность, пандемия, публичное региональное управление, эффективность коммуникаций, оказание государственных услуг.

© А.И. Завадская, Н.Н. Фролова, 2020.

Zavadskaya Anna, I.
Frolova Natalia, N.
Leningrad State University named after A.S. Pushkin,
Saint-Petersburg, Russian Federation

ISSUES OF CYBERSECURITY OF DIGITAL SERVICES IN THE SYSTEM OF PUBLIC REGIONAL MANAGEMENT AND DEVELOPMENT OF REMOTE INTERACTION AND EFFECTIVE COMMUNICATIONS IN THE PROVISION OF PUBLIC SERVICES DURING THE PANDEMIC

Abstract. The article is devoted to familiarization with the current state of public services provision. The issues of cybersecurity of digital services, as well as the development of remote interaction in the provision of public services during the pandemic are considered. In the current reality, the issue of a sharp increase in cyber protection of state information bases and channels is acute.

Keywords: cybersecurity, pandemic, public regional management, communication efficiency, public service delivery.

В начале 2020 года Всемирный экономический форум назвал несколько футуристических сценариев развития мировой экономики. Среди глобальных негативных факторов были отмечены как трудности здравоохранения, так и вызовы кибербезопасности. В данной статье мы рассмотрим корреляцию указанных факторов в условиях пандемии коронавируса. Во время вспышки новой коронавирусной инфекции COVID-19 весь ИТ-мир столкнулся с уникальным вызовом в области информационной безопасности, а учет опыта защищенной работы по предоставлению государственных и муниципальных услуг в период пандемии имеет неоценимое значение в организационном и техническом плане.

Государственные структуры, многофункциональные центры оказания государственных и муниципальных услуг, критически важные инфраструктуры по-прежнему являются объектом кибератак. Несмотря на пандемию, все органы государственной власти в нашей стране работали и продолжают свою работу. В условиях нынешних реалий остро стоит вопрос о резком усилении киберзащиты государственных информационных баз и каналов вокруг своей критической инфраструктуры.

Нужно отметить тот факт, что в сфере оказания государственных и муниципальных услуг, к безусловной чести отечественных ИТ/ИБ-служб, на самом начальном этапе глобальных карантинных мероприятий уже можно констатировать, что, несмотря на инциденты и недостатки, проблемная ситуация не привела к какому бы то ни было национальному краху государственных информационных систем. Однако сложившаяся ситуация продолжает держать в напряжении и исполнительные органы государственной власти и структуры многофункциональных центров оказания услуг. Ситуация с отдаленными районами России еще мало изучена и возможно вскрытие фактов утечки информации и сбоя работы программного обеспечения.

В период пандемии статистика всплеска кибератак в области социальной инженерии и массовое оформление обращений через портал Государ-

ственных услуг обусловливает необходимость в совершенствовании нормативно-методической и технической базы защищенного удаленного доступа к государственным информационным ресурсам, в первую очередь для информационных систем, подлежащих защите в соответствии с российским законодательством (рис. 1).

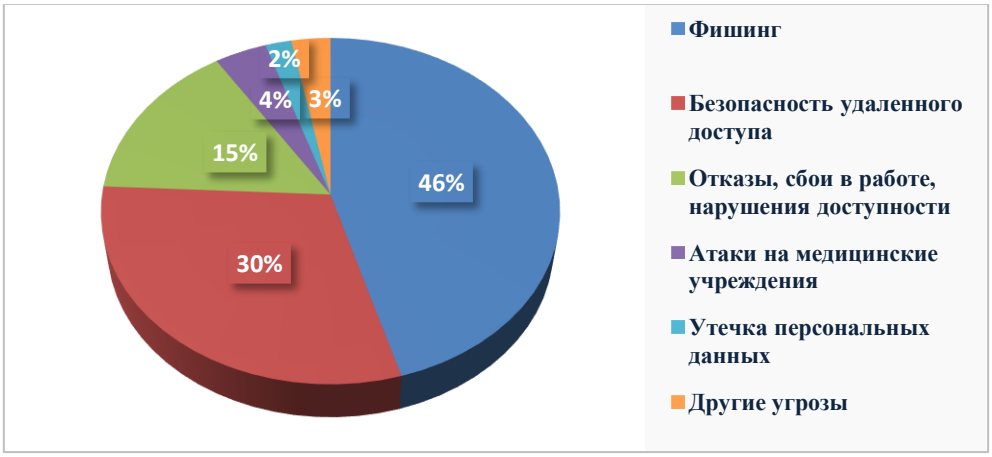


Рис. 1. Угрозы в ИТ-пространстве, во время вспышки новой коронавирусной инфекции COVID-19, согласно упоминанию о них в сети интернет

Нарушения доступности государственных информационных систем с учетом цифровизации экономики страны в момент вспышки новой коронавирусной инфекции COVID-19 обозначили потребности в дальнейшем улучшении национальных высокоустойчивых архитектур, высокотехнологичных программных систем и перспективных средств защиты государственной и частной информации [4]. Отдельное государственное решение, видимо, потребуется для развития системы доступа к предоставлению государственных и муниципальных услуг в регионах страны со слабым интернет-покрытием.

Можно философски предположить, что после распространения коронавируса COVID-19 мир уже не будет, каким он был. Очевидно, что идея «новой реальности» (дистанционной работы исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг) начала массовую апробацию, и она найдет свою нишу в современном технологическом укладе нашей страны.

По мере увеличения электронных государственных и муниципальных услуг, развертывания сетей 5G, использование подключенных устройств IoT резко ускорится. Это значительно повысит уязвимость информационных сетей к крупномасштабным, многовекторным кибератакам пятого поколения [2, с. 64]. Устройства интернета вещей и их соединения с сетями и облаками по-прежнему являются слабым звеном в системе безопасности. Постоянно растущий объем персональных данных, будет нуждаться в защите от нарушений и краж. На наш взгляд, как никогда остро стоит вопрос о формировании целостного государственного подхода к безопасности IoT, сочетающего традицион-

ные и новые средства управления для защиты этих постоянно растущих сетей во всех секторах государственного управления.

Актуальность проблематики информационной безопасности дистанционного взаимодействия в процессе оказания государственных услуг в период пандемии, главным образом определяется двумя факторами (рис. 2).

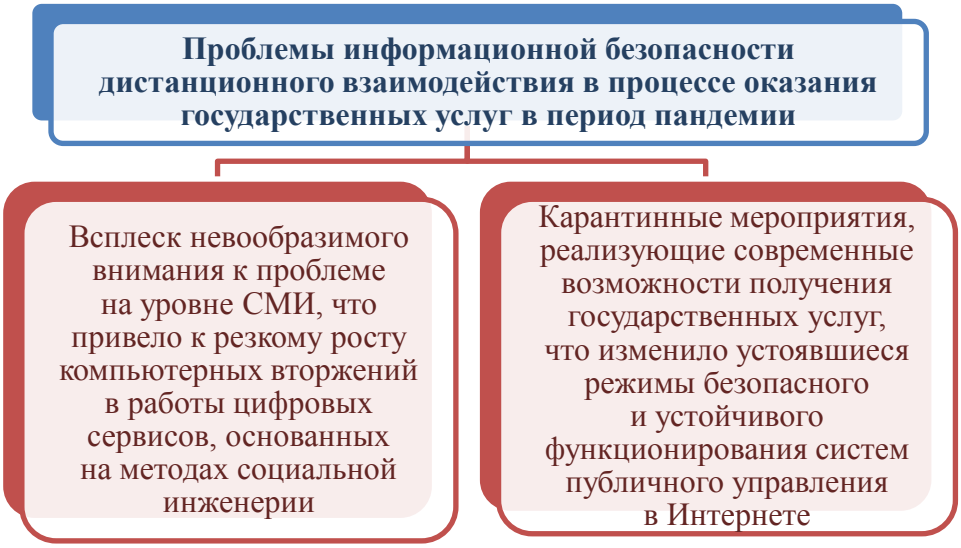


Рис. 2. Распределение угроз, релевантных коронавирусу, согласно упоминанию о них в Интернет

Также следует отметить, что одна из основных проблем расширения сферы предоставления государственных услуг в электронной форме – достоверная идентификация [3]. Лишь в отдельных случаях проведение идентификации может не потребоваться (если, например, речь идет о получении информации). В остальных случаях заявитель должен пройти процедуру регистрации. Наиболее надежная идентификация обеспечивается использованием электронных подписей. Простая электронная подпись подтверждает факт формирования подписи определенным лицом посредством кодов, паролей и иных средств защиты. Усиленная неквалифицированная электронная подпись подтверждает факт формирования подписи определенным лицом и неизменность документа с момента подписания. Усиленная квалифицированная электронная подпись создается с привлечением криптографических средств и является наиболее надежным средством идентификации. Какие конкретно государственные услуги могут быть оказаны в электронном виде, какой уровень идентификации требуется, можно узнать на федеральном портале государственных услуг Российской Федерации.

Подводя итоги, отмечаем, что во время вспышки новой коронавирусной инфекции COVID-19 весь ИТ-мир столкнулся с уникальным вызовом в области кибербезопасности работы цифровых сервисов, а учет опыта защищенной работы в компьютерных сетях при оказании государственных услуг в период пандемии имеет неоценимое значение в организационном и техническом плане.

Список литературы

1. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/ (дата обращения 05.10.2020).
2. Основы борьбы с киберпреступностью и кибертерроризмом: Хрестоматия / Сост. *В.С. Овчинский*. М.: Норма, 2017. 528 с
3. Об угрозах безопасности информации, связанных с пандемией коронавируса (COVID-19.). НКЦКИ, 2020. ALRT-20200320.1 (20 марта 2020 г.) [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://safe-surf.ru/upload/ALRT/ALRT-20200320.1.pdf (дата обращения: 24.09.2020).
4. Рекомендации по обеспечению безопасности объектов критической информационной инфраструктуры при реализации дистанционного режима исполнения должностных обязанностей работниками субъектов критической информационной инфраструктуры. ФСТЭК России, 2020: Письмо ФСТЭК России от 20 марта 2020 г. №240/84/389 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://fstec.ru/component/attachments/download/2711 (дата обращения: 29.09.2020).
5. *Souppaya M., Scarfone K.* Guide to Enterprise Telework, Remote Access, and Bring Your Own Device (BYOD) Security. NIST, 2016. NIST Special Publication 800–46. Revision 2 (July 2016). 43 p. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://dx.doi.org/10.6028/NIST.SP.800-46r2 (дата обращения: 03.10.2020).
6. *Большаков С.Н., Афанасьев К.С., Фролова Н.Н.* О совершенствовании государственных инструментов управления региональной социально-экономической политикой // Региональные проблемы преобразования экономики. 2019. №7(105). С. 21–30.

УДК 338.51

Иванова Марина Вячеславовна
Санкт-Петербургский политехнический
университет Петра Великого,
Санкт-Петербург, Российская Федерация
Яковлева Татьяна Анатольевна
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА РЕГУЛЯТОРНЫХ КОНТРАКТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Статья посвящена исследованию нового механизма тарифного регулирования в Российской Федерации – регуляторных контрактов. Авторами статьи уточняется определение понятия «регуляторный контракт», рассматриваются существенные условия его заключения, а также дается оценка его социально-экономической значимости. Основным результатом исследования является определение факторов, препятствующих развитию института регуляторных контрактов в Российской Федерации, и рекомендации по нивелированию их негативного воздействия на субъектов договорных правоотношений.

Ключевые слова: антимонопольное регулирование, естественные монополии, инвестиционная программа, инфраструктура, регуляторная политика, регуляторный контракт, тарифное регулирование.

© М.В. Иванова, Т.А. Яковлева, 2020.

Ivanova Marina, V.
Peter the Great Saint-Petersburg Polytechnic University,
Saint-Petersburg, Russian Federation
Yakovleva Tatiana, A.
Saint-Petersburg University
of Management Technologies and Economics,
Saint-Petersburg, Russian Federation

DEVELOPMENT OF REGULATORY CONTRACTS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. The paper is devoted to the study of a relatively new mechanism of tariff regulation in the Russian Federation – regulatory contracts. The authors define the concept of "regulatory contract", consider the essential conditions for its conclusion, and assess its socio-economic significance. The main result of the research is to determine the factors that hinder the development of the institution of regulatory contracts in the Russian Federation, and recommendations for levelling their negative impact about contractual relations.

Keywords: antitrust regulation, infrastructure, investment program, natural monopolies, regulatory contract, regulatory policy, tariff regulation.

Регулирование тарифов естественных монополий и других организаций, деятельность которых в соответствии с законодательством РФ попадает под тарифное регулирование, – одно из важнейших направлений государственного регулирования, обеспечивающего сдерживание роста цен на их продукцию и услуги, и как следствие инструмент поддержки населения и бизнеса, а также инструмент антиинфляционного воздействия на экономику страны.

Если еще 15–20 лет назад в Российской Федерации тарифная политика носила хаотичный и бессистемный характер, то в настоящее время идет планомерная работа по систематизации, структуризации, модернизации и оптимизации тарифной политики.

За последние годы был принят ряд нормативных актов, регулирующих отношения государства (регулятора), инфраструктурных компаний и потребителей в таких сферах как обращение с твердыми бытовыми отходами, водоснабжение и водоотведение, электроэнергетика и другие, определяющие механизмы долгосрочного тарифного регулирования в этих сферах. В настоящее время продолжается работа над проектом федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)».

Однако, несмотря на существенные положительные сдвиги в развитии тарифного регулирования в направлении повышения его эффективности, неоднозначными остаются существенные вопросы регулирования, решение которых требует активных действий со стороны федеральной власти.

Дискуссионным остается вопрос о «соглашениях об условиях осуществления регулируемой деятельности», или так называемых «регуляторных контрактах» («регуляторных договорах»).

Регуляторный контракт представляет собой соглашение между регулирующим органом и регулируемым субъектом, по которому регулируемый субъект

принимает на себя обязательства по эксплуатации, строительству, реконструкции и модернизации объектов сетевой инфраструктуры, а также иного имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в соответствии с плановыми значениями показателей надежности, качества, энергетической эффективности, утвержденными инвестиционной и производственной программами, а уполномоченные органы исполнительной власти и (или) органы местного самоуправления обеспечивают условия для осуществления соответствующей деятельности, в том числе учитывают в соответствии с основами ценообразования в регулируемых сферах при установлении тарифов такой организации долгосрочные параметры регулирования тарифов и расходы на реализацию мероприятий, предусмотренных производственными и инвестиционными программами, обязательство по выполнению которых предусмотрено соглашением.

Таким образом, существенными условиями регуляторного договора являются:

1) объем и качество услуг;
2) параметры деятельности регулируемой организации;
3) порядок осуществления инвестиций в реконструкцию, модернизацию и строительство объектов сетевой инфраструктуры;
4) долгосрочные параметры регулирования тарифов.

В соответствии с законодательством РФ регуляторные контракты подлежат согласованию с Федеральной антимонопольной службой (далее – ФАС). Однако в случае отсутствия в регуляторном договоре инвестиционной программы у регулируемой организации ФАС такие контракты не рассматривает, поскольку регуляторный контракт и инвестиционная программа в данном контексте взаимосвязанные понятия.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что регуляторный контракт представляет собой механизм «стабильность в обмен на инвестиции», а посредством регуляторных контрактов ФАС пытается осуществлять модернизированное проконкурентное регулирование, направленное на оптимизацию расходов в регулируемых секторах, приоритет интересов потребителей, единство подходов к регулированию и доступность инфраструктуры на недискриминационных условиях. Таким образом, на государственном уровне предпринимаются попытки разорвать так называемый порочный круг низкой эффективности и низкого качества продукции и услуг регулируемых отраслей (рис. 1).

Следует отметить, что «низкий тариф» на практике – не гарантия низкой стоимости продукции и услуг, предоставляемых естественными монополиями и организациями, деятельность которых попадает под тарифное регулирование, для потребителя. Более того, учитывая уровень и качество продукции и услуг, считается завышенным.

Несмотря на то, что регуляторный контракт как механизм регулирования в теории не должен оказывать влияния на величину тарифов, а в некоторых случаях должен даже сдержать их рост, и должен повысить открытость принимаемых решений для потребителей, эксперты высказывают мнение о его положительном социально-экономическом эффекте для всех участников соглашения. Как указывают эксперты, в долгосрочной перспективе появляется некая

определенность как по условиям взаимодействия, так как это и предполагает соглашение об условиях, а также возможность спрогнозировать величину тарифов и объем необходимых инвестиций.

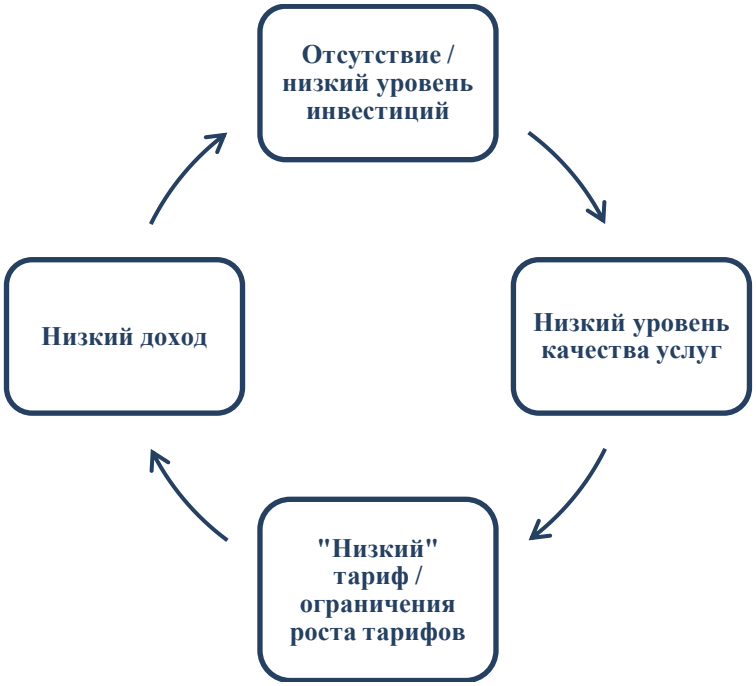


Рис. 1. «Порочный круг» тарифного регулирования

На основании проведенного в рамках исследования зарубежной практики реализации регуляторных контрактов было выявлено, что с одной стороны регуляторные контракты обеспечивают социально-экономическое развитие региона, путем улучшения качества и объема оказываемых услуг, с другой стороны позволяют оптимизировать эксплуатацию существующей и вводимой сетевой инфраструктуры и финансовые результаты деятельности регулируемых организаций, закрепляют основные принципы регулирования и обеспечивают установления долгосрочных тарифов.

Однако положительный эффект от реализации регуляторных контрактов на практике усложняют противоречия, содержащиеся в принятых правовых актах. С одной стороны, регуляторные контракты дают некую свободу региональным властям и усиливают роль региональной тарифной политики, с другой стороны существует дополнительное ограничение на превышение предельных уровней тарифов, устанавливаемых на федеральном уровне.

Следует отметить, что расчет предельных тарифов осуществляет ФАС, которая в настоящее время не располагает утвержденным методическим инструментарием по формированию предельных тарифов, позволяющим учесть все требования действующего законодательства.

Несмотря на указанные несовершенства и ограничения действующего законодательства, переход к использованию регуляторных договоров в регулиру-

емых отраслях может стать необходимым катализатором развития рассматриваемых отраслей, результатом которого станет рост эффективности деятельности регулируемых организаций, снижение стоимости продукции услуг за счет снижения издержек, а не снижения объемов и качества.

УДК 336

Инютина Анастасия Сергеевна
Овчаренко Елена Вячеславовна
Ленинградский государственный университет
имени А.С. Пушкина,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ЗАТРУДНИТЕЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МИГРАНТОВ НА РЫНКЕ ТРУДА В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

Аннотация. Статья посвящена вопросу влияния пандемии на осуществление трудовой деятельности международными мигрантами. Связанные с распространением коронавирусной инфекции кризисные явления поставили под удар наиболее незащищенную группу наемных работников – мигрантов. Из-за ограничений мигранты, не имея возможности вернуться в страну происхождения, столкнулись с рядом проблем, в частности с потерей источников дохода для выживания. Конечно, данная ситуация стала сложностью не только мигрантов, но и общества в целом. Однако, как показало проведенное в статье исследование, влияние пандемии на экономическое положение мигрантов оказалось крайне сильным. В результате введенных мер сокращение занятости в первую очередь в тех сферах, где работают мигранты, сделало иностранных граждан одной из наиболее уязвимых социальных групп.

Ключевые слова: трудовые мигранты, коронавирусная инфекция, временные меры, документарная амнистия, работа, социологический опрос.

Inyutina Anastasia, S.
Ovcharenko Elena, V.
Leningrad State University named after A.S. Pushkin,
Saint-Petersburg, Russian Federation

DIFFICULT SITUATION OF MIGRANTS IN THE LABOR MARKET DURING THE CORONAVIRUS PANDEMIC

Abstract. The article is devoted to the impact of the pandemic on the employment of international migrants. The crisis associated with the spread of coronavirus infection has put the most vulnerable group of migrant workers at risk. Due to restrictions, migrants who are unable to return to their country of origin face a number of problems, in particular the loss of sources of income for survival. Of course, this situation has become a challenge not only for migrants, but also for society as a whole. However, as the research conducted in the article showed, the impact of the pandemic on the economic situation of migrants was extremely strong. As a result of the measures introduced,

© А.С Инютина, Е.В. Овчаренко,2020.

the reduction of employment primarily in those areas where migrants work has made foreign citizens one of the most vulnerable social groups

Keywords: labor migrants, coronavirus infection, temporary measures, documentary Amnesty, work, sociological survey.

Активно начавший свое развитие в Китае, коронавирус (COVID-19) стал стремительно распространяться и в других странах мира, в том числе в России. Первые выявленные случаи заболевания на территории нашего государства удалось купировать еще в конце января [12], после чего 2 марта был зафиксирован случай в Москве [13], именно это событие стало исходной точкой распространения пандемии на Россию. К концу марта Россия и другие страны закрыли свои границы и прервали авиасообщение, при этом временной промежуток между принятием соответствующих решений и их реализацией оказался весьма небольшим, а информирование о них – скудным. В итоге примерно 10 миллионов граждан других стран, находившихся в тот момент в России, так в ней и остались, не имея возможности вернуться в страну происхождения.

Говорить о положительном влиянии пандемии на состояние российского рынка труда вряд ли приходится. Коронавирус и спровоцированное им введение карантинных мер значительно ухудшили положение наемных работников. Приостановилась частично или полностью деятельность многих предприятий, и особенно в тех отраслях, где занято большое количество иностранных работников: строительство, ресторанный и гостиничный бизнес, оптовая и розничная торговля. Негативные изменения в экономике и финансовой сфере, трансформация не только отдельных компаний, но и целых секторов экономики, сокращение огромного числа работающих вкупе с переформированием рынка труда напрямую затронуло мигрантов, изменило их жизнь, привело к образованию новых социальных вызовов.

Как и российские граждане, часть трудовых мигрантов потеряли работу или стали трудиться неполный рабочий день, что привело к полной или частичной потере дохода, и все же мигранты оказались в наиболее тяжелом положении. Об этом говорят социологические данные, полученные в результате опроса, который проводился на протяжении апреля и мая исследователями РАНХиГС (табл. 1).

Данный опрос позволил нам выяснить ответы на многие вопросы о возникшей ситуации с мигрантами во время пандемии и тем самым получить более ясное представление о положении мигрантов и в целом наемных работников на рынке труда.

Согласно результатам опроса РАНХиГС, в России в период пандемии:

- 40% мигрантов потеряли работу, когда среди местного населения остались безработными почти в 2 раза меньше жителей – 23%;
- 35% мигрантов были вынуждены уйти в неоплачиваемый отпуск, что не сильно отличается от 25% местных жителей;
- 75% среди тех мигрантов, кто не работал и не получал зарплату в период карантина;

- всего 12% мигрантов ушли в отпуск с сохранением заработной платы или перешли на удаленную работу;
- среди местных – больше тех, с кем ничего из перечисленного в опросе не произошло, 31% против 23%;
- при высокой доле потерявших работу тех, кто нашел новую работу в этот же период, совсем мало – всего 2% [7].

В целом, таким образом, как местные, так и мигранты сильно потеряли в том, что касается положения на рынке труда, однако потери мигрантов – больше по всем основным исследованным переменным. Вместе с тем, судя по данным, если взять отдельно мигрантов – их положение на момент опроса было крайне плачевно [7].

Таблица 1

Сравнение положения наемных работников в России*

	Потерял работу	Ушел в отпуск с сохранением зарплаты	Ушел в отпуск без сохранения зарплаты (отпуск за свой счет)	Сократили зарплату	Перешел на удаленную работу	Перешел на другую работу	Ничего не произошло
Местные	23%	11%	25%	17%	12%	2%	31%
Мигранты	40%	5%	35%	17%	7%	2%	23%

* разработка авторов по материалам опроса РАНХиГС.

Обрушившаяся пандемия обнажила ряд болевых точек в социальном секторе. По данным Росстата, общая численность безработных в стране превысила 4,5 млн человек. В мае 2020 года уровень безработицы достиг своего максимального значения за последние восемь лет и составил 6,1%. В последний раз этот порог она превышала в марте 2012 года [5].

Пребывание в условиях самоизоляции из-за пандемии коронавируса оставило трудовых мигрантов без заработка и средств к существованию. Как заявила руководитель некоммерческой организации помощи мигрантам «Тонг Жахони» Валентина Чупик, «большинство иностранцев, оставшихся в России, не имели накоплений, так как все деньги они отправляли своим родственникам. У подавляющего большинства мигрантов отсутствуют какие-либо сбережения, поскольку они отправляли почти все заработанные деньги семьям. Отсутствие заработка не позволяет им оплачивать свои миграционные патенты либо брать в аренду жилье для обеспечения самоизоляции в период карантина». «Своего жилья у мигрантов нет, а каких-либо пособий по безработице государство не платит», – подчеркнула она [10].

В рамках данной проблемы в Правительство РФ поступило предложение, подготовленное Агентством стратегических инициатив о том, чтобы временно выплачивать иностранным гражданам пособие по безработице. Необходимо отметить, что аналогичная мера уже была введена в Португалии. На период борьбы с коронавирусом и его последствиями правительство страны временно приравняло 580 000 мигрантов к гражданам Португалии, и теперь они получают социальную поддержку наравне с гражданами страны.

Мнение экспертов относительно предложенной инициативы разделились. Так, например, ведущий научный сотрудник РАНХиГС Юлия Флоринская посчитала, что будет справедливо платить пособия тем мигрантам, которые официально трудились в России до кризиса, ведь работодатели делали за них все необходимые отчисления. Но для того, чтобы воплотить инициативу в жизнь, нужно будет внести изменения в законодательство. А заведующая лабораторией экономики народонаселения и демографии экономического факультета МГУ Ольга Чудиновских обратила внимание на то, что только часть мигрантов в России трудилась легально. Многие работали «в тени». И не понятно – каким образом и кому будет выплачиваться пособие. Эксперт решила, что если пособия будут платить только тем, кто трудился в России на законных основаниях, то есть по патенту или разрешению на работу, то это проблему не устранит. Чудиновских отметила, что застрявшим в России мигрантам можно оказывать помощь через диаспоры. Эксперт также считала, что необходимо наладить процесс возвращения иностранцев в родные государства [11].

Несмотря на гуманную инициативу, направленную на помощь мигрантам, оказавшимся в сложной ситуации в России, в Совете Федерации идею отклонили.

Мигранты являются традиционно наиболее уязвимой группой на рынке труда, ожидалось, что их экономические потери будут серьезнее, чем потери прочих групп населения, и что для многих встанет вопрос выживания. На введение льгот и пособий по безработице рассчитывать нельзя, большинство иностранных государств закрыли свои границы и прекратили международное транспортное сообщение. При этом возможность выехать на родину у большинства находящихся в России иностранных граждан фактически отсутствует и по сей день.

В ответ на эти вызовы государством были приняты различные меры, призванные уменьшить негативные эффекты положения мигрантов. В частности, 18 апреля Президентом России был подписан указ, согласно которому до 15 июня иностранцы могли пребывать и работать в стране без необходимых для этого документов, в частности, патента. После окончания срока «документарной амнистии» для мигрантов Президентом РФ был подписан новый указ, согласно которому возобновилась работа по патентам, однако возможность пребывания мигрантов в России без продления соответствующих документов пролонгировалась до 15 сентября, до этого момента запрещалось привлекать мигрантов к ответственности за нарушение правил пребывания [6].

Можно сказать, что фактически была объявлена «документарная амнистия» в обстоятельствах пандемии. Принятые меры обеспечили законность нахождения

иностранному гражданину в максимально возможно короткий срок, что нельзя не отметить в положительном ключе, особенно для трудовых мигрантов.

Пандемия, безусловно, внесла изменения в положение мигрантов. Однако стоит отметить, что в закрытии границ были как свои минусы, так и плюсы, пусть и не столь заметные. К минусам относится, во-первых, закрытие ряда предприятий сферы услуг, не переживших затянувшийся на почти три месяца принудительный простой. Поскольку значительная часть трудовых мигрантов работала именно в этой сфере – кафе, клининг, рынки, няни, – карантин нанес социальный удар прежде всего по этой категории мигрантов. Сюда же можно включить растущее число невыплат зарплаты мигрантам, недобросовестность работодателей.

Многие решили не дожидаться завершения карантина и вернуться на Родину раньше времени. Обычно «трудовой» сезон в России для граждан Узбекистана, Таджикистана заканчивается осенью, что сопровождалось проблемами с вывозными рейсами и аэропортными кризисами. Излишне говорить, что вернувшиеся в свои страны мигранты столкнулись с проблемой безработицы уже у себя на родине, а также с низким уровнем развития медицины и, соответственно, возросшими рисками заразиться. К тому же обострилась проблема разделенных семей, когда вывозными рейсами Россию в приоритетном порядке покинули женщины с детьми, а мужчины остались, и воссоединение в ближайшее время не прогнозируется.

Во-вторых, отрицательным моментом стала возросшая конкуренция на рынке труда в популярных «карантинных» специализациях – курьеры, таксисты. Направления, которые, как известно, весной 2020-го оставались открытыми, а доставка и вовсе стала наиболее востребованным местом работы для мигрантов.

В-третьих, уход «в тень» тех мигрантов, кто, потеряв работу, не смог или не захотел покинуть Россию и остался здесь пережидать карантин, перебиваясь нерегулярными подработками.

В-четвертых, для получения патента мигранту необходимо сдать тест на COVID-19, что становится дополнительным барьером на пути к получению разрешения трудиться в России.

Но есть и положительная сторона сложившейся ситуации для мигрантов. Прежде всего это, собственно, патентная амнистия, которая допускает многократное переоформление трудового патента и отмену требования покидать территорию России для обновления миграционной карты. Временное послабление этой нормы позволило многим мигрантам не думать о своем юридическом статусе на территории России.

Вместе с тем пандемия продолжается, «вторая волна» не заставила себя долго ждать, и положение трудовых мигрантов снова оказывается под угрозой.

Список литературы

1. Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 №114-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11376/ (дата обращения: 02.10.2020).

2. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 №115-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/ (дата обращения: 02.10.2020).

3. Указ Президента РФ от 18.04.2020 №274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts/bank/45441 (дата обращения: 02.10.2020).

4. Постановление Правительства РФ от 15.01.2007 №9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://base.garant.ru/190549/ (дата обращения: 03.10.2020).

5. Официальный сайт федеральной службы государственной статистики Росстат [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/ (дата обращения: 04.10.2020).

6. Мониторинг экономической ситуации в России: тенденции и вызовы социально-экономического развития. 2020. №20(122). Июль / Под ред. *Гуревича В.С., Дробышевского С.М., Колесникова А.В., Мау В.А., Синельникова-Мурылева С.Г.;* Институт экономической политики имени Е.Т. Гайдара, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. 106 с. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.iep.ru/files/text/crisis_monitoring/2020_20-122_July.pdf (дата обращения: 04.10.2020).

7. *Варшавер Е., Иванова Н., Рочева А.* Положение мигрантов в России во время пандемии коронавируса (COVID-19): результаты опроса. Академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Июль 2020 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.ranepa.ru/documents/06-07-2020-varshaver_.pdf (дата обращения: 04.10.2020).

8. Официальный интернет-сайт МВД России [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://xn--b1aew.xn--p1ai/ (дата обращения: 03.10.2020.

9. *Блинов А.* Воздействие пандемии на миграцию: точки зрения российских и зарубежных экспертов / Портал «РУССКИЙ МИР» [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://russkiymir.ru/publications/273812/ (дата обращения: 05.10.2020).

10. *Леварова С.* Будут ли давать мигрантам пособия по безработице. Москва, 09.10.2020, редакция ПРОНЕДРА.РУ [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://pronedra.ru/ (дата обращения: 05.10.2020).

11. *Воропаева Е.* Мигрантам в России предложили выплачивать пособия по безработице на период коронавируса. Москва, 08.05.2020, проект «Мигранту Рус» [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://migranturus.com/migrantam-v-rossii-predlozhili-vyplachivat-posobija-po-bezrabotice-na-period-koronavirusa/ (дата обращения: 05.10.2020).

12. *Калюков Е.* В России выявили первых зараженных коронавирусом из Китая. РБК (31.01.2020) [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.rbc.ru/society/31/01/2020/5e341f929a7947d43c9aa308 (дата обращения: 05.10.2020).

13. *Гордеев В.* У вернувшегося из Италии россиянина нашли коронавирус. РБК. (02.03.2020) [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.rbc.ru/society/02/03/2020/5e5ce99c9a79470ce33e050c (дата обращения: 05.10.2020).

УДК 346.6

Камальдинова Ильнара Ильдаровна
Луценко Галина Александровна
Ленинградский государственный университет
им. А.С. Пушкина,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ЦИФРОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Аннотация. Целью исследования является рассмотрение цифровых инструментов тарифного регулирования, которые были внедрены в условиях пандемии. В статье рассмотрены реализованные проекты по автоматизации процесса тарификации, принципы тарифной политики на примере Санкт-Петербурга, нормативно-правовая база, затронут вопрос использования информационной системы «ЕИАС», обоснована необходимость цифровизации тарифного регулирования и выделены цифровые инструменты тарифного регулирования, которые планирует ввести ФАС. Основное внимание уделяется вопросам внедрения цифровых инструментов, посредством которых осуществляется взаимодействие между органами государственной власти, гражданами и представителями организации общественных объединений. Научная новизна заключается в изучении влияния пандемии на процесс цифровизации тарифного регулирования. В результате были выявлены проблемы в области регулирования тарифов, которые могут быть решены с помощью цифровой трансформации.

Ключевые слова: цифровизация, тарифное регулирование, пандемия, тарификация, инструменты тарифного регулирования.

Kamaldinova Ilnara, I.
Lutsenko Galina, A.
Leningrad State University named after A.S. Pushkin,
Saint-Petersburg, Russian Federation

DIGITAL TOOLS FOR TARIFF REGULATION IN THE CONTEXT OF A PANDEMIC

Abstract. The purpose of the study is to review digital tariff regulation tools that were introduced in the context of the pandemic. The article discusses the implemented projects on automation of the tariff process, the principles of tariff policy on the example of St. Petersburg, the regulatory framework, the use of the «ЕИАС» information system, the need for digitalization of tariff regulation, and the digital tools of tariff regulation that the Federal Antimonopoly service plans to introduce. The main attention is paid to the introduction of digital tools, through which interaction is carried out between state authorities, citizens and representatives of organizations of public associations. The scientific novelty consists in studying the impact of the pandemic on the digitalization of tariff regulation. As a result, problems were identified in the field of tariff regulation, which can be solved with the help of digital transformation.

Keywords: digitalization, tariff regulation, pandemic, tariffication, the tools of tariff regulation.

Эпидемия коронавируса COVID-19 повлияла на жизнь почти всего мира, затронула и подвергла изменениям все важные сферы жизни общества, в частности экономику. Подавляющее большинство людей не было готово к такому по-

© И.И. Камальдинова, Г.А. Луценко, 2020.

трясению, по сей день прикладываются колоссальные усилия для смягчения последствий вынужденных ограничительных мер и восстановления прежнего состояния жизни. Мы должны обеспечить готовность к подобным ситуациям и обстоятельствам, создать необходимые условия для бесперебойной работы органов власти, комитетов, предоставляющих государственные услуги для населения.

Одним из способов достижения исправного функционирования системы государственного и муниципального управления является цифровая трансформация, которая позволит ускорить взаимодействие граждан с органами власти, а также существенно расширить перечень услуг, получаемых посредством сети интернет. В рамках нашей статьи мы рассмотрим цифровизацию тарифного регулирования и предполагаемые результаты внедрения ее инструментов, дадим характеристику цифровых процессов в условиях пандемии. Тема цифрового тарифного регулирования сейчас очень актуальна и активно обсуждается государственными органами и экспертным сообществом, потому что цифровая трансформация относится к важным вопросам стратегического развития государства. Это подтверждается планированием и реализацией нацпроекта «Цифровая экономика» и национальной цели развития России на период до 2030 года «Цифровая трансформация» [3].

Для начала кратко охарактеризуем понятие тарифного регулирования.

Тарифное регулирование – это деятельность государства, связанная с установлением и регулированием цен (тарифов) на наиболее важные услуги и продукты для населения и предпринимательского сектора. Тарифное регулирование позволяет не только удовлетворить интересы потребителей и производителей работ и услуг, но и обеспечивает доступность цен, например, на товары естественных монополий, а также поддерживает эффективное функционирование товаропроизводителей и бюджетную поддержку цен [1].

К сферам тарифного регулирования относятся: электроэнергетика, ЖКХ, газовое хозяйство, железнодорожный транспорт, аэропорты, связь, морские порты, лекарственные средства, продукты питания.

Государственный контроль (надзор) осуществляется Федеральной антимонопольной службой (ФАС) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в соответствии с законодательством РФ [4].

Регламентируют ценообразование и тарифную политику указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ. Действуют федеральные законы о ценообразовании отдельно по отраслям, например: «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», «Об электроэнергетике», «О газоснабжении в Российской Федерации» и «О естественных монополиях», «О защите конкуренции». К сожалению, на сегодняшний день единого Федерального закона, определяющего общие правила установки тарифов, не существует.

Разрозненность нормативно-правового регулирования является проблемой функционирования тарифного регулирования, поскольку нет документа, где были бы определены единые принципы и методы государственного регулирования цен (тарифов).

На примере Санкт-Петербурга можно выделить следующие принципы тарифной политики:

- стабильность тарифного регулирования и соблюдение при его осуществлении определенных действующим законодательством оснований и сроков пересмотра установленных тарифов (цен);
- согласованность тарифной политики Санкт-Петербурга с программами развития отдельных отраслей в Санкт-Петербурге;
- доступность для потребителей товаров (работ, услуг), тарифы (цены) на которые подлежат государственному регулированию [5].

Государственные органы, регулирующие тарификацию, уже реализовали ряд успешных проектов по автоматизации процесса тарифного регулирования и перевода взаимодействия органов власти и регулируемых организаций в цифровое пространство. К примеру:

- существует федеральная Единая информационно-аналитическая система (ЕИАС ФАС России), предоставляющая доступ к информации о регулируемых ценах (тарифах), о решениях и деятельности органов регулирования, о решениях и деятельности советов потребителей;
- осуществляется прием шаблонов с расчетом тарифов и работают региональные порталы раскрытия информации, сторонние информационные системы, интегрированные с ЕИАС;
- автоматизированы процессы расчета индекса изменения размера платы граждан за коммунальные услуги посредством работы в специализированных платформах;
- в этом году с учетом пандемии коронавируса COVID-19 все проверки надзорные службы регионов проводили в электронной форме;
- регионами разработаны планы по цифровой трансформации до 2023 года;
- ФАС разрабатывает программное обеспечение, которое будет проводить автоматический анализ ошибок региональных органов при установлении тарифов [13];
- Госкомитетом Республики Татарстан сформирована рабочая группа, состоящая из глав 16 регионов, которая занимается цифровизацией и развитием единой информационной системы тарифного регулирования, а также обмениваются информацией с органами власти других субъектов [13].

С использованием информационной системы «ЕИАС» обеспечивается раскрытие информации и доступ: к информации о регулируемых ценах (тарифах) на товары (работы, услуги) регулируемых субъектов и регуляторных (тарифных) заявках регулируемых субъектов; к информации о решениях и деятельности органов регулирования; к информации о решениях и деятельности советов потребителей; к иным сведениям, предусмотренным отраслевым законодательством. Раскрываемая информация размещается на официальном сайте информационной системы «ЕИАС» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Информа-

ция, содержащаяся на официальном сайте информационной системы «ЕИАС», является общедоступной и предоставляется безвозмездно.

Стоит отметить, что существует значительный потенциал в части налаживания межведомственного информационного взаимодействия в рамках процесса по установлению тарифов и полного перехода на электронный документооборот.

Необходимость цифровизации тарифного регулирования обусловлена тем, что ежегодно в России утверждается порядка 40 тысяч тарифов, именно по этой причине органы государственной власти стремятся внедрять новые цифровые проекты, которые позволят оптимизировать процессы тарифного регулирования. Реализация современной политики в данной области позволит обеспечить полноту охвата данных, прозрачность и качество принимаемых решений в сфере тарификации, а также повысят оперативность реагирования со стороны антимонопольных органов в случае выявления нарушений. Также стоит отметить, что цифровизация в сфере тарифного регулирования в перспективе позволит достичь значительного снижения издержек взаимодействия бизнеса и государства [12].

Мероприятия по цифровизации позволят не только отказаться от бумажного документооборота, но и унифицируют все тарифные решения. Они позволят автоматизировать и ускорить процессы, связанные с тарифным регулированием, получить доступ к информации субъектов электроэнергетических рынков, ЖКХ и органов власти, а также упростят доступ к потребителям информации.

Конкретные инструменты тарифного регулирования, которые хочет ввести ФАС:

- автоматизация процессов подачи тарифных заявок. Организации, цены которых регулирует государство, подают тарифные заявки. В заявке организация предоставляет обоснование собственных расходов, которые подлежат последующему учету в тарифе;
- автоматизация проверки тарифных заявок. Этот проект имеет кодовое название «федеральный тарифный светофор». Все статьи расходов регулируемой организации будут автоматически проверяться и окрашиваться в зелёный (допустимое значение), желтый (требуется обоснование) или красный (грубая ошибка) цвет. В итоге и региональный тарифный орган, и ФАС России будут заранее знать, где искать ошибки в расчётах расходов организации, которые она хочет включить себе в тариф;
- калькулятор конечных цен за электроэнергию. Сейчас обычному потребителю очень сложно проверить, правильно ли посчитана стоимость электроэнергии в его платежных документах. Для этого ему нужно знать очень много методик и алгоритмов расчета, ежечасных ценовых параметров и т.д. Калькулятор поможет проверить расчеты гарантирующего поставщика и в случае ошибки направить жалобу в ФАС;
- составление типового экспертного заключения в цифровом виде. Оцифрованный вариант предоставления документации позволит собрать каталог типовых обоснований, которые используют регуляторы, и включить режим аналитики, когда уже на этапе подачи за-

явки можно будет спрогнозировать различные нюансы проведения экспертизы [7].

По мнению представителя Аналитического центра при правительстве Российской Федерации Владислава Онищенко пандемия позволит ускорить реализацию цифровых технологий в обществе примерно в два раза [11].

Связано это с введением ограничительных мер, из-за которых деятельность органов государственной власти осуществлялась в онлайн режиме, а единственным возможным способом взаимодействия населения с государством и получения услуг стали электронные обращения. Чиновники в этот период были вынуждены перевести все совещания в технологичные онлайн-платформы. Данные условия «мотивировали многие предприятия и организации по-новому взглянуть на привычные бизнес-процессы, активнее внедрять цифровые решения для увеличения эффективности своей работы. Сама жизнь показала, насколько важно быстро и смело использовать широкие возможности цифровизации», – сказал Президент Российской Федерации В.В. Путин на совещании по вопросам развития телекоммуникации и связи [8].

Конечно, цифровые инструменты были внедрены не только вследствие распространения коронавирусной инфекции COVID-19, но и в результате осуществленных действий в рамках реализации национальной программы «Цифровая экономика», которые оказались подготовительными в этот непростой период изоляции.

Можно предположить, что если бы цели и задачи, поставленные в рамках вышеупомянутой национальной программы, были достигнуты и решены к началу пандемии, то переход в цифровой формат был бы намного упрощен, а механизмы перехода были бы уже отлажены. Адаптация государственных органов, частного сектора и каждого из нас к новым условиям была бы менее ощутимой, а работа в онлайн-формате казалась бы привычной и естественной.

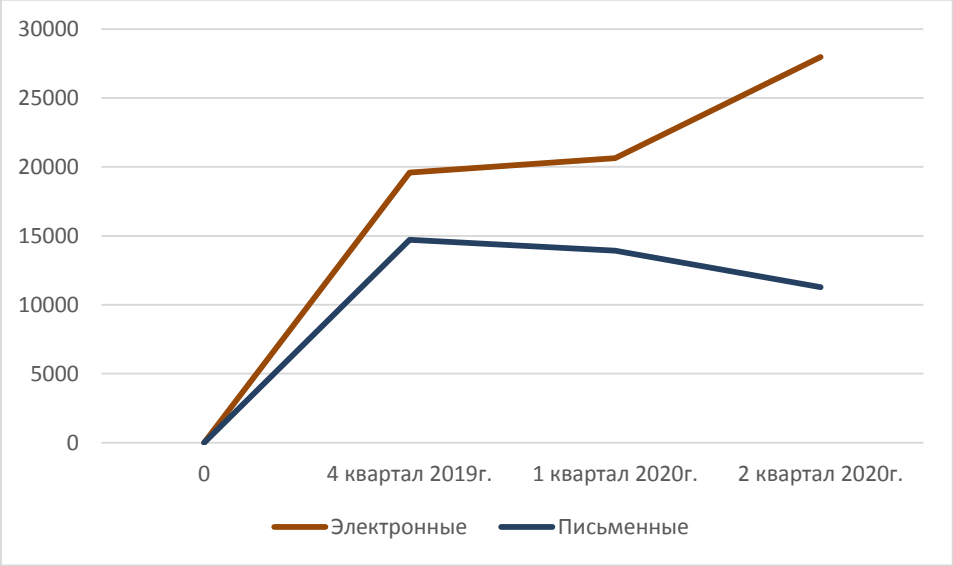


Диаграмма 1. Обращения в ФАС России в период с 4 квартала 2019 г. по 2 квартал 2020 г.

Мы проанализировали внедрение цифровых технологий на примере обращений в ФАС (диаграмма 1). Согласно опубликованной отчетности за 2 квартал 2020 года, всего обращений в службу поступило более 39 тысяч, среди которых на электронные пришлось порядка 27 тысяч, что составляет 71% от общего числа обращений, остальные 30% – письменные. Этот период связан как раз с введением ограничительных мер и активным ростом числа заболевших. В представленной диаграмме четко видны тенденции увеличения общего количества обращений, среди них отмечается рост количества электронных обращений и сокращение письменных. Так, например, в 4 квартале 2019 года электронных обращений было около 19 тысяч, что составляет 57% процентов от общего числа, а письменных – около 14 тысяч.

Таким образом, в ходе исследования мы рассмотрели влияние пандемии коронавируса COVID-19 на цифровую трансформацию области тарифного регулирования, обозначили проекты, успешно реализованные и планируемые в рамках национального проекта «Цифровая экономика», а также выделили некоторые проблемы в области регулирования тарифов, которые могут быть решены с помощью внедрения инструментов цифровой трансформации:

- недоверие потребителя к экономической обоснованности установленного тарифа;
- «ручное» установление тарифов, а также сбор и обработка информации;
- создание единой системы мониторинга решений в отношении установления тарифов;
- взаимодействия федерального и регионального тарифного регулятора;
- проблемы межведомственного информационного взаимодействия;
- скорость подачи заявлений и обращений в комитеты и службы.

Список литературы

1. Федеральный закон «О естественных монополиях» от 17.08.1995 №147-ФЗ (последняя редакция).
2. Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (последняя редакция).
3. Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».
4. Постановление Правительства РФ от 27.06.2013 №543 (ред. от 17.08.2020) «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».
5. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 21.07.2009 №833 «О Концепции тарифной политики Санкт-Петербурга».
6. Основы государственного тарифного регулирования: Учебник / *В.Г. Королев, И.Ю. Артемьев*; Под ред. *И.Ю. Артемьева*. М.: РУСАЙНС, 2017. 92 с.
7. Инструменты тарифного регулирования / Цифровые закупки [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://zakupki-digital.ru/novosti/instrumenty-tarifnogo-regulirovanija/ (дата обращения: 05.10.2020).
8. *Никольский А.* Путин призвал развивать цифровизацию // РИА Новости [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://ria.ru/20200610/1572748546.html.

9. *Татарникова М.А.., Фролова Н.Н.* Корпоративная социальная ответственность бизнеса как фактор развития региона присутствия // Экономика и предпринимательство. 2020. №2(115). С. 1283–1286.

10. *Татарникова М.А., Рассказова А.А., Правдина О.А.* Цифровизация как основа устойчивого социально-экономического развития региона // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2020. Т. 10. №6А. С. 82–94.

11. Эксперт: пандемия ускорит реализацию цифровых технологий в обществе примерно в 2–2,5 раза // ТАСС [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://tass.ru/ekonomika/8183349 (дата обращения: 05.10.2020).

12. Сайт аналитического центра при Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://ac.gov.ru/ (дата обращения: 04.10.2020).

13. Сайт Федеральной антимонопольной службы [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://fas.gov.ru (дата обращения: 04.10.2020).

УДК 336

Ковалевская Ольга Сергеевна
Юденко Марина Николаевна
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЗНОСОВ НА КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ ОБЩЕГО ИМУЩЕСТВА МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ

Аннотация. Взносы на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома введены положением Жилищного Кодекса РФ. Минимальный размер взноса устанавливается ежегодно постановление субъекта РФ. Динамика изменения размера взносов, установление категорий домов, по которым уплачиваются взносы, собираемость взносов и другие аспекты связаны с регулированием самого минимального размера взноса.

Ключевые слова: капитальный ремонт, минимальный размер взносов на капитальный ремонт, фонд капитального ремонта, финансирование программы капитального ремонта, собственники жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме.

Kovalevskaya Olga, S.
Yudenko Marina, N.
Saint-Petersburg State University of Economics,
Saint Petersburg, Russian Federation

REGULATION OF CONTRIBUTIONS FOR CAPITAL REPAIRS OF COMMON PROPERTY OF APARTMENT BUILDINGS

Abstract. Contributions for capital repairs of the common property of an apartment building are introduced by the provision of the Housing Code of the Russian Federation. The minimum contribution amount is set annually by the decree of the subject of the Russian Federation. The dynamics of changes in the amount of contributions, the establishment of categories of houses for which

© О.С. Ковалевская, М.Н. Юденко, 2020.

contributions are paid, the collection of contributions and other aspects are related to the regulation of the minimum contribution amount.

Keywords: capital repairs, minimum amount of contributions for capital repairs, capital repair Fund, financing of the capital repair program, owners of residential and non-residential premises in an apartment building.

Формирование комфортной городской среды непосредственно связано с качественными характеристиками жилой застройки. В процессе эксплуатации здания подвержены износу, в основном физическому. В этой связи возникает проблема постоянного возобновления и улучшения качественных характеристик жилых зданий.

Одним из наиболее распространенных способов повышения потребительских характеристик жилых зданий является капитальный ремонт. В соответствии с законодательством (ГК РФ ст. 166) капитальный ремонт выполняется по согласованной программе в пределах сроков капитального ремонта жилых зданий и представляет собой комплекс работ, предусмотренных в перечне утвержденным субъектом РФ.

В целях обеспечения финансирования и организации работ по капитальному ремонту в субъектах РФ сформированы Фонды капитального ремонта многоквартирных домов. В Санкт-Петербурге была создана некоммерческая организация «Фонд – региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах». В г. Санкт-Петербург более 93% собственников жилой недвижимости формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора. Всего за период работы сборы на капитальный ремонт по отчету Фонда составили на 31.12.2019 г. 20734,596 млн. руб. Собираемость составляет 92%. Общая сумма задолженности 1703,989 млн. руб. Средний темп роста задолженности в год 32%. По нашему мнению, рост задолженности достаточно большой и в перспективе вызовет ряд проблем, которые приведут к сокращению объемов капитального ремонта жилых зданий и, как следствие, невыполнению программы в целом. Ведь финансирование работ осуществляется из двух источников:

- средства бюджета г. Санкт-Петербург – около 48% из общей суммы расходов на капитальный ремонт в 2019 г.;
- средства Фонда капитального ремонта – около 52% [3].

Средства Фонда капитального ремонта формируются за счет ежемесячных платежей собственников жилых и нежилых помещений. Порядок установления в 2020 году минимального размера взноса на капитальный ремонт, утверждения региональной программы капитального ремонта, определение порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, определение размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которая может оплачиваться региональным оператором за счет средств фонда капитального ремонта, в Санкт-Петербурге установлены Жилищным кодексом Российской Федерации и Законом Санкт-Петербурга от

11.12.2013 №690-120 «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге» (в редакции, действующей в 2020 году).

Причем собственники квартир в многоквартирном доме обязаны уплачивать взносы на капитальный ремонт вне зависимости от того, был заключен договор о формировании фонда капитального ремонта и об организации проведения капитального ремонта между собственником помещения в многоквартирном доме и региональным оператором.

По общему правилу в отношении обязательств по уплате взносов на капитальный ремонт действует трехгодичный срок исковой давности, и региональный оператор вправе принудительно взыскивать денежные средства в пределах корректно рассчитанных сумм задолженности собственников помещений в многоквартирных домах по взносам на капитальный ремонт.

Минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме ежегодно утверждается Правительством Санкт-Петербурга. Минимальный размер взноса на капитальный ремонт устанавливается в расчете на один квадратный метр занимаемой общей площади помещения в многоквартирном доме. В г. Санкт-Петербурге применяются одни из самых низких ставок в России. В табл. 1 выборочно представлены размеры взносов на капитальный ремонт. Всего установлено 10 категорий жилых зданий.

Таблица 1

Размер взносов на капитальный ремонт в г. Санкт-Петербург в 2017–2020 гг. (руб./м^2) [4]

№	Типы жилых зданий		Минимальный размер взноса на капитальный ремонт			
			2017	2018	2019	2020
1	Дореволюционной постройки, не прошедшие капитальный ремонт», и «дореволюционной постройки, прошедшие капитальный ремонт	без лифта	3,50	4,50	6,50	8,50
		с лифтом	4,00	5,00	7,00	9,00
2	«Сталинские», постройки 1931–1956 гг., «конструктивизм», постройки 1918–1930 гг., «немецкие», постройки 1945–1948 гг.	без лифта	3,34	4,34	6,34	8,34
		с лифтом	3,84	4,84	6,84	8,84
4	«Хрущевки» панельные, постройки 1957–1970 гг.	без лифта	3,3	4,3	6,3	8,3
		с лифтом	3,8	4.8	6,8	8,8
6	Панельные постройки 1970–1980 гг.	без лифта	3,2	4,2	6,2	8,2
		с лифтом	3,7	4,7	6,7	8,7
8	Панельные «новое строительство», построенные после 1980 г., и дома, построенные после 1999 г., категории «новое строительство»	без лифта	3,24	4,24	6,24	8,24
		с лифтом	3,74	4,74	6,74	8,74
10	Дома «нового строительства», построенные после 1980 г., с вентилируемыми фасадами	без лифта	3,25	4,25	6,25	8,25
		с лифтом	3,75	4,75	6,75	8,75

По всем категориям жилых зданий размер тарифа по минимальному взносу на капитальный ремонт за рассматриваемый период вырос в среднем на 33%. Отметим, что средний темп роста поступлений в фонд капитального ремонта составляет 22%.

Таким образом, можно сделать следующие выводы по динамике изменения вышеприведенных показателей:

- основной рост поступлений в фонд капитального ремонта обеспечивается ростом тарифа минимального взноса на капитальный ремонт;
- темп роста задолженности по уплате взносов на капитальный ремонт собственниками жилой недвижимости превышает темп роста поступлений на 11%;
- учитывая структуру по источникам финансирования расходов на выполнение работ по капитальному ремонту жилых зданий можно предположить, что в перспективе будет расти доля средств из бюджета города, т.е. будет увеличиваться нагрузка на бюджет для выполнения программы капитального ремонта.

На наш взгляд, проблемы обеспечения финансирования работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов связаны с установлением и регулированием тарифа. Необходимо обратить внимание на следующие проблемные аспекты регулирования тарифа минимального взноса на капитальный ремонт жилых зданий:

1. В настоящее время тариф носит уравнительный характер и не позволяет ответить на вопрос, почему по зданиям до революционной постройки и по зданиям постройки от 2015 г. разница в тарифах составляет 3%.
2. Необходимо уточнить и расширить классификацию жилых зданий. На сегодняшний день присутствует 10 категорий по году постройки и наличию лифта. При этом, практически не учитываются материал несущих стен, материал и протяженность инженерных коммуникаций, размер здания, техническая оснащенность здания и т.д.
3. Программа капитального ремонта разрабатывается на 25 лет с уточнением на текущий период. Указанный срок достаточно большой для того, чтобы предвидеть останется тот или иной объект жилой недвижимости в собственности плательщика. На наш взгляд, по объектам, например 5-ти летнего периода до капитального ремонта можно ввести повышающие коэффициенты по взносам на капитальный ремонт для повышения собираемости платежей. Соответственно, для зданий недавно введенных в эксплуатацию, например для домов от 2015 г. постройки, установить понижающий коэффициент, поскольку перспектива выполнения работ по ним далека.
4. Обратить внимание на собираемость взносов на капитальный ремонт. Данная проблема непосредственно вытекает из вышеприведенных. Для жилых зданий, построенных после 2000 г., срок капитального ремонта наступит в отдаленной перспективе, и собственники не считают для себя износ жилья проблемой в настоящее время. Кроме этого, на новые дома в течение 5 лет распространяется гарантия застройщика, и собственников таких домов очень трудно стимулировать к уплате ежемесячных взносов.

Список литературы

1. Жилищный Кодекс РФ от29.12.2004 №188-ФЗ (в ред. от 31.07.2020) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/ (дата обращения: 10.09.2020).
2. Постановление Правительства г. Санкт-Петербург от 20.12.2019 г. №939 «О минимальном размере взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге в 2020 г.» [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2020/04/30/08/О_минимальном_размере_взноса_на_капитальный_ремонт.pdf (дата обращения: 04.09.2020).
3. Отчет о деятельности НО «Фонд – региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» 2019 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://fkr-spb.ru/ (дата обращения: 11.09.2020).
4. Интернет-журнал для собственников [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://svoe.guru/mnogokvartirnye-doma/remont/kapitalnyi/oplata/minimalnyj-razmer-vznosa.html (дата обращения: 03.09.2020).

УДК 332

Коптин Дмитрий Викторович
Комитет по тарифам Санкт-Петербурга,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА В ОТРАСЛЯХ КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Аннотация. В статье анализируются аспекты тарифной политики Санкт-Петербурга в коммунальной сфере в современных условиях: проводится сравнение установленных тарифов с действующими в других регионах; рассматриваются меры по защите населения и поддержке предприятий в сложившейся ситуации; подробно описаны меры льготы и меры поддержки для предприятий малого и среднего бизнеса; обосновывается социальная направленность тарифной политики Санкт-Петербурга.

Ключевые слова: тарифная политика Санкт-Петербурга; социальная направленность; региональная политика; пандемия; коммунальная сфера.

Koptin Dmitrii, V.
Committee on Tariffs of Saint-Petersburg,
Saint-Petersburg, Russian Federation

TARIFF POLICY OF ST. PETERSBURG IN THE INDUSTRIES OF THE COMMUNAL SPHERE IN MODERN CONDITIONS

Abstract. The article analyzes the aspects of the tariff policy of St. Petersburg in the communal sphere in modern conditions: the comparison of the established tariffs with those in force in other regions; measures to protect the population and support enterprises in this situation are con-

© Д.В. Коптин, 2020.

sidered; details of incentives and support measures for small and medium-sized businesses; substantiates the social orientation of the tariff policy of St. Petersburg.

Keywords: tariff policy of St. Petersburg; social orientation; regional policy; pandemic; communal sphere.

В условиях быстрого распространения новой коронавирусной инфекции и введения режима карантина в России, как и во многих других странах мира, обострились социально-экономические проблемы. Чтобы сдержать распространение пандемии правительства стран вводят ограничительные меры, которые оказывают существенное влияние на различные сферы жизни общества.

Вместе с тем, для сглаживания экономических последствий, Российское правительство оказывает поддержку граждан и бизнесу.

Сфера жилищно-коммунальных услуг имеет статус социально-значимой, поэтому были приняты меры по защите населения и поддержке предприятий. Так, до 1 января 2021 года:

- приостановлено взыскание пени за несвоевременное или неполное внесение платы за жилое помещение, коммунальные услуги и взносов на капитальные ремонт;
- введен мораторий на приостановление или ограничение предоставления коммунальной услуги в случае ее неполной оплаты в срок;
- все бытовые приборы учета могут применяться гражданами без проведения очередной поверки до 1 января 2021 года, в том числе и с истекшим сроком поверки.

В связи с распространением коронавируса льготы были приняты не только на федеральном, но и на региональном уровне. В Санкт-Петербурге для субъектов малого предпринимательства была предоставлена отсрочка по оплате услуг теплоснабжения до 30 сентября 2020 года. Также теплоснабжающим организациям дана рекомендация приостановить начисление штрафов указанным СМП и не прекращать подачу тепловой энергии за неуплату. Это позволило направить освободившиеся средства на поддержание бизнеса.

Непростая эпидемическая ситуация, наблюдаемая в 2020 году, уже оказала влияние на экономику и с большой вероятностью повлечет пересмотр параметров «Прогноза социально-экономического развития» (далее – Прогноз) и возможное увеличение индекса потребительских цен. Однако Правительству Санкт-Петербурга удалось сохранить действующий подход к тарифной политике в сфере коммунальных услуг, в рамках которого индексация тарифов осуществляется с ориентацией на уровень прогнозной инфляции со снижением относительно него. Добиться сдерживания темпов роста тарифов в сложившихся условиях удалось за счет проведения системной работы по анализу деятельности ресурсоснабжающих организаций и оптимизации их расходов.

В рамках тарифной кампании 2020 года Правительству Санкт-Петербурга удалось достичь баланса интересов потребителей и поставщиков услуг. Например, рост с 1 июля 2020 года средневзвешенных тарифов на тепловую энергию крупных теплоснабжающих организаций не превысил индекс потребительских цен. Вместе с тем в составе тарифов были учтены средства на реконструкцию объектов

теплоснабжения Колпинского и Пушкинского районов Санкт-Петербурга, что позволит повысить качество оказываемых потребителям услуг.

Тарифы ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» проиндексированы для населения на 3%, для прочих потребителей – 2,8%, что является наименьшим приростом с 2011 года. Установленный тариф также учитывает внедрение современных технологий очистки сточных вод и применение сооружений подкачки, что обусловлено равнинным рельефом города.

Совокупная экономия потребителей Санкт-Петербурга за период действия установленных тарифов на 2019–2020 годы составит 9,85 млрд. руб. Это позволяет говорить о том, что тарифная кампания на 2020 год, реализованная в контексте распространения коронавирусной инфекции, носит явный социально-ориентированный характер.

В настоящее время ведется работа по изысканию резервов и оптимизации расходов регулируемых организаций инженерно-энергетического комплекса для определения экономически обоснованного уровня тарифов на 2021 год. Правительство Санкт-Петербурга направило в адрес Федеральной антимонопольной службы РФ предложение по установлению индексов изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по Санкт-Петербургу на 2021 год в размере 3,5%, что также ниже планируемого Прогнозом уровня инфляции.

Таким образом, тарифная политика Санкт-Петербурга на современном этапе имеет социально-ориентированный характер, а ее основной целью является защита интересов населения и достижение баланса интересов потребителей и поставщиков ресурсов. Выработанный Правительством Санкт-Петербурга подход к определению тарифов на коммунальные услуги позволяет обеспечить сдержанный темп роста тарифов даже в сложившихся сложных экономических условиях, связанных с распространением пандемии.

Так, доля платы гражданина за жилищные и коммунальные услуги во 2-м полугодии 2020 года в среднедушевом доходе не превышает 6%, что соответствует уровню данного показателя с 2015 по 2019 год. Кроме того, анализ величин установленных тарифов с городами-миллионниками показал, что тарифы на энергоресурсы в Санкт-Петербурге ниже, чем в субъектах, находящихся в сопоставимых условиях (рис. 1).

Практика проведения сравнения установленных тарифов с действующими в других регионах позволяет объективно оценивать уровень доступности коммунальных услуг потребителям, а также находить новые пути совершенствования методологий ценообразования. В результате анализа стоимости отдельных коммунальных услуг было выявлено, что среди представленных на рис. 1 регионов самый высокий тариф на холодное водоснабжение установлен в Ленинградской области, на втором месте – Ростов-на-Дону, Москва на третьем, а Санкт-Петербург занимает лишь пятую позицию. Также на 5 месте находится величина тарифов в Санкт-Петербурге на тепловую энергию, при этом самый высокий действует в Ростове-на-Дону – на 58,4% выше петербургского. Вместе с тем петербуржцам дешевле обходится горячая вода – всего 109,10 руб./куб. м, в то время как Москва, Челябинск и Ростов-на-Дону за 1 куб. м платят более 200 рублей.

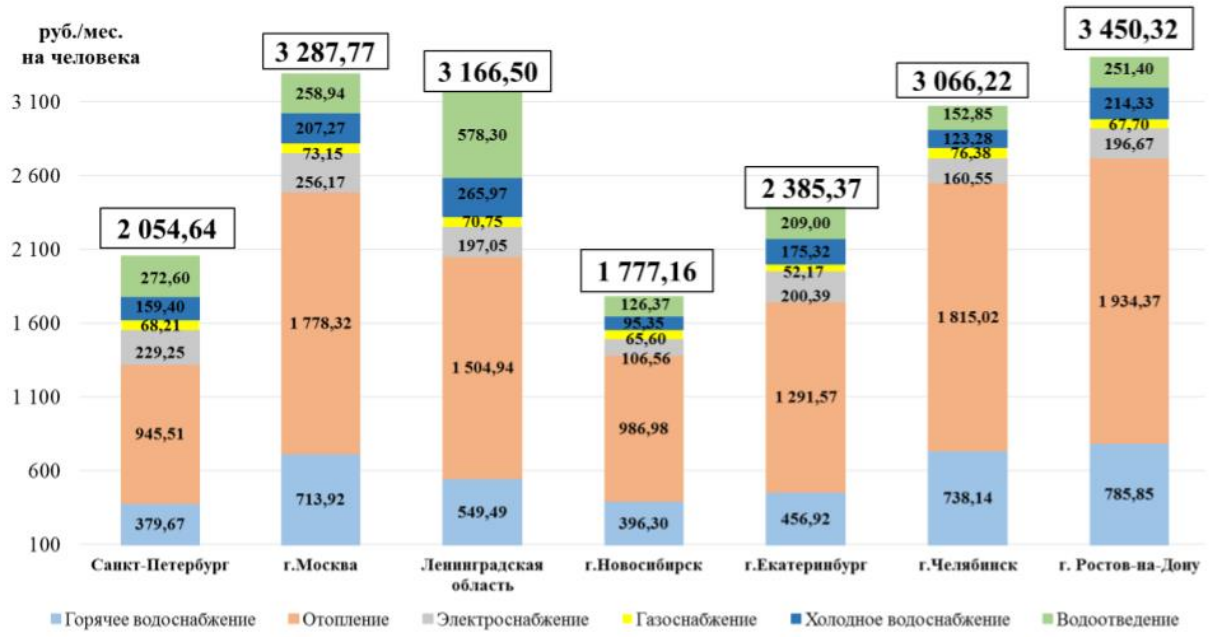


Рис. 1. Размер платы за коммунальные услуги в квартире с газовой плитой в сопоставимых условиях во 2 полугодии 2020 года

Социальная направленность тарифной политики Санкт-Петербурга позволяет говорить о том, что сложившийся подход в отношении индексации цен на коммунальные услуги сохранится, несмотря на экономическую ситуацию, а обеспечение сдержанного и предсказуемого роста тарифов создаст стимулы для оптимизации издержек и роста эффективности организаций субъектов естественных монополий, а также для развития бизнеса.

Список литературы

1. Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 №424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» // Собрание законодательства РФ. 2020. №15. Ст. 2281.

2. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.202 №121 «О мерах по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19) / Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.gov.spb.ru/norm_baza/npa/ (дата обращения: 02.10.2020).

3. Информация Министерства экономического развития РФ от 26.09.2020 г. «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» / Официальный сайт Минэкономразвития России [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.economy.gov.ru/ (дата обращения: 02.10.2020).

УДК 338.51

Косарев Павел Николаевич
Тверской государственный
технический университет,
Тверь, Российская Федерация
Любарская Мария Александровна
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ДЕБИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТЬЮ НА ВЕЛИЧИНУ ТАРИФОВ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ КОМПАНИЙ

Аннотация. Статья посвящена вопросам тарифного регулирования деятельности энергетических компаний. Особое внимание авторы уделяют обоснованию роли мероприятий по управлению дебиторской задолженностью в оптимизации величины тарифов на услуги энергетических компаний. Опираясь на результаты ранее выполненных исследований, авторы делают вывод о позитивном влиянии проведения экономико-энергетического анализа потребителей-дебиторов энергетическими компаниями. Получаемые при этом эффекты рассмотрены с различных точек зрения: с точки зрения построения долгосрочных взаимоотношений с клиентами (коммерческий эффект), с точки зрения повышения собираемости платежей и снижения доли безнадежных долгов (финансовый эффект) и с точки зрения выполнения обществом в целом задач, поставленных в федеральном законе №261 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» (социальный эффект).

Ключевые слова: тариф, услуги, энергетическая компания, дебиторская задолженность, потребитель, экономико-энергетический анализ.

Kosarev Pavel, N.
Tver State Technical University,
Tver, Russian Federation
Liubarskaia Maria, A.
Saint-Petersburg State University of Economics,
Saint-Petersburg, Russian Federation

ASSESSMENT OF THE INFLUENCE OF ACCOUNTS RECEIVABLE MANAGEMENT ON THE TARIFFS OF ENERGY COMPANIES

Abstract. The article is devoted to the issues of tariff regulation of the activities of energy companies. The authors pay special attention to substantiating the role of measures for managing accounts receivable in optimizing the value of tariffs for the services of energy companies. Based on the results of previously performed studies, the authors conclude that the economic and energy analysis of consumers-debtors by energy companies has a positive impact. The resulting effects are considered from various points of view: from the point of view of building long-term relationships with customers (commercial effect), from the point of view of increasing collection of payments

© П.Н. Косарев, М.А. Любарская, 2020.

and reducing the share of bad debts (financial effect) and from the point of view of the society as a whole fulfilling the tasks set in Federal Law № 261 «On Energy Saving and on Increasing Energy Efficiency» (social effect).

Keywords: tariff, services, energy company, accounts receivable, consumer, economic and energy analysis.

Величина тарифов на продукты и услуги энергетических компаний оказывает существенное влияние на социально-экономическое развитие стран и регионов. В цепочке добавленной стоимости топливная составляющая может достигать от 20 до 80% в зависимости от вида экономической деятельности и степени автоматизации производственных процессов. Провалы рынка в отношении энергетики проявляются в невозможности формирования экономически обоснованных и социально приемлемых тарифов только под воздействием рыночных механизмов. В связи с этим возникает необходимость государственного регулирования тарифов на продукты и услуги энергетических компаний. Каждая из стран по-разному решает вопросы тарифного регулирования.

В большинстве стран регулирование тарифов на услуги энергетических компаний основано на двух подходах:

- регулирование на основе нормы прибыли;
- регулирование на основе себестоимости.

Регулирование на основе нормы прибыли гарантирует энергетической компании заранее определенную отдачу на использование ее активов. Регулирование на основе себестоимости может быть осуществлено с учетом либо исторически сложившейся себестоимости, либо средней себестоимости с учетом расширенного воспроизводства основных фондов предприятий топливно-энергетического комплекса. Второй подход включает расчет усредненных исторических показателей затрат с их последующей корректировкой на значения стоимости активов для отражения потенциальных затрат на их замещение.

Регулирование тарифов на услуги естественных монополий призвано моделировать конкуренцию, при этом регулирующий орган разрабатывает политику и тарифы, направленные на повышение эффективности бизнеса на уровне, характерном для коммерческой конкуренции. Между регулирующими органами и регулируемыми энергетическими компаниями существует естественное противоречие, причем последние пытаются максимизировать прибыль, а первые пытаются минимизировать затраты, не нанося ущерба жизнеспособности предприятий. Возникающие перед регулирующими органами сложности установления тарифов обусловлены тем, что эти структуры никогда не будут обладать настолько актуальной и достоверной информацией о деятельности энергетических компаний, как сами собственники компаний. Это обстоятельство известно в финансовом менеджменте, как «асимметричность информации».

Чтобы согласовать тариф, регулирующий орган должен быть полностью осведомлен обо всех характеристиках деятельности энергетических компаний. Бюджет регулируемой деятельности энергетических компаний должен покрывать все разумные расходы, связанные с этой деятельностью, и обеспечивать разумную отдачу от инвестиций. После анализа бюджета регулируемой деятельности регу-

лирующий орган должен рассмотреть структуру тарифа, в том числе процесс распределения затрат, подлежащих включению в тариф, между потребителями в соответствии со стоимостью их обслуживания, чтобы гарантировать отсутствие непреднамеренного перекрестного субсидирования между потребителями.

Тарифы для конечного потребителя – это категория ценовых характеристик, на основании которых происходит выставление счетов для всех клиентов энергетической компании. Структура тарифов должна быть как можно более простой, и есть несколько практических моментов, которые следует учитывать при их оформлении. К ним относятся измерение фактического объема потребленной энергии, выставление счетов и сбор средств за оказанные услуги.

Затраты энергетических компаний состоят из ежемесячных расходов, которые компания несет на снятие показаний приборов учета энергоресурсов, их обработку и использование полученных данных для выставления счетов, а также на доставку счетов клиентам. Отдельную проблему представляет сбор средств за оказанные услуги, особенно с тех клиентов, по которым отмечается рост дебиторской задолженности. Если управлению этим процессом не уделяется должного внимания, то проблема нарастает, как «снежный ком». Чем больше величина задолженности, тем сложнее клиенту с ней рассчитаться. А у энергетической компании при этом может возникнуть необходимость привлечения кредитных средств для покрытия временного дефицита ресурсов. Расходы на обслуживания долга негативно влияют на себестоимость производственных процессов энергетических компаний и, соответственно, на величину тарифов на услуги.

Исследования, нацеленные на развитие теоретических положений управления дебиторской задолженностью, имеют достаточно широкую предметную область, включая «направления» [5], «политику» [4], «систему» [1], «методику» [3], «механизм» [6] и «модель» [2].

В качестве прогрессивного метода снижения дебиторской задолженности энергетических компаний может быть предложено проведение экономико-энергетического анализа потребителей услуг. Целью экономико-энергетического анализа является оценка возможностей по энергосбережению и повышению энергетической эффективности потребителя-дебитора с последующей разработкой мероприятий и выбором тарифного плана, приемлемого для потребителя. В конечном счете для энергетического предприятия применение этого метода открывает путь к сокращению существующей дебиторской задолженности, а также снижает риск возникновения просроченных платежей или дефолта потребителей в дальнейшем. Такой анализ состоит из сбора информации о потребителе-дебиторе с точки зрения наличия энергопотребляющих устройств, потребности в энергетических ресурсах в технологических процессах. Далее следует экспертная оценка этой информации для обоснования конкретных решений по повышению энергетической эффективности деятельности потребителя. Выполнение этих действий создает основу для разработки индивидуального плана снижения дебиторской задолженности и уменьшения размера ежемесячного платежа за энергетические ресурсы. На первый взгляд, такой результат является не выгодным для энергоснабжающего предприятия, но это лишь поверхностная оценка. Всестороннее рассмотрение ситуации пока-

зывает, что в результате повышается финансовая устойчивость энергетического предприятия, а собираемость платежей даже растет. Возникает и целый ряд других потенциальных эффектов от проведения экономико-энергетического анализа потребителей-дебиторов, представленных в табл. 1.

Таблица 1

Классификация и описание эффектов проведения экономико-энергетического анализа потребителей-дебиторов энергетическими компаниями

Наименование эффекта/описание эффекта	Коммерческий	Финансовый	Социальный
	Снижение риска сокращения клиентской базы за счет построения долгосрочных взаимовыгодных отношений с клиентами	Снижение риска возникновения безнадежных долгов за счет обоснования конкретных решений по повышению энергетической эффективности деятельности потребителей, повышение финансовой устойчивости энергетического предприятия	Оказание помощи потребителям в оптимизации потребления энергетических ресурсов, выполнение поставленных правительством в федеральном законе №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» задач

Для проведения экономико-энергетического анализа возможно использование различных источников информации. Часть из них является открытой, а часть может быть получена только при взаимодействии с потребителем. Таким образом, условием проведения экономико-энергетического анализа является наличие заинтересованности со стороны клиента и его добровольного согласия на сбор и обработку данных. Поскольку сбор всесторонней энергетической информации может быть трудоемким и дорогостоящим, затраты на проведение экономико-энергетического анализа должны быть сопоставлены с потенциальными эффектами от его проведения.

Список литературы

1. *Воронченко Т.В.* Управление дебиторской задолженностью предприятия // Экономический анализ: теория и практика. 2010. №7(172). С. 23–29.

2. *Гордеев М.А.* Модель управления дебиторской задолженностью // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2010. №3. С. 120–123.

3. *Гостеева О.В., Яковлева О.А.* Методика управления дебиторской задолженностью // Economics. 2016. №2. С. 12–17.

4. *Гусева И.И.* Политика управления дебиторской задолженностью // Актуальные вопросы экономических наук. 2010. №4. С. 129–131.

5. *Зимин Н.Е., Дидманидзе Н.О.* Направления управления дебиторской задолженностью // Вестник ФГОУ ВПО МГАУ. 2009. №7. С. 100–103.

6. *Куприянова Т.Б.* Механизм управления дебиторской задолженностью // Вестник Кузбасского государственного технического университета. 2008. №7. С. 96–98.

7. A Review of Energy Tariffs in INOGATE Partner Countries (2015) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.inogate.org/documents/A_Review_of_Energy_Tariffs_in_INOGATE_Partner_Countries.pdf (дата обращения: 10.09.2020).

УДК 338.465.2

Кошелева Ольга Эдуардовна
Северо-Западный институт управления –
филиал РАНХиГС,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

СЕРТИФИКАЦИЯ ПРОДУКЦИИ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Аннотация. Деловая активность бизнеса в условиях пандемии резко сократилась и претерпела качественные изменения, обусловленные закрытием границ и транспортного сообщения между странами. Важнейшей задачей становится исключение возможности образования дефицита каких-либо товаров, особенно товаров для профилактики и лечения инфекции, и продовольствия. Во внешнеэкономической деятельности принимаются экстренные меры, направленные на ослабление ряда ограничений в таможенной сфере и иных видах контроля, при этом должны соблюдаться все требования к качеству и безопасности товаров. Меры касаются также сертификации продукции, продлено действие ряда разрешительных документов. В работе описаны механизмы функционирования процедуры сертификации в дистанционном формате на примере систем менеджмента качества, возможность выдачи сертификатов соответствия на основании видеофиксации различных операций и процессов в системе управления.

Ключевые слова: пандемия, сертификация, экстренные меры, системы менеджмента качества, дистанционный формат.

Kosheleva Olga, E.
North West Institute for Management –
branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration,
Saint-Petersburg, Russian Federation

CERTIFICATION OF PRODUCTS IN THE FACE OF A PANDEMIC

Abstract. Business activity in the pandemic has declined sharply and has undergone qualitative changes due to the closure of borders and transport links between countries. The most important challenge is to eliminate the possibility of a shortage of any goods, especially goods for the prevention and treatment of infection and food. In foreign economic activity, urgent measures are taken to reduce a number of restrictions in the customs sphere and other types of controls, and all

© О.Э. Кошелева, 2020.

requirements for the quality and safety of goods must be respected. The measures also relate to the certification of products, extended the validity of a number of permits. The work describes the mechanisms of the certification procedure in a remote format on the example of quality management systems, the ability to issue certificates of compliance based on video recording of various operations and processes in the management system.

Keywords: pandemic, certification, emergency measures, quality management systems, remote format.

Пандемия, охватившая многие страны мира в начале 2020 года и продолжающаяся в настоящее время, накладывает отпечаток на все стороны жизни. Изменились не только повседневный быт людей, но в значительной мере и производственная сфера. Ограничение контактов сужает круг взаимодействия во всех областях деятельности, хотя общая тенденция цифровизации в разных странах мира и ее ускорившиеся темпы в нашей стране позволили избежать коллапса на внутреннем рынке России и во внешнеторговой деятельности.

Деловая активность предприятий и учреждений может снижаться, повышаться или прекращаться в зависимости от мотивации. Поскольку весь бизнес, включая средний и малый, заинтересован в развитии своей деятельности даже в форс-мажорных ситуациях, их функционирование продолжается, однако, в основном, в дистанционном формате.

В период пандемии создаются благоприятные условия для развития национальной промышленности и сельского хозяйства за счет закрытия таможенных границ между странами, увеличивается объем импортозамещения. Скорость импортно-экспортных процессов при этом снижается, поэтому одной из важнейших задач становится исключение возможности образования дефицита каких-либо товаров. К экстренным мерам во внешнеэкономической деятельности во время коронавирусной инфекции относят ослабление ряда ограничений в таможенной сфере, особенно в отношении товаров первой необходимости, а вводимые запреты, обеспечивая национальную безопасность страны, касаются экспорта товаров, носят временный характер. Приоритетное положение в структуре внешней торговли приобретает импорт товаров.

Запреты и ограничения снижают в это время на ряд продовольственных товаров, хотя требования к ним с точки зрения фитосанитарного, карантинного и иных видов надзора усиливаются. Особую роль выполняет сертификация продукции, оценивающая качество и безопасность товара для населения, следовательно, меры технического регулирования должны соблюдаться в полном объеме.

Санитарно-эпидемиологический надзор в Российской Федерации, организованный как централизованная государственная система, направлен на предупреждение распространения на территории страны инфекционных заболеваний и ввоза опасных для населения и экологии товаров. Произведенные в стране или ввозимые из-за рубежа товары должны по качеству соответствовать требованиям всех нормативных документов, а впервые импортируемые товары должны получать государственную регистрацию. Должностные лица таможенной службы заканчивают оформление грузов только после завершения карантинного, фитосанитарного, ветеринарного и других видов государственного контроля, проводят проверку правильности оформления сертификатов и прочих

сопроводительных документов, подтверждающих безопасность продукции, отбирают образцы, проводят осмотр товара.

В настоящий момент из-за введенных чрезвычайных мер происходит задержка оформления товара, что негативно влияет особенно на товарооборот скоропортящихся пищевых продуктов, находящихся в группе риска. Закрытие границ и транспортного сообщения между странами нарушило отлаженные за длительные сроки взаимодействия логистические маршруты и сделало невозможной сертификацию по схемам, предусматривающим анализ производств в других странах. При этом стала проблематичной сертификация не только новых видов товаров, но и продукции с заканчивающимся сроком соответствия (подтверждения).

В данной ситуации выход из создавшегося положения связан с таможенным контролем грузов на таможенной границе, что реализуется только для некоторых партий товаров и не касается всей серийной продукции предприятия. К тому же, увеличиваются сроки поставок и издержки производителя продукции, связанные с проверками. Предварительное электронное декларирование товаров не исключает сертификацию продуктов.

Важнейшим моментом в этой нестандартной ситуации является быстрое реагирование соответствующих законодательных и исполнительных органов страны и международного сообщества для обеспечения контроля за перемещением грузов с целью исключения дефицита товаров, особенно связанных со здоровьем населения. В нашей стране приняты дополнительные меры в области сертификации, продлено действие ряда разрешительных документов (лицензий, госрегистрации и других) до конца текущего года, отменена госрегистрация некоторых жизненно важных товаров.

Рассмотрим процедуру сертификации в новых условиях на примере системы менеджмента качества (СМК) на предприятии.

Правильная организация управления любым производством позволяет выпускать продукцию, осуществлять услуги на требуемом уровне качества и безопасности, что свидетельствует об актуальности сертификации систем менеджмента. Существующий перечень СМК включает менеджмент качества, безопасности пищевой продукции, безопасности труда и охраны здоровья, экологического менеджмента, информационной безопасности и др.

Самой распространенной является система менеджмента качества, сертифицируемая на базе стандарта ГОСТ Р ИСО 9001-2015 «Системы менеджмента качества. Требования». Стандарт стимулирует правильную организацию управления рабочими процессами, расширяет перспективы деятельности предприятия: выход на международные рынки, повышение конкурентоспособности продукции и услуг, рост доверия потребителей и партнеров за счет отсутствия в продукции брака. Эта система успешно встраивается в единую систему управления предприятием, повышая эффективность работы за счет синергетического эффекта при достижении бизнес-целей руководства, направленных на удовлетворение потребностей населения в товарах или услугах.

Сертификация систем менеджмента качества основана на аудитах, проводимых независимой стороной – органом по сертификации, а ее целью является установление соответствия СМК организации требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-

2015. В разработанной и внедренной системе менеджмента качества проверяются процессы производства, документы и продукция. Сертификация СМК, проводимая в течение трех лет, включает этапы организации, первичного аудита (состоит из двух этапов), ежегодного инспекционного контроля и ресертификацию (процедура, аналогичная сертификации).

В условиях пандемии для снижения риска контакта людей на практике успешно применяют информационные технологии, в частности дистанционный аудит систем менеджмента качества, что наиболее просто осуществить в случае подтверждения действующих сертификатов соответствия. С учетом сроков окончания действия разрешительных документов оценивают риски и возможность проведения дистанционного аудита для каждого конкретного клиента, при этом однозначно руководствуются всеми рекомендациями вышестоящих органов и неукоснительным выполнением требований к СМК. В соответствии с нормами аудит проводится в несколько этапов, когда анализируют документы СМК и проводят собеседование с руководством организации.

.Принимаемое в результате решение аккредитованного органа по сертификации основывается на критериях эффективности системы менеджмента и результативности ее функционирования в предыдущем периоде сертификации. Учитывают наличие серьезных изменений во внешних и внутренних факторах на предприятии и исключение значительных несоответствий предыдущего периода. Таким образом подтверждают соответствие СМК требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2015 и выдают сертификат, действующий три года.

Принятие срочных мер, связанное с осложнением ситуации во всех странах в ходе пандемии коронавируса и основанное на международных и национальных правовых актах, привело к разработке механизмов дистанционного аудита и обучения персонала, что позволило в условиях ограничений продолжить деятельность бизнеса разных уровней. Разработанные положения в отношении разрешительных документов на продукцию, для которой установлены обязательные требования, и аккредитации в условиях пандемии будут действовать до конца 2020 года.

Росаккредитация также изменила подходы в своей деятельности, чтобы минимизировать риски распространения инфекции и поддержать жизнедеятельность бизнеса в чрезвычайной ситуации. В отношении сертифицирующих органов руководствуются рекомендациями Минпромторга и Минэкономразвития, ограничивающих выезд экспертов на предприятия для их контроля и отбора образцов продукции. Так, для клиентов, выпускающих на производстве серийную продукцию и имеющих действующий сертификат соответствия, плановый инспекционный контроль заявителя переносят на шесть месяцев, при этом корректируют план инспекционного контроля, неизменность технологического процесса и технической документации подтверждает письменно руководство предприятия, вносят изменения в СМК органа по сертификации для проведения обязательных процедур отбора проб или образцов, анализа состояния производства.

Если действие сертификата соответствия заканчивается в период пандемии, то орган по сертификации может выдать новый документ в случае положительных результатов предыдущего инспекционного контроля. После норма-

лизации эпидемиологической ситуации в стране производства продукции контроль по сертификатам должен быть проведен не позднее трех месяцев.

Разработан механизм сертификации и для впервые выпускаемой продукции с возможностью отбора образцов на таможенном складе или складе временного хранения, при этом для импортируемых товаров, ввезенных в страну с соблюдением таможенных процедур, отбор образцов не проводят. Отбор образцов продукции в этот период может выполнять представитель заявителя под дистанционным контролем органа по сертификации, осуществляется видеофиксация и документальное оформление процедуры по электронным каналам связи.

Разрешается проводить в дистанционном формате анализ состояния производства с обязательным контролем документации по действующей на предприятии СМК при наличии подтверждения производителем стабильности технологии выпуска продукции необходимого качества в соответствии с требованиями регламентов в течение определенного периода.

Применение указанных рекомендаций возможно в отношении импортируемой и отечественной продукции.

Условия, в которые поставлены все хозяйствующие субъекты во время пандемии, создали большие проблемы для бизнеса во всех странах. Многие виды деятельности замедлены или полностью приостановлены, однако все процессы жизненного цикла товара должны быть реализованы, включая сертификацию всех видов продукции, на основе разработанных в международном сообществе норм и требований. Необходимо применять гибкие схемы регулирования и администрирования, рационально перераспределяя ресурсы между важными направлениями деятельности. Помимо решения различных проблем в глобальном масштабе, можно активнее использовать двусторонние отношения между странами. Последствия пандемии будут в дальнейшем преодолевать все страны в зависимости от уровня своего экономического развития и способности к адаптации экономики в форс-мажорных обстоятельствах.

Список литературы

1. Указ Президента РФ от 2 апреля 2020 года №239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

2. Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2020 года №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

3. Постановление Правительства № 440 от 3 апреля 2020 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году».

4. Рекомендации Минпромторга России и Минэкономразвития России о временных мерах по вопросу проведения инспекционного контроля, отбора образцов и иных плановых работ с учетом сложной эпидемиологической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

5. ГОСТ Р ИСО 9001-2015 Системы менеджмента качества. Требования. М.: Стандартинформ, 2015. 32 с.

УДК 338

Кошкаров Алексей Сергеевич
Максимов Николай Иванович
Ленинградский государственный университет
имени А.С. Пушкина,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА В УСЛОВИЯХ КРИЗИСНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ

Аннотация. Статья посвящена исследовательскому анализу степени ответственности граждан Российской Федерации при соблюдении карантинных мер в период распространения пандемии коронавируса COVID-19. Актуальность исследования обусловлена проблемами, которые приводят к торможению социально-экономического развития государства, что в итоге формирует новые угрозы внутри российского общества. В рамках статьи рассмотрены особенности формирования угрозы пандемии COVID-19 для общества и государства России. Проанализирована степень влияния карантинных мер и ограничений на функционирование экономики, деятельность бизнеса и жизнедеятельность людей. Перечислены возможные шоки от распространения пандемии коронавируса на территории России в 2020 году. Описаны факторы, которые приводят к формированию низкого уровня ответственности граждан РФ в период пандемии коронавируса. Предложены мероприятия и механизмы, при принятии которых возможно способствование повышения уровня ответственности граждан страны перед принятыми государством карантинных ограничений.

Ключевые слова: пандемия; коронавируса; ответственность граждан; карантинные меры; карантин; COVID-19; распространение инфекции; кризис коронавируса; государственное управление; государственная политика.

Koshkarov Alexey, S.
Maximov Nikolay, I.
Leningrad State University named after A.S. Pushkin,
Saint-Petersburg, Russian Federation

INTERACTION OF THE STATE AND SOCIETY IN THE CONDITIONS OF CRISIS MOBILIZATION

Abstract. The scientific article is devoted to a research analysis of the degree of responsibility of citizens of the Russian Federation in compliance with quarantine measures during the spread of the COVID-19 coronavirus pandemic. The relevance of the study is due to the problems that lead to the inhibition of the socio-economic development of the state, which ultimately forms new threats within Russian society. Within the framework of the article, the features of the formation of the threat of the COVID-19 pandemic for the society and the state of Russia are considered. The degree of influence of quarantine measures and restrictions on the functioning of the economy, business activities and people's livelihoods has been analyzed. Possible shocks from the spread of the coronavirus pandemic in Russia in 2020 are listed. The factors that lead to the formation of a low level of responsibility of citizens of the Russian Federation during the coronavirus pandemic are described. Measures and mechanisms are proposed, with the help of which it is possible to pro-

© А.С. Кошкаров, Н.И. Максимов, 2020.

mote an increase in the level of responsibility of citizens of the country before the quarantine restrictions adopted by the state.

Keywords: pandemic; coronavirus; responsibility of citizens; quarantine measures; quarantine; COVID-19; spread of infection; the coronavirus crisis; public administration; public policy.

Глобальная и масштабная опасность пагубного воздействия окружающей среды на здоровье человека, экологическая дестабилизация окружающей среды, увеличение плотности населения, развитие биотехнологий и иные факторы провоцируют возникновение новых инфекций, а рост миграционного потока и процессы экономической глобализации только способствуют их распространению и росту заболеваемости. Биологические угрозы, которые связанны с эпидемиями инфекционных болезней, носят глобальный характер.

Пандемия COVID-19 – это не последняя угроза для человечества в XXI веке. Всем государствам необходимо подготовиться к совместным действиям по предупреждению возникновения и распространения инфекций, организации мероприятий по их профилактике, к своевременной их диагностике, к разработке методов лечения и созданию вакцин [1].

Современный этап социально-экономического развития Российской Федерации столкнулся с серьезным вызовом – пандемией коронавируса COVID-19, из-за негативного воздействия которой наблюдается спад деловой, производственной, финансовой и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов и предпринимательских структур [2]. В свою очередь, это ухудшает условия организаций их финансового менеджмента, что приводит к ухудшению уровня экономической безопасности и финансовой устойчивости бизнес-субъектов.

Введение ограничений и карантинных мер влечет за собою заморозку производственной деятельности многих организаций нашей страны. Рабочие процессы остановлены. Соответственно, это приводит к тому, что многие люди остаются без рабочих мест и уходят в неоплачиваемый отпуск.

Такая ситуация – это негативный фактор, снижающий уровень личных доходов граждан России (см. табл. 1). Для бизнеса, который начинает меньше производить, снижение источников доходов населения приводит к спаду потребительского спроса (см. табл. 2). В итоге формируется спираль экономического и финансового кризиса государства. Однако данная конъюнктура наблюдается не только в нашей стране, но и по всему миру, что вдвойне негативно сказывается на всех внутренних социально-экономических процессах.

Экономика России, по мнению Солдатовой С.С. и Пивкиной К.Р., может столкнуться со следующими шоками от распространения пандемии коронавируса COVID-19 в 2020 году [3]:

1. Нарушение внешнеэкономических отношений РФ с зарубежными партнерами.
2. Обвал цен на рынке энергетических ресурсов.
3. Усиление процессов оттока финансового капитала.
4. Низкий уровень доверия предпринимательских субъектов к органам государственной власти, что осложняет процесс их взаимоотноше-

ний, прогнозирования дальнейшего экономического роста и уход бизнеса в теневой сектор экономики.

5. Введение новых ограничительных мер против бизнеса, что создает барьеры для их производственной деятельности и инвестиционной активности.

Таблица 1

Доходы граждан Российской Федерации в среднем на человека в 2019–2020 г. [7]

	рублей в месяц	в % к	
		соответствующему периоду прошлого года	предыдущему периоду
2019 г			
1 квартал	30242,0	104,5	77,8
2 квартал	34513,2	106,6	114,1
3 квартал	35115,2	108,0	101,7
4 квартал	41111,2	105,8	117,1
Год	35249,3		106,2
2020 г			
1 квартал	31 647,4	104,6	77,0
2 квартал	32 854,4	95,2	103,8

Таблица 2

Структура расходов граждан Российской Федерации в 2019–2020 г. [7]

	Всего использовано доходов, %	Покупка товаров и оплата услуг	Оплата обязательных платежей, взносов и прочие расходы	Прирост (+), уменьшение (-) сбережений населения	Прирост (+), уменьшение (-) наличных денег на руках в рублях и иностранной валюте в рублевом эквиваленте
2019 год					
1 квартал	100,0	86,3	15,1	0,1	-1,5
2 квартал	100,0	80,7	15,0	3,6	0,7
3 квартал	100,0	83,9	15,4	-0,2	0,9
4 квартал	100,0	75,8	15,6	7,6	1,0
Год	100,0	81,3	15,3	3,0	0,4
2020 год					
1 квартал	100,0	86,7	15,4	-4,6	2,5
2 квартал	100,0	68,5	14,6	9,5	7,4

Для Правительства РФ важнейшей задачей является обеспечение безопасности граждан от возможных последствий пандемии коронавируса. Необходимо соблюдение мероприятий, ограничивающих личные контакты и снижающих вероятность распространения инфекции.

Однако, параллельной задачей является и обеспечение нормального функционирования рынков и отраслей народного хозяйства. Балансировка целей и рисков приводят к тому, что ключевая проблема карантинных мероприятий Правительства РФ – это безответственность большего числа граждан, из-за которых кризисный период может продлиться.

Стоит отметить, что причиной низкого уровня ответственности граждан Российской Федерации в период пандемии коронавируса являются следующие факторы:

Общенациональная культура соблюдения правил и законов, что, в свою очередь, формируется из-за проблемы безответственности представителей государственных чиновников.

Ухудшение условий национальной экономики, падение личных доходов населения приводит к тому, что степень удовлетворения их потребностей снижается, а значит, уровень неудовольствий среди граждан только возрастает.

Отсутствие доверия граждан к органам государственной власти, которая усиливается из-за примера отдельных зарубежных стран, где принятие мер карантина иные, более слабые, но результаты по остановке распространения инфекции дают выше.

Формирование кризиса на рынке труда. В обстоятельствах стремительного спада активности предпринимателей по причине введения карантинных мер, бизнес не способен обеспечивать оплату незадействованным трудовым ресурсам, вынужден сокращать штат сотрудников, в значительной степени урезать заработную плату персоналу и отказывать в выплате выходных пособий.

Несомненно, данная ситуация приведет к тому, что заметно вырастет количество граждан, проживающих «за чертой бедности», усилится социально-экономическое неравенство среди населения, что в свою очередь будет форсировать рост социально-политической нестабильности в государстве и ухудшение принятия карантинных мер против пандемии коронавируса [4].

Исходя из того, что уровень ответственности граждан России в период пандемии COVID-19 неудовлетворительный, то соответственно можно предложить следующие мероприятия, направленные на решение данной проблемы:

- проведение социальной рекламы, характер которой демонстрирует всю серьезность ответственности и тяжесть последствий в случае их игнорирования;
- утверждение норматива ответственности государственных чиновников за нарушение карантинных мер, где должны быть указаны повышенные штрафы и санкции по отношению к данным лицам, поскольку они выступают примером поведения для общества;
- совершенствование финансовой поддержки субъектом хозяйствования, задача которых – обеспечение людей работой и оплатой труда.

Подводя итоги исследования, можно прийти к следующему заключению: для Правительства РФ важнейшей задачей является обеспечение безопасности граждан от возможных последствий пандемии коронавируса. Необходимо соблюдение мероприятий, ограничивающих личные контакты и снижающих вероятность распространения инфекции. От уровня ответственности граждан в период пандемии COVID-19 зависит то, насколько эффективными будут мероприятия государства при борьбе с распространением инфекции.

Список литературы

1. *Никифоров В.В., Суранова Т.Г., Чернобровкина Т.Я., Янковская Я.Д., Бурова С.В.* Новая коронавирусная инфекция (COVID-19): клинико-эпидемиологические аспекты // Архив внутренней медицины. 2020. №2(52).

2. *Громыко А.А.* Коронавирус как фактор мировой политики // Научно-аналитический Вестник Института Европы РАН. 2020. №2.

3. *Солдатова С.С., Пивкина К.Р.* Экономические последствия пандемии COVID-19 для России // StudNet. 2020. №2.

4. *Солдатова С.С., Солдатова В.В.* Российский рынок труда в условиях нарастания экономического кризиса вследствие пандемии // StudNet. 2020. №2.

5. *Татарникова М.А., Фролова Н.Н.* Корпоративная социальная ответственность бизнеса как фактор развития региона присутствия // Экономика и предпринимательство. 2020. №2(115). С. 1283–1286.

6. *Татарникова М. А., Рассказова А.А., Правдина О.А.* Цифровизация как основа устойчивого социально-экономического развития региона // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2020. Т. 10. № 6А. С. 82–94.

7. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/folder/13397 (дата обращения: 04.10.2020).

УДК 339.5

Ксенофонтова Екатерина Михайловна
Пластуняк Ирина Александровна
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ВЕДЕНИЮ РЕЕСТРА ВЛАДЕЛЬЦЕВ СВОБОДНОГО СКЛАДА

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы оказания государственной услуги ФТС по ведению реестра владельцев свободного склада и направления развития по оказанию данной услуги в электронном виде в условиях пандемии.

Ключевые слова: государственная услуга, реестр, владелец свободного склада.

© Е.М. Ксенофонтова, И.А. Пластуняк, 2020.

Ksenofontova Ekaterina, M.
Plastunyak Irina, A.
Saint-Petersburg State University of Economics,
Saint-Petersburg, Russian Federation

PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF THE CUSTOMS STATE SERVICE FOR MAINTAINING THE REGISTER OF OWNERS OF A FREE WAREHOUSE

Abstract. In the article the questions of rendering the state service of the FCS of keeping the register of owners of free warehouses and areas of development for the provision of services in a pandemic.

Keywords: public service, register, owner of a free warehouse.

Необходимость и актуальность, проблемы и перспективы внедрения для государственных органов цифровых технологий, позволяющих наладить дистанционное взаимодействие и безопасную передачу необходимых сведений, во многом проявились в период пандемии.

Оценке «открытости» государственных структур, порядку представления сведений и ранее было посвящено множество исследований. Федеральной целевой программой «Электронная Россия» вводится такое понятие как «электронное правительство» и на основании него принимается принципы открытости деятельности органов государственной власти и обеспечение оперативного взаимодействия граждан и органов государственной власти.

Однако, основные «дивиденды» от внедрения государственных информационных систем бизнес и граждане осуществили именно во время пандемии. Оценка, которая приведена в [1], открытости государственных информационных систем и доступности их использования в рамках пандемии показала необходимость и направления развития, а именно: повышение доступности услуг и «возможности пользоваться ими без ограничений».

При этом отмечаются достаточно высокие затраты, которые осуществляются на развитие государственных информационных систем (табл. 1.)

Таким образом, можно утверждать, что расширение перечня доступных электронных услуг также становится первоочередной задачей.

Таможенные органы ФТС оказывают ряд государственных услуг в области таможенного дела. К данным государственным услугам относятся следующие [2]:

- по информированию об актах таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и об иных правовых актах Российской Федерации в области таможенного дела и консультированию по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов;
- по принятию предварительных решений о классификации товаров в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза;

- по принятию предварительных решений о происхождении товаров;
- по ведению реестра банков, обладающих правом выдачи банковских гарантий;
- по осуществлению государственного контроля за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, а также за соответствием проводимых валютных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, условиям лицензий и разрешений;
- по ведению таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности;
- по ведению реестра владельцев свободных складов;
- по ведению реестра таможенных перевозчиков;
- по ведению реестра владельцев таможенных складов;
- по ведению реестра владельцев магазинов беспошлинной торговли;
- по ведению реестра владельцев складов временного хранения;
- по ведению реестра таможенных представителей.

Таблица 1

Затраты на государственные информационные системы (топ-10)

Орган власти	Затраты в 2019 году, млрд. руб.
Минкомсвязи (с инфраструктурой электронного правительства)	15,75
Генпрокуратура	7,93
Пенсионный Фонд России	4,14
Казначейство	4,13
Минкомсвязи (без инфраструктуры электронного правительства)	4,02
Федеральная налоговая служба	3,78
Минтранс	2,03
Росреестр	1,62
Росстат	1,58
Федеральная таможенная служба	1,44

В связи с ситуацией пандемии начавшейся в Российской Федерации в начале 2020 года и переходом деятельности государственных органов на удаленный режим работы предоставление государственных услуг таможенными органами в электронном виде стало актуальным. При этом рост обращений за таможенными услугам именно в электронном виде по данным, представленным в статических обзорах и интервью руководителей различного уровня, составил от 20%. Однако не все государственные услуги таможенные органы предостав-

ляют в электронном виде. Одной из таких государственных услуг является услуга по ведению реестра свободных складов.

В первую очередь это связано с тем, что владелец свободного склада – это новый для российского таможенного законодательства институт юридических лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела.

Во-вторых, нормативно-правовая база, регулирующая применение таможенной процедуры свободный склад владельцем таможенного склада, была сформирована относительно недавно лишь в 2018–2019 годах (рис. 1).

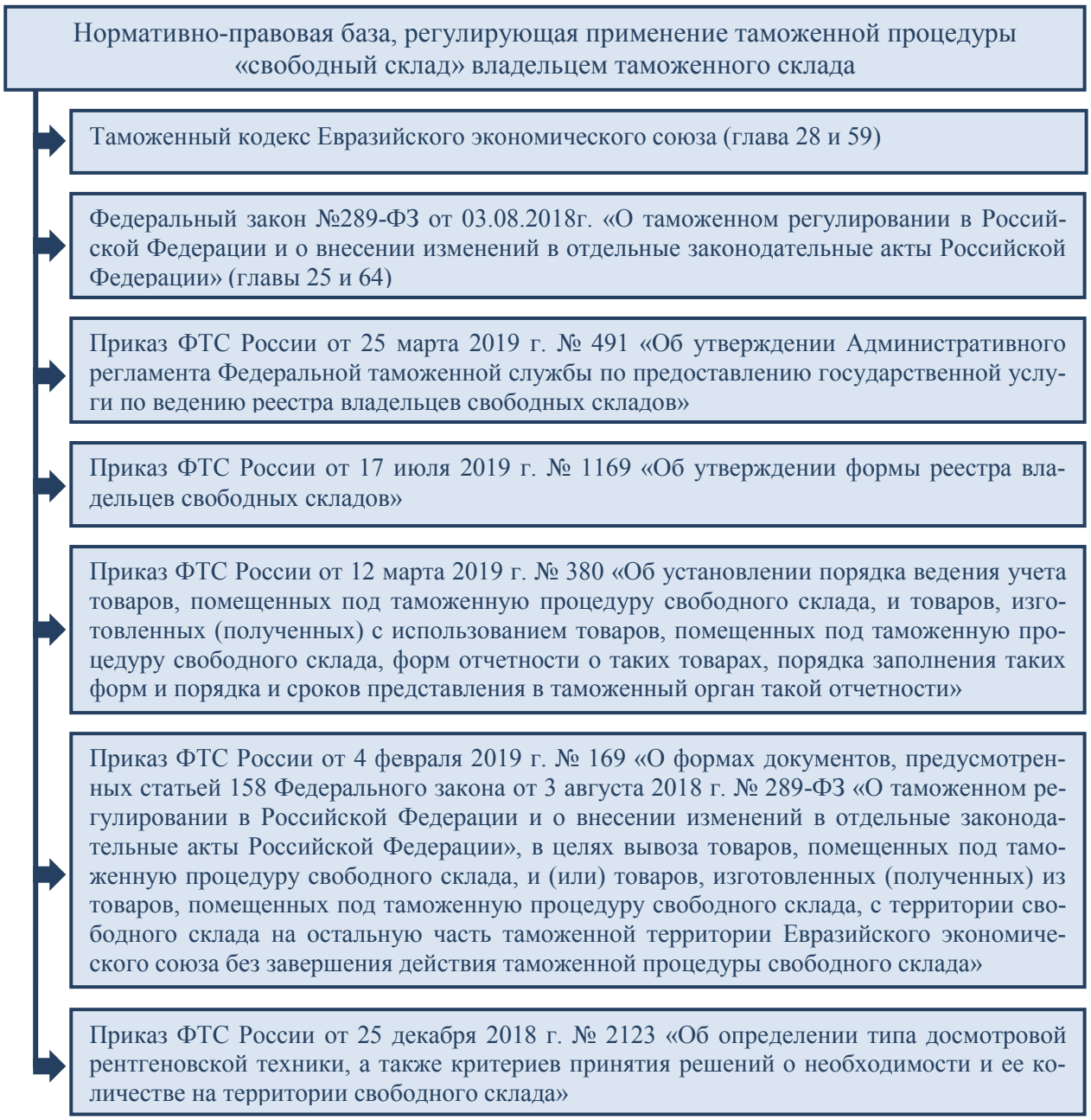


Рис. 1. Нормативно-правовая база, регулирующая применение таможенной процедуры «свободный склад»

Получение статуса владельца свободного склада и применение соответствующей таможенной процедуры представляет интерес для организаций, занимающихся производством и использующих сырье и комплектующие ино-

странного производства. Доказательством такого интереса со стороны бизнеса является то, что в Казахстане эта услуга пользуется спросом и на сегодняшний день открыты и функционируют порядка 87 свободных складов, занимающихся разнообразной производственной деятельностью от производства молочной продукции до сборки автомобилей КАМАЗ [3].

Свободный склад является аналогом особой экономической зоны, но с более простым в правовом плане и менее затратном в финансово механизмом его создания.

Получение государственной услуги по ведению реестра владельцев свободного склада предусматривает согласно Административному регламенту ФТС [4] подачу заявления организацией, претендующей на включение в соответствующий реестр. Срок рассмотрения заявления не должен превышать 5 рабочих дней со дня его принятия ФТС России. Максимально предельный срок предоставления государственной услуги при включении или отказе во включении заявителя в реестр и выдаче свидетельства не должен превышать 45 рабочих дней со дня принятия ФТС России заявления о включении в реестр к рассмотрению.

На сегодняшний день оказание данной государственной услуги в электронном виде не осуществляется несмотря на то, что Административный регламент предусматривает реализацию услуги по ведению реестра владельцев свободного склада в электронной форме. Для обеспечения предоставления этой государственной услуги в электронном виде в первую очередь необходимо включить в перечень и полностью настроить сервис «Личный кабинет владельца свободного склада» в личном кабинете участника ВЭД на портале Федеральной таможенной службы (рис. 2).

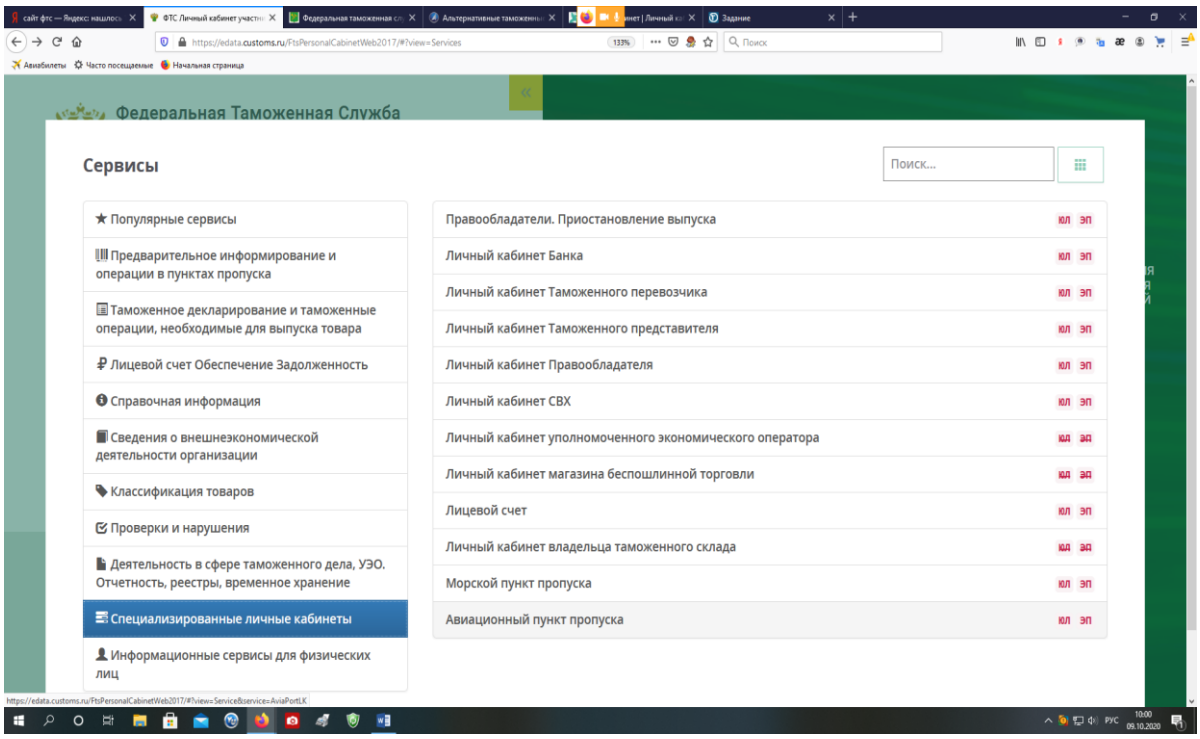


Рис. 2. Сервисы личного кабинета участников ВЭД

Необходимо включить государственную услугу по ведению реестра владельцев свободного склада в список госуслуг (функций) с описанием алгоритма включения юридических лиц в соответствующий реестр, внесения изменений в свидетельство и в реестр, исключения юридического лица из реестра.

Принятие регламента позволит более оперативно получать статус владельца свободного склада лицам, осуществляющим деятельность в сфере таможенного дела, а следовательно поспособствует развитию данного вида экономической деятельности не смотря на сложную ситуацию, связанную с пандемией.

Список литературы

1. *Бегтин И.* Оценка открытости государственных информационных систем: Аналитический доклад / *И. Бегтин, А. Бертяков* и др. ЦПУР, 2020 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://ach.gov.ru/upload/pdf/%D0%9E%D1%86%D0%B5%D0%BD%D0%BA%D0%B0%20%D0%BE%D1%82%D0%BA%D1%80%D1%8B%D1%82%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%93%D0%98%D0%A1%202020.pdf.

2. Официальный сайт Федеральной таможенной службы [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.customs.gov.ru/administrativnye-reglamenty?page=2.

3. Общий реестр владельцев свободных складов [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://portal. eaeunion.org/ sites/odata/_layouts /15/portal.eec.registry.ui/directoryform.aspx ?viewid=e229dadf-6f77-4bea-a120-4e8c8af765f0&listid=0e3ead06-5475-466a-a340-6f69c01b5687&itemid=227#.

4. Приказ ФТС России от 25 марта 2019 г. №491 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению реестра владельцев свободных складов».

УДК 339.5.01

Кун Чжунвэй
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ПРОБЛЕМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКСПОРТНО-ИМПОРТНЫХ ОПЕРАЦИЙ МЕЖДУ КИТАЕМ И РОССИЕЙ НА РЫНКЕ ДРЕВЕСИНЫ

Аннотация. На сегодняшний день Россия и Китай являются крупными экономическими партнерами, взаимный товарооборот которых увеличивается с каждым годом. В статье проанализировано современное состояние рынка древесины между Китаем и Россией, а также проблемы данного направления сотрудничества.

Ключевые слова: ЛПК, Россия, Китай, проблемы лесной промышленности, экспорт, импорт, лес, древесина, лесная торговля, лесная продукция.

© Кун Чжунвэй, 2020.

Kong Zhongwei
Saint-Petersburg State University of Economics,
Saint-Petersburg, Russian Federation

PROBLEMS OF EXPORT AND IMPORT OPERATIONS BETWEEN CHINA AND RUSSIA ON THE WOOD MARKET

Abstract. Today Russia and China are large economic partners, the mutual trade turnover of which is increasing every year. The article analyzes the current state of the timber market between China and Russia, as well as the problems of this area of cooperation.

Keywords: timber industry complex, Russia, China, problems of the timber industry, export, import, timber, timber, timber trade, timber products.

Россия – самая богатая лесными ресурсами страна. На ее долю приходится 22% лесного покрова планеты, половина мировых запасов хвойной древесины. По прогнозам, к 2030 году потребность в деловой древесине увеличится примерно на 150 млн кубометров, и существует лишь один реальный источник – запасы России. Запасы ресурсов сегодня составляют более 83 млрд. кубометров.

В настоящее время Россия является крупнейшим источником древесины в Китае. В 2018 году российский экспорт в Китай достиг 15,65 млн кубометров, что в два раза больше, чем в 2014 году. На Россию приходится около 30% всего импорта древесины и пиломатериалов Китая, что делает ее ведущей страной, обходя такие страны, как Новая Зеландия (13,8%), Канада (9,8%) и США (9,8%).

Китай является вторым по величине потребителем древесины в мире. С развитием экономики Китая растет спрос на древесину в отраслях строительства, производства бумаги и мебели. Однако производство древесины в Китае растет медленно, поскольку оно ограничено лесными ресурсами и растущими затратами на лесозаготовки.

В 2019 году в Китай было отгружено 29,9 млн кубометров (–4,8%) древесины и изделий из нее на сумму 3,4 млрд. долларов (–3,1%). Большая часть поставок осуществлялась из Иркутской области, Красноярского, Хабаровского и Приморского края. В Китай в основном отправляли обработанные и необработанные лесоматериалы.

Дальневосточный регион России богат природными ресурсами, особенно лесами. Однако в нем отсутствует коммерческая лесная инфраструктура. В 2015 году правительство России внесло поправки в Лесной кодекс и запустило механизм создания территорий опережающего развития (ТАД) с целью стимулирования экономических инвестиций, особенно из Китая. По состоянию на апрель 2018 года на Дальнем Востоке России было уже 18 таких проектов.

Их ключевой особенностью является льготный – и, фактически, беспошлинный – режим для привлечения ряда крупных иностранных компаний, многие из которых занимаются лесным хозяйством. На конец 2018 года насчитывалось 76 компаний с иностранными инвестициями; 40 из них приходятся на китайские предприятия.

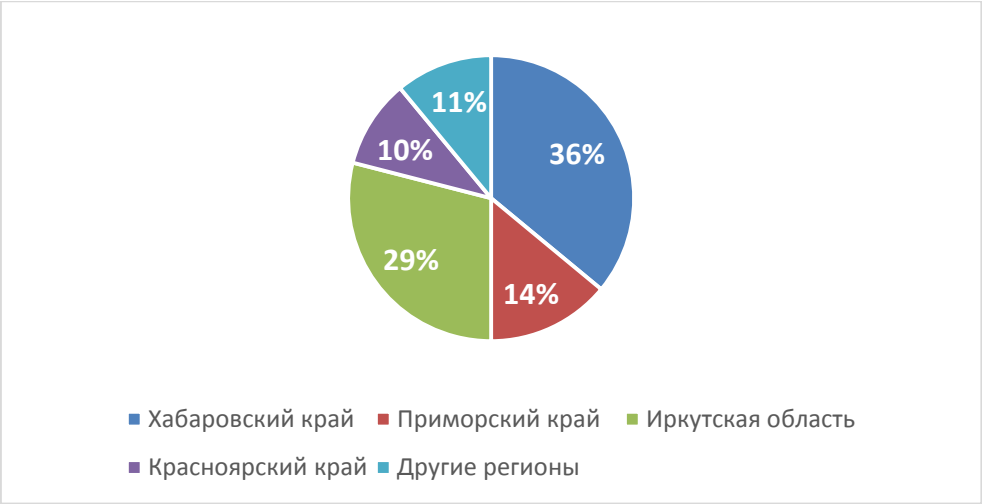


Рис. 1. Экспорт круглого леса фриз России в Китай по регионам в 2019 году (%)

Объем импорта пиломатериалов хвойных пород древесины в Китай по итогам двух первых месяцев 2019 г. вырос в годовом исчислении на 16% до 3,82 млн м^3. Импорт пиломатериалов из сосны увеличился на 8%, ели – на 26%, других пород (в основном лиственницы) – на 31%.

На сегодняшний день доля Китая в российском экспорте составляет 39%. Сама Россия является лидером по поставкам леса в Китай с долей 18,5%. На втором месте находятся США с долей 12,34%.

Динамика экспорта российского леса в Китай за последние десять лет представлена на рис. 2.

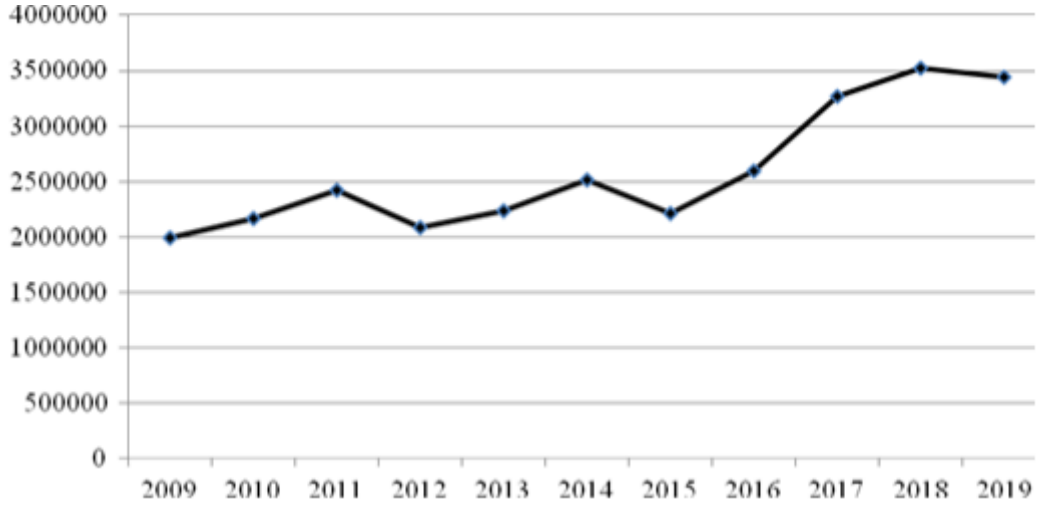


Рис. 2. Динамика экспорта леса из России в Китай (2009–2019гг.)

Исходя из рис. 2 становится понятно, что за весь этот период поставки леса в Китай увеличились почти в 1,75 раза, другими словами, спрос на отечественный лес со стороны Китая рос с каждым годом. В то же время сотрудни-

чество между Россией и Китаем на рынке ЛПК не обходится без ряда проблем, которые влияют на экономические отношения стран [1].

Основными проблемами экспортно-импортных операций между Китаем и Россией на рынке древесины являются:

1. «Серые схемы» работы китайских предпринимателей. Общая стоимость китайского импорта древесины – необработанных бревен, древесины или древесной массы – увеличилась более чем в 10 раз с тех пор, как Китай начал ограничивать лесозаготовки у себя в стране в 1998 году, достигнув 23 миллиардов долларов в 2017 году, что является самым высоким показателем за всю историю. Одно дело, когда китайский спрос подавляет небольшие бедные страны, отчаянно нуждающиеся в деньгах, и совсем другое – когда он истощает ресурсы гораздо более крупной страны, которая считает себя сверхдержавой и стратегическим партнером Китая. Многие частные предприниматели из Китая работают в регионах России по «серым схемам». Например, платят «наличкой» за лес и уходят от налогов. Но за саму заготовку и аренду они платят по закону [5]. Однако криминализация лесной отрасли, «серые схемы» и незаконная вырубка значительно сократили леса России. В связи с этим с начала года в стране возбуждено несколько сотен уголовных дел. По указу президента РФ, с января 2022 года будет прекращен вывоз круглого леса за рубеж [3].

2. Протекционистская политика Российской Федерации в отношении круглого леса началась в 2008 году, когда на экспорт этой продукции были введены дополнительные пошлины. Сегодня тариф достиг 60%. Их основная цель – стимулировать лесные компании к участию в торговле древесиной с более высокой добавленной стоимостью. Кроме того, правительство делегирует этим обязанностям функцию ограничения незаконных рубок. С одной стороны, тарифы играют роль: экспорт круглого леса снизился, достигнув рекордно низкого уровня в 2018 году, составив 7,8% от общего объема лесозаготовок, в то время как экспорт пиломатериалов увеличивается из года в год. Однако, с другой стороны, инициаторы предложения явно не учли тот факт, что для многих компаний невозможно быстро скорректировать направление производства обработанной древесины. Такая модернизация требует много времени, а главное – больших финансовых затрат, которые могут стать фактором банкротства предприятий [1]. Таким образом, можно сказать, что эта политика имеет два эффекта, которые в конечном итоге могут привести к банкротству компаний, безработице и ослаблению российской лесной промышленности.

3. Фитосанитарный контроль Китая, согласно которому российские сотрудники Россельхознадзора должны учитывать требования китайской стороны и не выдавать фитосанитарный сертификат на вывоз древесины, если она им не соответствует. Ограничения касаются как хвойных пород, так и березы, осины и тополя. В связи с этим экспорт лесной продукции испытывает трудности. Для Китая стало важным получать древесину без коры, потому что под ней можно найти много насекомых. Однако, если древесную кору невозможно удалить, Китайская Народная Республика может сделать исключение. Если древесина является фитосанитарной и дезинфицируется путем фумигации, термообработки или замачивания, ее можно впустить на территорию страны. В России не-

многие лесозаготовительные компании имеют техническую возможность удалять кору, потому что это трудоемкий и дорогостоящий процесс. Сложившаяся ситуация может стать началом ряда проблем, с которыми столкнулись российские лесозаготовители: склады забиты лесом, недостаточный спрос на железнодорожный подвижной состав, оставшиеся без работы теплоходы, лес не экспортируется, промышленные предприятия разоряются и сокращается число сотрудников [2].

4. Повышение экспортных пошлин на древесину. Вышеупомянутая китайская инициатива возникла одновременно с тем, что дальневосточные лесозаготовители обратились к премьер-министру Михаилу Мишустину с просьбой приостановить реализацию и повысить экспортную пошлину на круглый лес до 80% к 2021 году. В прошлом году он вырос с 25% до 60%. По логике промышленников планируемый тариф фактически означает запрет на экспорт круглого леса. Предприниматели обязаны заниматься работой по деревообработке, но она не везде возможна. Кстати, только в Дальневосточном федеральном округе квота на экспорт необработанной древесины связана с инвестициями в переработку. Поставщики считают, что это нарушает антимонопольное законодательство [2].

5. Конкуренция со стороны западных экспортеров. Несмотря на уникальное качество и относительно дешевую цену российской древесины, запасы древесины в России являются крупнейшими в мире (на них приходится 20% мировых лесных площадей), но слаборазвитая инфраструктура играет решающую роль в ее рыночных позициях. Этому способствует низкая инвестиционная активность в деревообрабатывающей промышленности. К тому же во многих странах древесина по качеству и цене превосходит Россию. Таким образом, государственная политика по увеличению торговли обработанной древесиной столкнулась с препятствиями, созданными им самим. К тому же материальная, техническая, кадровая и научная поддержка деревообрабатывающей промышленности недостаточна, что приводит к крайне низкой конкурентоспособности.

Таким образом, несмотря на вышеперечисленные проблемы, партнерство Китая и России будет продолжаться. Исходя из прогноза двух сторон, взаимный товарооборот к 2024 году должен достигнуть 200 млн. долл., что говорит о перспективном сотрудничестве. Китайская сторона продолжит покупать лес у России, потому что на своей территории введено ограниченное потребление леса и предусмотрены жесткие меры по защите окружающей среды. Именно поэтому их деятельность направлена на обработку импортной древесины, после которой она реализуется на экспорт.

Список литературы

1. *Бияк Л.Л., Романов К.Ю.* Перспективы торговли российским лесом в Китае // Московский экономический журнал. 2020. №3. С. 20–25.

2. Кора проблем. Экспорт круглого леса в Китай через пункты пропуска в ДФО практически остановлен [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.alta.ru/dvfo_news /72659/ (дата обращения: 12.10.2020).

3. Криминализация лесной отрасли, серые схемы и незаконная вырубка значительно сократили леса России [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://gtrkchita.ru/rr_news/ ?id=9102 (дата обращения: 12.10.2020).

4. Ненасытный аппетит Китая к древесине вызывает ярость в России и за ее пределами [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.nytimes.com/2019/04/09/world/asia/chinas-voracious-appetite-for-timber-stokes-fury-in-russia-and-beyond.html (дата обращения: 12.10.2020).

5. О проблемах и перспективах лесной отрасли [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://rg.ru/2019/06/07/martin-hermansson-o-problemah-i-perspektivah-lesnoj-otrasli.html (дата обращения: 12.10.2020).

УДК 364

Ларионова Владлена Геннадьевна
Панина Алёна Игоревна
Ленинградский государственный университет
имени А.С. Пушкина,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ЗНАЧЕНИЕ ВОЛОНТЁРСТВА В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ, СВЯЗАННОЙ С COVID-19

Аннотация. В статье анализируется значение волонтёрской деятельности в период пандемии, связанной с COVID-19. Будут рассмотрены различные примеры и направления волонтёрства как физических лиц (граждан), так и юридических лиц (компаний), а также возможные способы участия в волонтёрской деятельности.

Ключевые слова: волонтёрство, пандемия, COVID-19, централизованная программа, самоизоляция.

Larionova Vladlena, G.
Panina Alyona, I.
Leningrad State University named after A.S. Pushkin,
Saint-Petersburg, Russian Federation

THE IMPORTANCE OF VOLUNTEERING DURING THE COVID-19 PANDEMIC

Abstract. The article analyzes the significance of volunteer activities during the COVID-19 pandemic. Various examples and areas of volunteerism of both individuals (citizens) and legal entities (companies) will be considered, as well as possible ways to participate in volunteer activities.

Keywords: volunteering, pandemic, COVID-19, centralized program, self-isolation.

Волонтёрство с каждым днём становится всё более важной составляющей жизни общества. Людей, желающих помочь друг другу, становится всё больше. В трудные моменты волонтёрство принимает особое значение. Таким событием стала пандемия, связанная с COVID-19.

Волонтёрская (добровольческая) деятельность – добровольная деятельность в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг. Цели

© В.Г. Ларионова, А.И. Панина, 2020.

такой деятельности очень обширны. Все цели перечислены в пункте 1 статьи 2 Федерального закона № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтёрстве)» [1].

Основными целями волонтёрства в период пандемии стали:

- социальная поддержка и помощь пожилым, малообеспеченным гражданам;
- помощь в осуществлении бытовых дел, в том числе покупка продуктов и медикаментов, мелкий ремонт и вынос мусора;
- общение по видеосвязи и телефону для тех, кто чувствует себя одиноко;
- помощь в уходе за домашними животными;
- помощь медицинским работникам и многое другое.

Пандемия COVID-19 и связанные с ней ограничения и трудности заставили всю страну вспомнить о том, как важны взаимопомощь и отзывчивость.

В 2019 году с апреля по июнь общее число волонтёров в стране было более 2,5 миллиона человек. В 2020 году это число за такой же период значительно увеличилось. Во время пандемии тысячи жителей России стали волонтёрами с помощью специально созданного движения и сайта #МыВместе. Они покупали необходимые продукты и лекарства и доставляли их пожилым людям, которым крайне важно было оставаться дома в это тяжёлое время. Многие магазины специально выделили время для пожилых людей, чтобы они могли покупать продукты с наименьшими рисками для своего здоровья.

Некоторые сами шили маски и раздавали их нуждающимся людям. Для того, чтобы хоть как-то поддержать в это время, они добавляли на маски позитивные рисунки и узоры.

Не остались равнодушными и крупные фирмы. ООО «Джонсон & Джонсон» предоставили более 30 тонн гигиенических и косметических средств для врачей больниц г. Москвы и г. Санкт-Петербурга. Coca-Cola в России предоставили 24 675 литров воды врачам Московских больниц и напитки десяткам тысяч волонтеров из 12 регионов страны, а также Московский завод Coca-Cola HBC Россия задействовал свои ресурсы 3D-печати для производства защитных средств для волонтеров. Кафе Музея современного искусства «Гараж» ежедневно предоставляет 860 обедов в больницы: 650 обедов для врачей и 210 обедов для волонтеров. [5]

Компании занимаются волонтёрством по всей стране. Например, Kraft Heinz передали более 300 тонн продукции на благотворительность в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, Москве и Московской области, Калужской области, Тульской области, Рязанской области, Владимирской области. Danone предоставили более 80 тонн продукции в разные регионы России [5].

Несмотря на снятие большинства мер самоизоляции, волонтёрская деятельность в период пандемии продолжает развиваться. 1 октября 2020 года в Международный день пожилого человека волонтёры Общероссийской акции взаимопомощи #МыВместе по всей стране поздравили пенсионеров и напомнили им о необходимости соблюдать особые меры предосторожности. В Ниж-

нем Новгороде добровольцы организовали акцию «Подари улыбку». Воспитанники детских садов, учащиеся школ и сами волонтеры изготовили 150 открыток с добрыми пожеланиями, которые отвезли пожилым людям [6].

Люди по всему миру жертвуют деньги и покупают продукты в поддержку пожилым и малообеспеченным гражданам. Например, в Краснодаре в рамках акции «Корзина доброты» удалось собрать 4 тонны продуктов. Это большой показатель, ведь 600 семей смогут получить необходимую помощь, которая хоть немного облегчит их жизнь в период пандемии [7].

Добровольцы проекта #МыВместе помогали также переоборудовать клиники под приём коронавирусных больных во всех регионах страны. В Москве к этому движению присоединились представители спортивных федераций. Сегодня более 7 тысяч волонтеров проекта помогают в 286 медучреждениях в 58 регионах страны. Активисты разгружают медикаменты, убирают помещения, помогают в уходе за больными [8].

Фонд «Старость в радость» организовал волонтёрские видеозвонки и серию обучающих вебинаров для добровольцев. Это помогает жителям интернатов не чувствовать себя одинокими, ведь в период пандемии родственникам и волонтёрам запрещено навещать пожилых людей [10].

Существует даже такое направление волонтёрства во время пандемии, как переводы медицинских статей. Так как COVID-19 появился недавно, ученые по всему миру исследовали его в 2020 году. Большинство исследований публиковались на английском языке. На нем же выходили статьи в главных медицинских ресурсах, например, PubMed. Чтобы российские врачи не тратили время на переводы и могли ознакомиться с последними исследованиями, их переводила редакция портала для молодых врачей и студентов медицинских университетов «Медач». «Медач» просила распространять свои переводы, чтобы бороться с фейками о коронавирусе. [10]

Несмотря на тяжёлое время, появилась такая проблема, как мошенничество. Прикрываясь благим делом, на улицах городов стали появляться мошенники. Для решения этой ситуации создаются централизованные службы волонтёрства. В Москве эти службы также осуществляются в рамках городской программы [9].

Как же стать волонтёром? Присоединиться к волонтёрам могут люди в возрасте от 18 до 50 лет. Естественно, существует ограничение для тех, кто вернулся из-за границы в период менее 14 дней. Необходим также опыт работы в социальной сфере или благотворительных организациях [9].

Для того чтобы уменьшить количество мошенников, у всех социальных волонтёров есть отличие – это наличие специального бейджа. Кроме того, пожилые и малообеспеченные люди могут позвонить на специальный номер, чтобы точно убедиться в том, что перед ними настоящий волонтёр, а не мошенник [9].

К сожалению, несмотря на трудность ситуации, стать волонтёром и попасть в централизованную программу может не каждый человек. При отсутствии подобного опыта человеку откажут, несмотря на его желание помочь. Отказать в участии в социальной программе могут, если человек занят на рабо-

те и не может полностью посвятить весь свой день этому занятию. Поэтому существую и альтернативные волонтёрские программы [9].

Таким образом, приведённые примеры и статистика показывают огромную значимость волонтёрского движения во время пандемии, связанной с COVID-19. Волонтёры оказывают помощь по разнообразным направлениям: от доставки продуктов до выноса мусора, от перевода медицинских статей до ухода за больными пациентами. Более 100 000 волонтёров из 85 регионов уже участвуют в акции #МыВместе.

Несомненно, волонтёрское движение в период пандемии способствовало сплочению людей. Значение этого нельзя преуменьшать, ведь без поддержки друг друга людям было бы намного сложнее жить в этот сложный период. Особенно это касается пожилых и малообеспеченных жителей страны, жизнь которых без волонтёрского движения трудно представить в этот момент времени.

Существует необходимость привлекать больше молодых людей в волонтёрское движение, так как помогая нуждающимся людям, они помогают справиться стране в трудные моменты. Важно агитировать молодых людей на вступление в волонтёрскую деятельность с помощью плакатов на улице, призывов во время новостных передач, социальных видео в различных социальных сетях и других методов агитации.

Список литературы

1. Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтёрстве)» от 11.08.1995 №135-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7495/ (дата обращения: 05.10.2020).

2. *Мамедова А.О., Быкова П.В., Сысоев А.А., Гергокова Д.В*. Волонтёрская деятельность в период пандемии COVID-19 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/volontyorskaya-deyatelnost-v-period-pandemii-covid-19/viewer (дата обращения: 05.10.2020).

3. Новостной портал Первого канала, сайт Первого канала [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.1tv.ru/news/2020-04-22/384419-tysyachi_rossiyan_stali_volonteramivo_vremya_pandemii_koronavirusa (дата обращения: 06.10.2020).

4. Новостной портал Первого канала, сайт Первого канала. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.1tv.ru/news/2020-04-03/383207-desyatki_tysyach_volonterov_v_rossii_speshat_na_pomosch_tem_komu_slozhnee_vsego (дата обращения: 06.10.2020).

5. Официальный сайт волонтёрского движения #МыВместе. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://xn--2020-f4dsa7cb5cl7h.xn--p1ai/ (дата обращения: 05.10.2020).

6. Официальный сайт волонтёрского движения #МыВместе. Новости. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://xn--2020-f4dsa7cb5cl7h.xn--p1ai/news/tpost/60zadedgt4-volonteri-pozdravlyayut-pensionerov-s-me (дата обращения: 05.10.2020).

7. Официальный сайт волонтёрского движения #МыВместе. Новости. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://xn--2020-f4dsa7cb5cl7h.xn--p1ai/news/tpost/d709gjgz18-volonteri-pomogli-sobrat-4-tonni-produkt (дата обращения: 05.10.2020).

8. Новостной портал РБК. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://plus.rbc.ru/partners/5ee7aefd7a8aa9a16bf9706d (дата обращения: 07.10.2020).

9. Социальный проект «Люди для людей» [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://myldl.ru/news/item/166 (дата обращения: 08.10.2020).

10. Информационный портал «Сноб» [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://snob.ru/entry/190669/ (дата обращения: 07.10.2020).

11. Новостной портал «Невские новости» [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://nevnov.ru/832840-v-rossii-v-2020-godu-uvelichilos-kolichestvo-volonterov (дата обращения: 08.10.2020).

12. *Татарникова М.А., Фролова Н.Н.* Корпоративная социальная ответственность бизнеса как фактор развития региона присутствия // Экономика и предпринимательство. 2020. №2(115) С. 1283–1286.

13. *Татарникова М.А, Рассказова А.А., Правдина О.А.* Цифровизация как основа устойчивого социально-экономического развития региона // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2020. Т. 10. №6А. С. 82–94.

УДК 332.1

Лебедева Инна Михайловна
Шкарупа Анна Сергеевна
Национальный исследовательский
университет ИТМО,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ИНФОРМАТИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СТРАНЫ КАК СПОСОБ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ

Аннотация. В статье рассмотрены понятия «энергетическая эффективность» и «энергосбережение». Раскрыта взаимосвязь между информатизацией системы государственного тарифного регулирования и энергетической сферой РФ.

Ключевые слова: энергетика, энергетическая эффективность, энергосбережение, тариф, единая информационно-аналитическая система.

Lebedeva Inna, M.
Shkarupa Anna, S.
ITMO National Research University,
Saint-Petersburg, Russian Federation

INFORMATIZATION OF THE SYSTEM OF STATE TARIFF REGULATION IN THE COUNTRY AS A WAY OF IMPROVING ENERGY EFFICIENCY AT THE REGIONAL LEVEL

Abstract. The article deals with the concepts of «energy efficiency» and «energy saving». The relationship between the informatization of the state tariff regulation system and the energy sector of the Russian Federation is revealed

Keywords: energy, energy efficiency, energy saving, tariff, unified information and analytical system.

© И.М. Лебедева, А.С. Шкарупа, 2020.

На сегодняшний день Российская Федерация относится к числу стран с высокой энергоемкостью валового внутреннего продукта. Именно поэтому как на федеральном, так и на региональном уровнях уделяется большое внимание проблеме повышения энергоэффективности и энергосбережению экономики страны.

«Энергетическая эффективность – характеристика, отражающия отношение полезного эффекта от использования энергетических ресурсов к затратам энергетических ресурсов, произведенным в целях получения такого эффекта, применительно к продукции, технологическому процессу, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю» [1].

Из-за разнообразия климатических, природных, и социально-экономических условий на территории Российской Федерации сложилась неоднородная система потребления энергетических ресурсов. По этой причине субъекты имеют разнородный энергопотенциал, который требует решения определенных задач не только на региональном, но и на общегосударственном уровне.

В эпоху изменений социально-экономических отношений сформировалась ситуация, при которой произошло усиление роли регионов в осуществлении развития энергосбережения. Оно представляет собой «процесс рационального использования энергоресурсов и вовлечения в хозяйственный оборот возобновляемых источников энергии в целях обеспечения энергоэффективного экономического развития и повышения благосостояния населения страны и ее регионов, а также сохранения экосистемы и невозобновляемых энергетических ресурсов для будущих поколений» [2, с. 187].

Повышение эффективности энергосбережения на региональном уровне – приоритетная задача для современной экологической и экономической сферы государства. Она может быть решена следующими способами:

- установка специальных приборов учета, позволяющих отслеживать количество потребляемой энергии;
- повышение энергоэффективности работы генерирующих источников;
- уменьшение потерь при транспортировке энергии;
- тарифное регулирование.

При рациональном потреблении энергии снижается стоимость энергозатрат. Этот факт свидетельствует о прямопропорциональной зависимости между объемом использования энергии и ставкам по тарифам, т.е. платой за потребление.

Для того чтобы усовершенствовать механизмы государственного регулирования тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий, а также обеспечить прозрачность и эффективность регулирования тарифов в Федеральной службе по тарифам (далее – ФСТ России) была внедрена единая информационно-аналитическая система (далее – ЕИАС), позволяющая выполнить задачи, поставленные перед ФСТ России. Перечень задач представлен на рис. 1.

Однако использование ЕИАС ФСТ России имеет ряд сложностей. В первую очередь это связано с большим объемом данных, которые необходимо обобщить, проанализировать и проконтролировать. Во-вторых, для обработки систем различного рода показателей, создания документов в печатном и электронном виде, а

также оповещения участников, пользующихся данной аналитической системы, необходимо применение специальных программных продуктов.

Реализация электронного документооборота между ФСТ России, региональными регуляторами и регулируемыми организациями на территории РФ

Аккумулирование базы данных по организациям во всех регулируемых сферах, с возможностью выборочного анализа информации

Расчет тарифов, статистических показателей, прогнозов и т.д.

Анализ баланса и мощности электроэнергии по стране в целом

Мониторинг показателей деятельности регулируемых организаций

Анализ составляющих тарифа

Рис. 1. Задачи ФСТ России

Несмотря на вышеописанные проблемы, ЕИАС ФСТ России позволяет осуществлять своевременный обмен актуальной информацией в сфере тарифного регулирования между ФСТ России и государственными исполнительными органами на региональном и муниципальном уровнях. Также с ее помощью автоматизируется ряд функций (рис. 2).

Для преодоления ряда существующих трудностей можно предложить следующие рекомендации по их устранению:

- расширить функциональную сферу ЕИАС для обработки большого объема базы данных;
- объединить ЕИАС с другими государственными информационными платформами для синхронизации информации в сфере тарифного регулирования;
- интегрировать единые информационные платформы регионов, не входящие в ЕИАС, в единую систему для контроля за деятельностью органов исполнительной власти субъектов РФ.

В 2018 г. был принят проект национальной системы управления данными в Российской Федерации. Данная программа нацелена на создание единой цифровой платформы, которая позволит объединить существующие информационные пространства в одно целое, упростив тем самым взаимодействие между органами государственной исполнительной власти и предпринимательскими сообществами. Планируется, что национальная система управления данными заработает в полном объеме в 2022 г.

Документооборот в системе органов государственного регулирования тарифов

Документооборот между регулирующими органами и регулируемыми организациями по вопросам установления тарифов (цен) на продукцию (услуги) естественных монополий и мониторинга их деятельности

Сбор регулярной отчетности регулируемых организаций, а также обосновывающих документов по установлению тарифов (цен) их регистрацию и проверку

Расчет региональных тарифов (цен) на продукцию (услуги) естественных монополий, анализ обосновывающих документов, расчет статистических показателей и прогнозов

Анализ регионального баланса электрической энергии и мощности в рамках единой энергетической системы

Расчет нормативов на удельный расход топлива, запасы топлива и технологические потери

Расчет нормативов потребления коммунальных услуг, контроль предельных значений платы граждан и расчет критериев доступности коммунальных услуг по муниципальным образованиям

Региональный мониторинг тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий

Региональный мониторинг инвестиционных проектов, осуществляемых на средства, включаемые в регулируемые государством тарифы

Автоматизация системы раскрытия информации в электроэнергетике, теплоснабжении и жилищно-коммунальных услугах

Ведение реестра субъектов естественных монополий

Рис. 2. Функции, автоматизированные с помощью ЕИАС ФСТ России

Электронный документооборот в ЕИАС обеспечивает все стадии разработки, проверки и принятия тарифных и ценовых решений не только ФСТ России, но и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного тарифного регулирования. В целом происходит синхронизация с информационным обменом, которая позволяет получить полный пакет данных для его последующего анализа и работы с ним.

ЕИАС ФСТ России обеспечивает доступ к различной информации по тарифам в различных отраслях и сферах. Также пользователи программы имеют право на получение периодических сведений или отчетов, предоставляемых по требованию. Доступ к данным может осуществляться через [3]:

- автоматизированное рабочее место;
- систему расчета тарифов и прогнозов;
- электронные таблицы;
- систему удаленного доступа к хранилищу данных;
- систему электронного документооборота;
- систему управления задачами.

Таким образом, информатизация деятельности ФСТ России позволяет осуществлять своевременный надзор за соблюдением тарифного образования и принимать оперативные управленческие решения. В результате применения

ЕИАС, реализуются задачи по повышению качества, оперативности и эффективности государственного управления в сфере энергетики. Также параллельно происходит контроль за органами исполнительной власти субъектов РФ, которые принимаю решения в области регулирования тарифной системы, тем самым позволяя повысить эффективность в сфере энергосбережения.

Список литературы

1. Федеральный закон от 23.11.2009 №261-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_93978/b819c620a8c698de35861ad4c9d9696ee0c3ee7a/ (дата обращения: 01.10.2020).

2. *Картавенко Н.А., Тихомирова Е.И.* Информатизация системы государственного тарифного регулирования как инструмент повышения эффективности энергосбережения на региональном уровне // В сб.: Повышение открытости отечественной статистики. Матер. Междунар. науч.-практ. конф. Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, Федеральная служба государственной статистики. 2016. С. 186–191.

3. Единая информационно-аналитическая система ФСТ России, обеспечивающая поддержку выполнения функций закрепленных за ФСТ России [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.fstrf.ru/about/eias (дата обращения: 01.10.2020).

УДК 336

Логвинова Кристина Вячеславовна
Осипова Екатерина Димитриевна
Ленинградский государственный университет
им. А.С. Пушкина,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

РЫНОК ТРУДА В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ

Аннотация. Статья посвящена проблеме безработицы, вызванной эпидемией коронавируса в 2020 году. В нынешних условиях все мы должны знать, что такое безработица и как она влияет на жизнь общества, особенно принимая массовый характер. Самоизоляция, сложная эпидемиологическая ситуация в стране серьезно повлияли на изменение рынка труда и количество рабочих мест во многих отраслях экономики, в большей или меньшей степени. Сотни тысяч человек оказались в вынужденных отпусках или остались без работы. В данных обстоятельствах население как никогда нуждается в материальной поддержке государства, которая была предоставлена в виде введения новых выплат, увеличения пособий, сокращения штрафов, помощи в выплате кредитов и возможности вернуть деньги за несостоявшиеся в другие страны перелеты, что было вызвано закрытием с ними границ.

Ключевые слова: безработица, эпидемия, экономика, трудоустройство, рынок труда.

© К.В. Логвинова, Е.Д. Осипова, 2020.

Logvinova Kristina, V.
Osipova Ekaterina, D.
Leningrad State University named after A.S. Pushkin,
Saint-Petersburg, Russian Federation

UNEMPLOYMENT CAUSED BY THE EPIDEMIC

Abstract. The article is devoted to the problem of unemployment caused by the coronavirus epidemic in 2020. In the current circumstances, we all need to know what unemployment is and how it affects society, especially when it becomes widespread. Self-isolation and the difficult epidemiological situation in the country have seriously affected the change in the labor market and the number of jobs in many sectors of the economy, to a greater or lesser extent. Hundreds of thousands of people were forced to leave or lost their jobs. In these circumstances, the population more than ever needs the financial support of the state, which was provided in the form of new payments, increased benefits, reduced fines, assistance in paying off loans and the ability to return money for failed flights to other countries, which was caused by the closure of borders with them.

Keywords: unemployment, epidemic, economy, employment, labor market.

Вопрос безработицы всегда был актуальным, как и по сей день, спустя полгода после начала экономического кризиса, который был вызван развитием эпидемии коронавируса, нанесшей серьезный удар по экономике страны. Нам необходимо понимать, какая ситуация на данный момент складывается на рынке труда и какую помощь оказывает государство населению в поиске рабочих мест. Для этого требуется узнать, насколько увеличилось в стране количество нетрудоустроенных людей, а также о мерах по борьбе с безработицей, принимаемых властью в период с марта по октябрь 2020 года.

Для более полного понимания проблемы разберемся в понятии безработицы. Безработица – это социально-экономические ситуация, при которой часть трудоспособного населения не может найти себе работу (рис. 1).

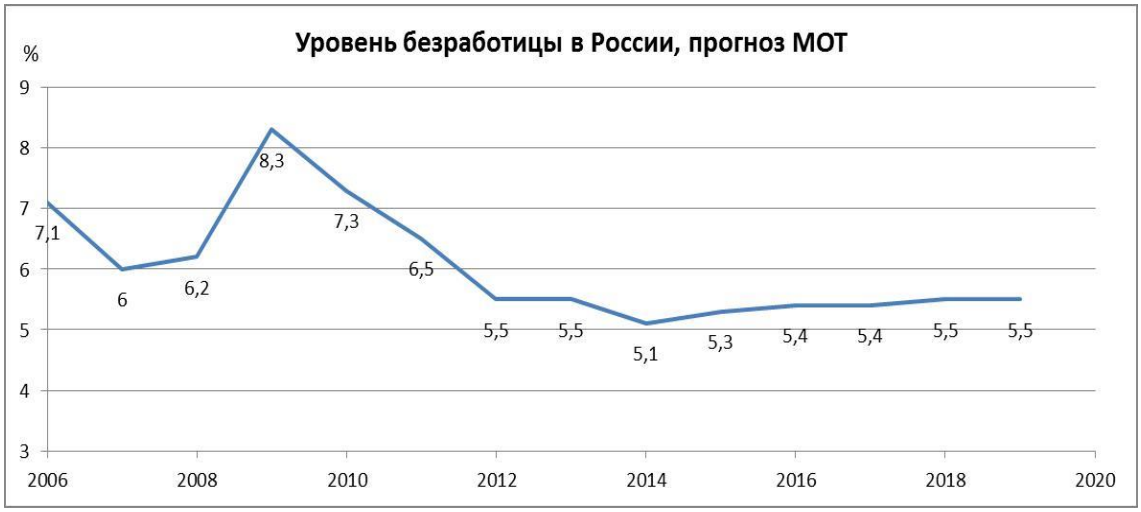


Рис. 1. Статистика безработицы в России с 2006 по 2020 гг.

Это явление имеет ряд негативных последствий для государства и общества:

- потерянное рабочее время не может быть восстановлено;
- непроизведенный объем благ не компенсируется;
- человек, не имея источника средств, не может прекратить потребление, поэтому государство вынуждено помогать безработным (нести затраты);
- происходит сокращение потребления на внутреннем рынке, что приводит к сокращению производства и увеличению безработных;
- происходит рост преступности;
- происходит обострение политической ситуации в стране (демонстрации, революции).

Безработица в период эпидемии коронавируса приобрела массовый характер. 32% трудящегося населения оказались в вынужденном отпуске, 22% претерпели сокращения. Но работающие в каких отраслях люди пострадали больше всего?

3 апреля 2020 года Правительство России утвердило список отраслей экономики, наиболее пострадавших в условиях распространения коронавируса. В него вошли:

- авиаперевозки, аэропортовая деятельность, автоперевозки;
- культура, организация досуга и развлечений;
- физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт;
- деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма;
- гостиничный бизнес;
- общественное питание;
- деятельность организаций дополнительного образования, негосударственных образовательных учреждений;
- деятельность по организации конференций и выставок;
- деятельность по предоставлению бытовых услуг населению – ремонт, стирка, химчистка, услуги парикмахерских и салонов красоты.

Несмотря на все это, в августе 2020 года на российском рынке труда наблюдался одновременно рост и безработицы, и занятости. Об этом свидетельствуют данные опубликованного Росстатом сборника «Социально-экономическое положение РФ» за январь–август (рис. 2).

По оценкам статведомства, уровень безработицы по критериям МОТ (Международная организация труда) в августе в РФ составил 6,4% экономически активного населения. Число безработных было равно 4,8 млн человек – за месяц их количество увеличилось на 100 тыс. и почти в полтора раза превышало докризисное (3,5 млн человек).

В то же время в августе выросло и число занятых – на 300 тыс., с 70,2 млн до 70,5 млн человек. Таким образом, в августе продолжилось увеличение числа работающих, которое началось еще в июне. В том числе, как показывает Рос-

стат, это происходило за счет увеличения числа нанятых в рамках совместительства и лицами, выполнявшими работы по договорам гражданско-правового характера. Параллельно рос и уровень занятости населения в возрасте 15 лет и старше – в августе он составил 58,3% (в июле – 58,1%), – но этот показатель, как и численность занятых, пока докризисного значения не достиг.

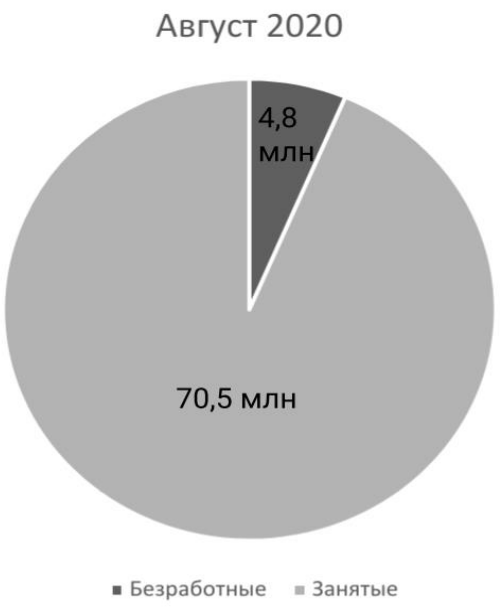


Рис. 2. Данные по росту безработицы и занятости на российском рынке труда

Во время сокращения количества рабочих мест в стране население остро нуждается в помощи со стороны государства, и период с марта по октябрь 2020 года не исключение. Какие же меры государственной поддержки населения предусмотрены из-за коронавируса в 2020 году?

1. Увеличение больничных. Новый минимальный размер больничных составит федеральный МРОТ.

2. Выплаты для семей, имеющих право на материнский капитал. Размер выплаты составил 5 000 рублей и выплачивался в период с апреля по июнь, то есть три месяца (всего 15 000 рублей).

3. Повышение пособий по безработице.

4. Ветеранские выплаты. Ветераны ВОВ и труженики тыла получили выплаты в честь 75-летнего юбилея.

5. Прекращение начисления штрафов за ЖКХ. По решению Правительства, до 1 января 2021 года штрафы, а также пени за неуплату коммунальных платежей взиматься не будут.

6. Введение кредитных каникул. Для граждан, чьи доходы упали на 30% по сравнению с аналогичным периодом в прошлом году, предусмотрена возможность воспользоваться кредитными каникулами – то есть обратиться к кредитору за отсрочкой.

7. Возможность вернуть деньги за несовершённую поездку или перелёт. Граждане, собиравшиеся в путешествие до 1 июня 2020 года, смогут вернуть деньги за билеты.

Можно сделать вывод, что пандемия затронула все сферы общественной жизни и оставила большой отпечаток в развитии страны. Также следует отметить, что государство активно поддерживает население в этот сложный период. Граждане смогут на полгода получить отсрочку по кредитам и займам, в том числе потребкредитам или ипотеке. Обратиться за отсрочкой можно будет, если доход за минувший месяц стал меньше на 30 и более процентов. Выплаты в расчете на месяц по больничным листам должны быть не меньше минимального размера оплаты труда (МРОТ). Также Правительство РФ утвердило правила дистанционной продажи и доставки лекарств онлайн можно будет приобрести безрецептурные препараты. На фоне карантинных ограничений без работы остались миллионы человек, сотни тысяч могут лишиться ее в ближайшее время. Наибольший риск увольнения сейчас у работников торговли, сферы услуг и транспортной отрасли. На фоне безработицы количество рабочих мест продолжает сокращаться. Не стоит забывать о том, что эпидемия может подстегнуть развитие новых сфер и отраслей: от расширения использования возможностей искусственного интеллекта до развития технологий контроля за здоровьем людей. В образовавшихся отраслях потребуются свежие кадры, и россияне, которые переобучились новым профессиям, получат хороший шанс на трудоустройство.

Список литературы

1. *Бреев Б.Д.* Безработица в современной России: Монография. М.: Наука, 2020. 518 с.

2. Краткий словарь обществоведческих терминов до школьников, абитуриентов и студентов, изучающих общественно-научные дисциплины / *Терентьева Г.Г.* Изд. 12-е, испр. и доп. Чебоксары: Новое время, 2018. С. 14–15.

3. *Ашуркина А.В.* Проблема занятости и безработицы в // Новая наука: Опыт, традиции, инновации. 2017. №1-1(123). С. 17–19.

4. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://economy.gov.ru.

5. *Баева А.С.* Теоретические аспекты оценки уровня занятости и безработицы // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2017. №5. С. 93–95.

УДК 342.5

Макаров Дмитрий Александрович
Петербургский государственный
университет путей сообщения
Императора Александра I,
Санкт-Петербург, Российская Федерация
Юденко Марина Николаевна
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФУНКЦИИ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ЖИЛИЩНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Аннотация. В статье показана необходимость государственного регулирования процесса создания и развития инфраструктуры в жилищном строительстве. Выявлено, что государственные органы власти могут оперативно принимать меры по выходу из антикризисного состояния в связи с COVID-19. Но текущие задачи, как например, создание алгоритма формирования фонда на развитие социальной инфраструктуры в жилищном строительстве не решаются, хотя эти вопросы требуют именно государственного участия.

Ключевые слова: инфраструктура, жилищное строительство, социальная инфраструктура, государственные функции, государственная власть.

Makarov Dmitry, A.
Petersburg State Transport University
of the Emperor Alexander I,
Saint-Petersburg, Russian Federation
Yudenko Marina, N.
Saint-Petersburg State University of Economics,
Saint-Petersburg, Russian Federation

GOVERNMENT FUNCTIONS TO REGULATE INFRASTRUCTURE DEVELOPMENT IN HOUSING CONSTRUCTION

Abstract. The article shows the need for state regulation of the infrastructure creation and development process in housing construction. It has been revealed that the state authorities can quickly take measures to get out of the anti-crisis state in connection with COVID-19. But the current objectives, such as the creation of an algorithm for the formation of a fund for the development of social infrastructure in housing construction are not solving, although these issues require state participation.

Keywords: infrastructure, housing construction, social infrastructure, government functions, state authorities.

© Д.А. Макаров, М.Н. Юденко, 2020.

Несмотря на то, что государственные функции относятся к исключительному ведению Российской Федерации, вопросы управления и регулирования развитием инфраструктуры в каждом отдельном регионе имеют свои особенности и разный уровень решения имеющихся проблем.

Прежде чем обращаться к вопросам регулирования развитием инфраструктуры, следует обратиться к методологическим аспектам содержания инфраструктуры, что, на наш взгляд, позволит осознать важность государственных функций в ее развитии. Обратимся к нескольким методологическим подходам при определении содержания инфраструктуры в разрезе различных экономических теорий. Понятие инфраструктуры анализировалось в марксистской, неокейнсианской, неоинституциональной теории. В марксистской политэкономии производственная инфраструктура выступает составным элементом производительных сил, а именно средств труда, но только тех из них, которые обеспечивают общие материальные условия, необходимые для совершения трудового процесса. Хронология образования государственных структур, занимающихся вопросами размещения производительных сил, показана в статье [1, с. 98].

По мнению сторонников неокейнсианской теории экономического роста, инфраструктура включает в себя базовые сферы экономики, развитие которых является необходимым условием нормального функционирования частного предпринимательства и общества в целом. Одна из особенностей неокейнсианской модели заключается в существовании ошибок координации, или макроэкономических внешних эффектов (правительственное вмешательство), препятствующих принятию оптимальных решений отдельными работниками.

Неоинституциональное направление связало инфраструктуру с формированием институтов и снижением трансакционных издержек, в том числе издержек взаимодействия хозяйствующих субъектов и органов власти. В зависимости от того, насколько эффективно реализуются государственные функции, будут снижаться или расти трансакционные издержки хозяйствующих субъектов [2; 3].

Вышеприведенные характеристики инфраструктуры доказывают – при различных подходах к пониманию содержания инфраструктуры государственные функции по ее регулированию будут иметь свои особенности, включая трудности и преимущества. В статье авторы акцентируют внимание на особенностях инфраструктуры и аспектах ее управления в жилищном строительстве.

Государственные функции по регулированию сферы жилищного строительства выполняет Минстрой России. В настоящее время процесс реализации инвестиционно-строительных проектов не всегда оказывается эффективным из-за повышенной ресурсоёмкости конечной продукции строительной сферы, срывов сроков реализации проектов, серьезных инвестиционных рисков в условиях COVID-19 и в условиях перехода к проектному финансированию в жилищном строительстве [4]. Все это приводит к неэффективности инфраструктурного обеспечения строительства.

Развитие инфраструктуры оказывает значительное влияние на рост эффективности жилищного строительного процесса за счет:

- сокращения потерь продукции в процессе ее движения по элементам инфраструктуры (потери при транспортировке, выполнении погру-

зочно-разгрузочных работ, хранении, реализации строительной продукции) вследствие рационализации технологии проведения работ;

- сокращения потерь рабочего времени, связанных с несвоевременностью и некомплектностью поставок средств строительного производства (при закупке материальных ресурсов, продвижении их на стройки, при эксплуатации строительных машин и пр.);
- повышения мобильности производственных ресурсов и сокращения величины запасов средств производства на различных этапах процесса воспроизводства, вследствие повышения уровня обеспеченности услугами инфраструктуры и ускорения доставки средств производства потребителю;
- создания условий для дальнейшего углубления разделения труда;
- эффективного взаимодействия органов государственной власти и хозяйствующих субъектов (институциональный подход).

Как пример, рассмотрим принимаемые антикризисные меры в условиях ситуации с COVID-19 на примере Комитета по имущественным отношениям (КИО), который в рамках своих функций принял ряд управленческих решений в имущественной сфере, чтобы сгладить экономические проблемы, вызванные COVID-19. Ситуация характеризуется наличием неопределенности и множеством рисков. КИО вводятся антикризисные меры имущественной поддержки для пользователей городской недвижимостью в условиях негативных экономических последствий. Меры поддержки связаны с оптимизацией процедур и сокращением сроков включения нестационарных торговых объектов в Схему размещения, с освобождением от арендной платы отдельных категорий арендаторов (получатели меры поддержки: субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в сфере: культуры, физической культуры и спорта, ремонта, и образовательной деятельности, авиаперевозок и пр.). Предлагаемые меры обязательно регулируются нормативно-правовыми актами, в частности, Постановление Правительства Санкт-Петербурга «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27.09.2012 №1045».

Возвращаясь к государственным функциям в жилищном строительстве, отметим, что за последние годы на государственном уровне была сформирована целая система контроля в сфере жилищного строительства, а также производственного сектора. При этом в рамках экономических государственных функций можно выделить следующие формы и механизмы государственного регулирования и контроля: регулирование в техническом секторе; организация экспертизы на государственном уровне, государственный контроль со стороны уполномоченных структур, предоставление разрешения на возведение объекта, а также на его ввод при обязательном ведении реестра и пр. Решение вышеперечисленных вопросов через реализацию государственных функций приводит к пониманию, что государственные функции в сфере жилищного строительства имеют основополагающее значение. Но функции будут эффективно проявляться, если понимать, что жилищное строительство – это такая сфера деятельности, которая одновременно является инфраструктурой для других видов экономической деятельности (т.к. обеспечивает предприятия производственными

площадями, а население жильем), и в тоже время сама испытывает необходимость во всех элементах инфраструктуры.

Для реализации инвестиционно-строительного проекта в жилищном строительстве необходима инфраструктура различных видов: постоянные и временные инженерные сети, автодороги, транспортные средства для доставки к месту строительства материальных ресурсов, сами материально-технические ресурсы (производственная, социальная, инженерная инфраструктура); разработанная нормативно-техническая и законодательная база, выработанный порядок получения разрешительных документов на строительство (институциональная инфраструктура); наличие специализированных предприятий и организаций, выполняющих геодезические, проектно-изыскательские, пусконаладочные работы, а также оказывающих услуги поставки материально-технических ресурсов, строительного контроля и т.д. (рыночная инфраструктура).

И вот при таком понимании возникает целый ряд проблем, которые государственные власти (на уровне региона в том числе) не могут эффективно и своевременно решать. В частности, речь идет о строительстве и развитии социальной инфраструктуры.

Состояние инфраструктуры в стране и в каждом отдельном регионе характеризует интегральный и отраслевые индексы развития. Интегральный индекс показывает, насколько регион обеспечен инфраструктурой в целом, а отраслевые индексы, из которых он сформирован, – состояние ее конкретных видов.

В 2019 году среднее значение интегрального индекса по стране составило 5,59, в том числе индекс развития социальной инфраструктуры по итогам 2018 года имел значение 5,42. Регионом лидером по развитию инфраструктуры по итогам 2018 года стала Москва, но и в Москве интегральный индекс развития хоть и незначительно, но снизился с 7,78 до 7,74. Несмотря на то, что состояние транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры несколько улучшилось, однако снизились индексы коммунальной, энергетической и социальной инфраструктуры.

В Санкт-Петербурге интегральный индекс развития инфраструктуры составил в 2019 году 6,94, а социальный 5,0 (для сравнения в Москве 4,63). Оптимальным значением индекса развития инфраструктуры в Санкт-Петербурге считается значение 7,85 [5].

Максимально возможное значение интегрального индекса равно 10. Таким значением должен обладать «идеально» развитый регион, который должен лидировать в стране во всех пяти видах (отраслей) инфраструктуры (транспортная, коммунальная, социальная, энергетическая, телекоммуникационная), но на практике таких регионов не оказалось.

Итак, проблемы развития социальной инфраструктуры в Санкт-Петербурге подтверждаются вышеприведенными фактами и не являются преувеличенными. Вне зависимости от того – растут темпы жилищного строительства в Санкт-Петербурге или замедляются, живет ли город в условиях кризиса в стране, в условиях относительной стабильности или условиях экономического роста, проблема развития социальной инфраструктуры остается острой и насущной. Можно утверждать, что проблема развития социальной инфраструк-

туры зависит от количества строящегося жилья и непосредственно от самих хозяйствующих субъектов, предпринимателей. Вроде такое утверждение имеет место быть. Однако верификация с помощью на первый взгляд подтверждающих, но детально не проанализированных фактов может быть крайне обманчивой. Чтобы убедиться в сказанном, предлагаем обратиться к принципу необходимой и достаточной конкуренции, суть которого не отрицает монополизма и допускает его. П. Розешнтейн-Родан, Е. Тухтфельд и другие экономисты среди основных характерных черт инфраструктуры выделяют недостаточную рентабельность и неподчиненность рыночному механизму. И приходят к утверждению о необходимости максимально использовать нерыночные, государственные элементы инфраструктуры, включая органы государственной власти. И речь идет о государственных функциях и государственном регулировании строительства объектов социальной инфраструктуры.

В заключении отметим, что государственное регулирование развития инфраструктуры и в частности социальной инфраструктуры необходимо, и принимаемые меры по ее развитию на примере Санкт-Петербурга не приносит радостного оптимизма. Все меры носят единовременный характер: установление взносов застройщиков на инфраструктуру, дотации из Москвы, отсутствие единой формальной нормы по отчислению взносов на развитие социальной инфраструктуры. И в этом смысле можно говорить о дисфункциях органов власти, отвечающих за инфраструктурное социальное развитие в регионе, избавиться от которых можно только введением сквозной системы ответственности всех институтов и должностных лиц, облечённых властными и регулирующими полномочиями.

Список литературы

1. *Белов В.И.* Государственное регулирование размещения производительных сил в российской экономике: история, современность, тенденции // Управленческое консультирование. 2014. №6. С. 97–103.

2. *Юденко М.Н.* Теория и методология развития структуры предпринимательства: неоинституциональный подход: Монография. СПб.: СПбГЭУ, 2008. 145 с.

3. *Федосеев И.В., Юденко М.Н., Чепаченко Н.В.* Исследование потенциала роста и развития строительных организаций на рынке недвижимости: Монография / *Федосеев И.В., Юденко М.Н., Чепаченко Н.В., Waldemar W. Budner, Николихина С.А., Салов А.А., Половникова Н.А.* СПб.: СПбГЭУ, 2018. 103 с.

4. *Макаров Д.А., Юденко М.Н.* Экономическая эффективность и финансовые риски проектного финансирования в жилищном строительстве // Микроэкономика. 2020. №2. С. 23–28.

5. Индекс развития инфраструктуры в России в 2019 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://infraone-research.ru/index_id/2019 (дата обращения: 10.09.2020).

УДК 339.5

Макарова Анна Михайловна
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

МЕРЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СНИЖЕНИЮ ИМПОРТНЫХ ТАРИФОВ И ПОДДЕРЖКЕ УПРОЩЁННОГО ВВОЗА В СТРАНУ МЕДИЦИНСКИХ ТОВАРОВ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ 2019-NCOV

Аннотация. В статье представлены результаты проведенного исследования независимой оценки мер Правительства Российской Федерации по снижению импортных тарифов и поддержке упрощённого ввоза в страну медицинских товаров в период пандемии новой коронавирусной инфекции 2019-ncov (на примере Санкт-Петербурга). Было рассмотрено методическое, информационное, правовое обеспечение для проведения независимой оценки. Проведенный анализ позволяет отразить текущую ситуацию по взаимодействию государства и делового сообщества в кризисный период на примере отмены ввозных таможенных пошлин и НДС для ряда товаров, выявить положительный, в том числе социальный эффект от принятых мер, а также возможные негативные последствия для экономики Российской Федерации.

Ключевые слова: государственная поддержка предприятий, таможенные пошлины, пандемия новой коронавирусной инфекции, импорт товаров медицинского назначения, налог на добавленную стоимость.

Makarova Anna, M.
Saint-Petersburg State University of Economics,
Saint-Petersburg, Russian Federation

MEASURES OF THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION TO REDUCE IMPORT TARIFFS AND SUPPORT SIMPLIFIED IMPORT OF MEDICAL PRODUCTS INTO THE COUNTRY DURING THE 2019-NCOV NEW CORONAVIRUS PANDEMIC

Abstract. The article presents the results of an independent study of the measures taken by the Government of the Russian Federation to reduce import tariffs and support the simplified import of medical products into the country during the 2019-ncov new coronavirus pandemic (on the example of St. Petersburg). Methodological, informational, and legal support for conducting an independent assessment was considered. The analysis allows us to reflect the current situation of interaction between the state and the business community during the crisis period on the example of the abolition of import customs duties and VAT for a number of goods, to identify the positive, including social, effect of the measures taken, as well as possible negative consequences for the economy of the Russian Federation.

Keywords: state support for enterprises, customs duties, new coronavirus pandemic, import of medical products, value added tax.

© А.М. Макарова, 2020.

В 2020 году весь мир столкнулся с пандемией новой коронавирусной инфекции 2019-nCoV. В сложившейся ситуации остро встал вопрос обеспечения медицинских учреждений и, в целом, населения медицинскими товарами, в частности, средствами индивидуальной защиты.

Помимо экстренного перепрофилирования предприятий на изготовление товаров медицинского назначения и средств индивидуальной защиты, Правительством Российской Федерации было принято решение об отмене таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость на импорт ряда товаров первой необходимости, в том числе лекарств и медицинских изделий.

Так, 02 апреля 2020 г. утверждено Постановление Правительства Российской Федерации №419 «О реализации решения Совета Евразийской экономической комиссии от 16 марта 2020 г. №21 и внесении изменений в перечень медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость», согласно которому в перечень необлагаемых НДС и таможенной пошлиной медицинских изделий первой необходимости в России вошли, в том числе, тесты для определения 2019-nCoV, препараты для использования в профилактике и лечении коронавирусной инфекции (гидроксихлорохин сульфат, мефлохин гидрохлорид, хлорохин фосфат), бахилы, медицинские маски и защитные костюмы, перчатки, одноразовые халаты, оборудование для фильтрования или очистки воздуха, аппараты искусственной вентиляции легких, инфракрасные бесконтактные термометры и оборудование материалы для производства медицинских масок. Ввоз этих товаров не подлежит налогообложению при условии помещения под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления до 30 сентября 2020 года.

«Я подписал постановление Правительства об освобождении от уплаты НДС на их ввоз в Россию. В том случае, если предприниматели безвозмездно передают их больницам, которые помогают пациентам с коронавирусом. Речь идёт о тест-системах, защитных масках, костюмах, установках для очистки воздуха и бесконтактных термометрах, аппаратах искусственной вентиляции лёгких и препаратах, которые можно использовать для лечения коронавирусной инфекции. Особо хочу подчеркнуть, что освобождение от НДС коснётся и уже ввезённых с 16 марта медицинских товаров и лекарств», – сказал председатель Правительства Российской Федерации Михаил Владимирович Мишустин на совместном заседании президиума Координационного совета и рабочей группы Госсовета по противодействию распространению коронавирусной инфекции 3 апреля 2020 года [6].

Тарифная льгота предоставляется при следующих условиях:

1) регистрация декларации на товары для помещения их под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления по 30 сентября 2020 года включительно;
2) представление в таможенные органы государств – членов ЕАЭС подтверждения целевого назначения ввозимых товаров, полученного от уполномоченных органов в субъектах Российской Федерации.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.04.2020 №203 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 №419» Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга уполномочен выдавать документ о подтверждении целевого назначения товаров, ввозимых на территорию Российской Федерации в целях реализации мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции, для предоставления льготы по уплате ввозной таможенной пошлины, предусмотренной решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 марта 2020 г. №21 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и об утверждении перечня товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в целях реализации государствами – членами Евразийского экономического союза мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения коронавирусной инфекции 2019-nCoV» и (или) товаров, включенных в раздел V перечня медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 №1042 «Об утверждении перечня медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость».

Выдаваемый документ подтверждает дальнейшую передачу товаров на безвозмездной основе некоммерческим организациям, осуществляющим свою деятельность в сфере охраны здоровья, в том числе медицинским учреждениям здравоохранения.

Порядок и срок выдачи документа утвержден распоряжением Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга от 14.04.2020 №1767-р «О мерах по реализации постановления Правительства Санкт-Петербурга от 13.04.2020 №203». Документ распространяется на правоотношения, возникшие с 16 марта 2020 года.

За период с 14.04.2020 по 30.09.2020 за получением соответствующего документа в Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга обратилась 21 компания, подано 201 заявления: 193 заявления в целях освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины и 8 заявок в целях освобождения от уплаты налога на добавленную стоимость. За указанный период выдано 195 документов: 189 документов в целях освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины и 6 документов в целях освобождения от уплаты налога на добавленную стоимость.

Заявления поступали от компаний, зарегистрированных не только в Санкт-Петербурге, но и других регионах России – Москва, Московская область, Ленинградская область.

Общая стоимость ввозимых товаров по выданным Санкт-Петербургом документам составила 4 286 080 194,67 рублей (по состоянию курса валют на

30.09.2020). В перечень ввозимых товаров вошли медицинские одноразовые очки, медицинские одноразовые защитные костюмы, халаты, комбинезоны, одноразовые медицинские перчатки, маски лицевые для защиты органов дыхания, средства дезинфицирующие, госпитальные товары и другое.

Выдача документа осуществлялась в суточный срок (в соответствии с поручением заместителя председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 23.05.2020) с даты поступления заявления в Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга. Документ выдавался на основании заключения Комитета по здравоохранению.

Следует отметить, что на выдачу документа для освобождения от НДС были уполномочены только региональные исполнительные органы государственной власти, на выдачу документа для освобождения от таможенной пошлины уполномочены как региональные исполнительные органы государственной власти, так и Министерство здравоохранения Российской Федерации и Министерство промышленности и торговли Носсийской Федерации.

Если говорить о конкретных примерах, то благодаря данной мере федеральной поддержки и документам, выданным Санкт-Петербургом, в сравнительно сжатые сроки четырьмя организациями на безвозмездной основе были переданы средства индивидуальной защиты в более чем 30 медицинских учреждений, среди которых Санкт-Петербургское государственное бюджетного учреждение здравоохранения «Госпиталь для ветеранов войн», Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская Мариинская больница», Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Детская городская больница № 2 святой Марии Магдалины».

«Мы обнулили таможенные пошлины на импорт товаров первой необходимости, в том числе лекарств и медицинских изделий. Предприниматели фактически жертвуют собственные средства (я знаю, мне многие руководители субъектов об этом говорят), занимаются благотворительностью. И конечно, эти деньги должны идти по назначению и целиком использоваться для закупки медоборудования или лекарств, а не изыматься государством в виде налогов и таможенных пошлин», – сообщил премьер-министр Михаил Владимирович Мишустин на заседании Правительства Российской Федерации 2 апреля 2020 г. [5].

По имеющимся в средствах массовой информации сведениям срок действия данной тарифной льготы будет продлен до 31 марта 2021 года. Хочется верить, что данная мера будет иметь положительный социальный эффект и не сильно «ударит» по доходной части бюджета Российской Федерации в части касающейся недополученных таможенных пошлин и НДС.

Список литературы

1. О реализации решения Совета Евразийской экономической комиссии от 16.03.2020 №21 и внесении изменений в перечень медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость: Постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 №419 (в ред. Постановления Правительства РФ от 18.04.2020 №545).

2. О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 №419: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.04.2020 №203.

3. О мерах по реализации постановления Правительства Санкт-Петербурга от 13.04.2020 №203: Распоряжение Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга от 14.04.2020 №1767-р.

4. О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и об утверждении перечня товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в целях реализации государствами – членами Евразийского экономического союза мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения коронавирусной инфекции 2019-nCoV: Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 марта 2020 №21.

5. Об утверждении перечня медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость: Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 №1042.

6. Сидорова Е. Правительство временно отменило НДС на ввоз лекарств и средств защиты от COVID-19 [Электронный ресурс]: Режим доступа: https://pharmvestnik.ru/content/news/Pravitelstvo-vremenno-otmenilo-NDS-na-vvoz-lekarstv-i-sredstv-zashity-ot-COVID-19.html (дата обращения: 05.10.2020).

7. В России обнулили НДС для ряда лекарств и медизделий [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://yandex.ru/turbo/gmpnews.ru/s/2020/04/v-rossii-obnulili-nds-dlya-ryada-lekarstv-i-medizdelij/ (дата обращения: 05.10.2020).

УДК 332.1

Метлухин Денис Викторович
Санкт-Петербургский политехнический
университет Петра Великого,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С НАСЕЛЕНИЕМ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Аннотация. Статья посвящена вопросам разработки комплекса мер, направленных на повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с населением Санкт-Петербурга в сфере благоустройства территории города. В статье рассматривается проблема выбора критериев эффективности благоустройства, которые отражали бы реальный уровень благоустройства территории. Автором обосновывается актуальность проведения информативных опросов жителей с использование «открытых» вопросов для выявления важных проблем благоустройства, введения электронных петиций для обеспечения эффективного мониторинга проблем в сфере благоустройства, открытых обсуждений с общественностью планов благоустройства. Практическое применение предложений заключается в возможности создать на их основе программу по благоустройству города, отвечающую реальным потребностям жителей города не только в априори необходимых составляющих благоустройства (озеленение, чистота), но и в компонентах, которые отличают современный и комфортный город.

© Д.В. Метлухин, 2020.

Ключевые слова: благоустройство территорий, социальный опрос населения, критерий эффективности, целевой показатель, эффективность.

Metluhin Denis, V.
Peter the Great Saint-Petersburg Polytechnic University,
Saint-Petersburg, Russian Federation

PROPOSALS FOR IMPROVING THE INTERACTION OF STATE AND LOCAL AUTHORITIES WITH THE POPULATION IN THE FIELD OF LANDSCAPING OF THE TERRITORY OF SAINT-PETERSBURG

Abstract. The article is devoted to the development of a set of measures aimed at improving the efficiency of interaction between state authorities and local self-government with the population of St. Petersburg in the field of urban improvement. The article deals with the problem of selecting criteria for the effectiveness of improvement, which would reflect the real level of improvement in the city. The author justifies the relevance of conducting informative surveys of residents with the use of «open» questions to identify important problems of improvement, the introduction of electronic petitions to ensure effective monitoring of problems in the field of improvement, and open discussion of improvement plans with the public. The practical application of the proposals is the possibility to create on their basis programs for city improvement that meet the real needs of city residents, not only in the a priori necessary components of landscaping (landscaping, cleanliness), but also in the components that distinguish a modern and comfortable city.

Keywords: territory improvement, social survey of the population, criterion of efficiency, target indicator, effectiveness.

Благоустройство территории – это, без преувеличения, один из наиболее значимых факторов, определяющих ее привлекательность как для жителей, так и для гостей города. С одной стороны, благоустройство положительно влияет на снижение оттока населения (в особенности молодежи), поскольку комфортная и современная городская среда чрезвычайно важна для выбора места постоянного проживания. С другой стороны, мероприятия по благоустройству положительно влияют на туристическую привлекательность города, поэтому вопросы повышения эффективности взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с населением в сфере благоустройства территории являются крайне актуальными, в том числе – для города Санкт-Петербурга.

Не будет преувеличением сказать, что Санкт-Петербург – это уникальный город как с точки зрения культурно-исторического наследия, так и с позиций высокого потенциала в формировании современной городской среды. Тем не менее, существует целый ряд проблем, которые не позволяют ему занять место флагмана в сфере благоустройства территории, и проблемы эти носят не только частный, но и системный характер.

К сожалению, научных работ, посвященных повышению уровня благоустройства Санкт-Петербурга, в настоящее время достаточно мало, чем и был обусловлен выбор направления данного исследования.

Цель исследования – разработать предложения по повышению эффективности взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления Санкт-Петербурга с населением в сфере благоустройства территории города.

Разработку предложений необходимо предварить изучением непосредственно критериев эффективности: во-первых, определением критериев достижения целей в сфере благоустройства, а во-вторых, определением базы для расчета эффективности, например, затрат, понесенных в связи с достижением целевых показателей.

Необходимо отметить, что существует риск свести понятие эффективности деятельности в сфере благоустройства к излишней формализации с акцентом на цифры, которые плохо отражают приоритеты основных бенефициаров данного процесса – жителей города. Поэтому обратная связь с городским населением и учет мнения жителей муниципальной территории о приоритетах в сфере благоустройства являются исключительно важными факторами эффективности.

Основные нормативно-правовые акты, определяющие деятельность в сфере благоустройства г. Санкт-Петербург – это Приказ Министерства строительства и ЖКХ РФ №691/пр от 06.04.2017 г., которым были утверждены методические рекомендации по формированию современной городской среды (приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» на период 2018–2022 гг.) (далее – Приказ) [1], Закон Санкт-Петербурга «О благоустройстве в Санкт-Петербурге» [2], Постановление Правительства Санкт-Петербурга «О государственной программе Санкт-Петербурга «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» (далее – Программа) [3].

Согласно Приказу, учет мнения жителей является обязательным моментом в процессе реализации проекта по формированию комфортной городской среды. Органы региональной власти и местного самоуправления, в том числе, в Санкт-Петербурге регулярно проводят опросы относительно удовлетворенности жителей уровнем благоустройства, а также обеспечивают обратную связь. В частности, на портале Стратегии экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 г. есть раздел «Гостевая книга», где каждый житель города может оставить пожелания по его развитию, в том числе – и в сфере благоустройства [4]. С реакцией органов регионального управления и местного самоуправления можно ознакомиться здесь же в Сводном отчете о мерах, принятых органами власти Санкт-Петербурга на основании Гостевой книги Стратегии-2030. К сожалению, большая часть мер носит характер отписок о «принятии к сведению», что полностью соответствует позиции, озвученной в Приказе, согласно которой мнение жителей носит лишь рекомендательный характер.

Рассмотрим целевые показатели в сфере благоустройства, отраженные в Программе, а также индикаторы подпрограмм 2 «Эффективное управление территориями зеленых насаждений Санкт-Петербурга» и подпрограммы 5 «Развитие и содержание объектов благоустройства».

Единственный целевой показатель программы, непосредственно касающийся благоустройства – это процент жителей, которые положительно оценивают уровень благоустройства среды проживания, в общем числе опрошенных. Целевое значение на 2020 г. по данному показателю составляет 74%. Следует отметить, что, хотя в целом данный показатель должен отражать уровень удовлетворенности благоустройством, его усредненное значение не является критерием эффективности. Как показывает практика опросов, проводившихся ра-

нее, разбег в разных районах города по данному показателю – значителен. Так, удовлетворенность благоустройством и озеленением выше всего у жителей Курортного района (89,4%), и ниже всего – у жителей Центрального и Адмиралтейского района (45,2%) [5]. Следует отметить, что достижение целевого показателя может не отражать реальную ситуацию с благоустройством в городе. Кроме того, проведение опросов по удовлетворенности благоустройством проводится при помощи закрытых вопросов, которые изначально ориентируются не на реальные проблемы жителей города, а на индикаторы, присутствующие в программе, что также снижает реальную пользу от проведения опросов, завышая эффект от мероприятий в сфере благоустройства по сравнению с реальной ситуацией. Иными словами, власти благоустраивают то, что им удобно, а жители города не имеют реальных рычагов влияния на ситуацию.

Индикаторы подпрограммы 2 «Эффективное управление территориями зеленых насаждений Санкт-Петербурга»: доля жителей, положительно оценивающих уровень озеленения и благоустройство городских территорий (опять же – «средняя по палате»), а также процент территории с лесными насаждениями в составе территорий, занятых городскими лесами. При этом совершенно не учитывается ситуация с зелеными насаждениями в городе, что, согласно независимым опросам, является крайне актуальной проблемой (санкционированные вырубки без новых насаждений, несанкционированные вырубки, грубое кронирование без учета рекомендаций арбористов, отсутствие должного ухода за новыми насаждениями и т.д.) [6].

Индикаторами подпрограммы 5 «Развитие и содержание объектов благоустройства» выступает обеспеченность следующими объектами: общественными туалетами, городскими пляжами, уличными часами и объектами фонтанного хозяйства. Но такой подход к объектам благоустройства выглядит несколько однобоко и необоснованно: сложно поверить, что жители Санкт-Петербурга оценивают уровень развития объектов благоустройства исключительно по количеству пляжей, фонтанов, туалетов и уличных часов (что, тем не менее, не умаляет важности перечисленных выше объектов).

При этом расходы на благоустройство в Санкт-Петербурге (еще один фактор, влияющий на эффективность данной деятельности) достаточно высоки. Так, на реализацию Программы в 2019 г. было выделено 11,386 миллиардов рублей [7]. На эти деньги, согласно отчету, было высажено 11500 деревьев, 151000 кустарников, 7000 цветущих растений. При этом не указано, сколько высаженных растений реально прижилось, – согласно жалобам жителей, многим насаждениям не был обеспечен должный уход, что делает целесообразным предложение отчитываться не по посаженным, а по прижившимся растениям. Кроме того, в отчете значится, что за 2019 г. было создано и благоустроено 500 дворовых территорий и 30 общественных пространств, введены в строй 4 новых фонтана, отремонтировано 30 га дорожек и 100 га газонов. Безусловно, можно считать данные показатели достаточно хорошими, но насколько реально они соответствуют потребностям жителей города – большой вопрос.

Согласно данным независимого опроса, проведенного «Красивым Петербургом», в качестве основных проблем горожане называют: парковку на тро-

туарах и газонах, вырубку деревьев на фоне недостаточного озеленения, мусор в парках, во дворах и на улицах, ямы на тротуарах и дорогах, а также нелегальную торговлю [6]. Возможно, данный перечень не является полным, но очевидно, что актуальные боли граждан в сфере благоустройство идут вразрез с критериями и индикаторами Программы.

Предложения по организационным мероприятиям, направленным на повышение эффективности взаимодействия органов региональной власти и местного самоуправления Санкт-Петербурга с населением в сфере благоустройства территории города:

- для обеспечения эффективного мониторинга проблем в сфере благоустройства необходимо разработать, внедрить и популяризовать городскую систему электронных петиций – это позволит выявить наиболее значимые и приоритетные для жителей города проблемы в области благоустройства;
- модернизировать систему проведения опросов в области удовлетворенности благоустройством путем включения вопросов по показателям, соответствующим выявленным проблемам, а также открытых вопросов, которые позволят сформировать реальное мнение жителей об уровне благоустройства в городе;
- пересмотреть целевые критерии Программы и индикаторы подпрограмм 2 и 5 в соответствии с информацией, полученной из системы петиций, а также из модернизированной системы опросов; приоритет необходимо отдавать объективным критериям (например, число высаженных и прижившихся деревьев и кустарников), а не субъективным (средний процент удовлетворенности благоустройством по городу);
- в соответствии с обновленными целевыми критериями и индикаторами нужно разработать план мероприятий по благоустройству; рабочую версию плана необходимо обнародовать и открыто обсудить с общественностью (например, путем голосования и открытого комментирования); при разработке плана нужно учитывать также электронные петиции в сфере благоустройства, собравшие достаточное количество голосов.

Необходимо модернизировать работу в сфере благоустройства в Санкт-Петербурге таким образом, чтобы она действительно отвечала реальным современным потребностям жителям города, и речь идет не только об априори необходимых составляющих благоустройства (озеленение, чистота, контроль соблюдения правил парковки), но и о компонентах, которые отличают современный и комфортный город: о развитой велоинфраструктуре, об уютных и эффектных общественных пространствах, которые формируют лицо города, а также о таких мелочах, как доступный вай-фай и зарядки для гаджетов. Приведенные выше мероприятия по совершенствованию взаимодействия органов региональной власти и местного самоуправления Санкт-Петербурга с населением в сфере благоустройства территории города направлены именно на достижение данной цели.

Список литературы

1. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации №691/пр от 06.04.2017 г. «Об утверждении методических рекомендаций по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2018–2022 годы (с изменениями на 21 декабря 2017 года)». [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/456057487 (дата обращения: 28.09.2020).
2. Закон Санкт-Петербурга «О благоустройстве в Санкт-Петербурге» (с изменениями на 18 июня 2018 года) (редакция, действующая с 1 января 2019 года) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/537986144 (дата обращения: 28.09.2020).
3. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.06.2014 г. №487 «О государственной программе Санкт-Петербурга «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» (с изменениями на 28.04.2020 г.). [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/822403594 (дата обращения: 28.09.2020).
4. Стратегия экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://spbstrategy2030.ru/?page_id=1527#1 (дата обращения: 28.09.2020).
5. Удовлетворенность жителей Санкт-Петербурга уровнем благоустройства среды проживания. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2020/03/31/45/ЭА__Благоустройство_среды_проживания_2019.pdf (дата обращения: 28.09.2020).
6. «Красивый Петербург» составил рейтинг проблем городской среды в 2018 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://vk.com/@peterburg_krasiv-krasivyi-peterburg-sostavil-reiting-problem-gorodskoi-sredy (дата обращения: 28.09.2020).
7. Официальный сайт администрации Санкт-Петербурга. Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/blago/information/ (дата обращения: 28.09.2020).

УДК 336

Моисеева Яна Петровна
Эглит Виктория Юрьевна
Ленинградский государственный университет
имени А.С.Пушкина,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ: ВОЗМОЖНОСТИ И ОГРАНИЧЕНИЯ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ

Аннотация. В статье анализируется образ жизни старшего возраста в период пандемии связанного с COVID-19. Рассказывается о сложности получения медицинской и социальной помощи. Рассматриваются ограничения, спецпроекты, а также меры государственной поддержки в различных регионах России в период самоизоляции.

Ключевые слова: пожилые люди, пандемия, помощь, продукты.

© Я.П. Моисеева, В.Ю. Эглит, 2020.

Moiseeva Yana, P.
Eglit Viktoria, Yu.
Leningrad State University named after A.S. Pushkin,
Saint-Petersburg, Russian Federation

STATE AND REGIONAL DEVELOPMENT: OPPORTUNITIES AND LIMITATIONS FOR ELDERLY DURING THE PANDEMIC

Abstract. The article analyzes the lifestyle of elderly during the COVID – 19 pandemic. It describes the complexity of obtaining medical and social assistance. Restrictions, special projects, as well as measures of state support in various regions of Russia during the period of self-isolation are considered.

Keywords: elderly people, pandemic, aid, food.

Кризис, вызванный вспышкой COVID-19, затронул практически все сферы жизни общества и все слои населения, но в особенности он оказался губителен для представителей самых уязвимых социальных групп, в том числе пожилых людей. Согласно международным критериям население считается старым, если доля людей в возрастах 65 лет и более во всем населении превышает 7%. В настоящее время почти каждый восьмой россиянин, т.е. 12,9% жителей страны, находится в возрасте 65 лет и более [1].

Пожилые люди в большей степени подвержены риску заражения COVID-19, особенно страдающие хроническими болезнями, такими как диабет и сердечно-сосудистые заболевания. Согласно обнародованной статистике Минздрава, На 100 тыс. населения пенсионного возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет) – 24,6 тыс. таких диагнозов. За последние четыре года их число увеличилось (в 2013 году было 22,4 тыс.). Наиболее высокий уровень этих заболеваний Минздрав зафиксировал в Сибирском (30,9 тыс. на 100 тыс. населения), наименьший – в Северо-Кавказском федеральном округе (16,6 тыс. на 100 тыс. населения) [2]. Сегодня они сталкиваются не только с повышенным риском для здоровья, но и с большими трудностями жизни в самоизоляции. Несмотря на то, что социальное дистанцирование необходимо для уменьшения распространения заболевания, если его не применять правильно, такая мера может также привести к усилению социальной изоляции пожилых людей в то время, когда они больше всего нуждаются в поддержке. Подобные меры по защите пожилых людей должны применяться к ним только на добровольной основе.

Многие пожилые люди живут в учреждениях длительного ухода, домах престарелых. Дома престарелых представляют одну из форм стационарного пребывания пожилых граждан, которые нуждаются в социальной поддержке. Статистика домов престарелых в России насчитывала к концу 2016 года более 250 тыс. человек. В очереди на поселение стояло свыше 9 тыс. Дома-интернаты для престарелых людей становятся еще более актуальными по причине старения населения страны. Лица, пребывающие в таких учреждениях, имеют более высокий риск заражения и неблагоприятных последствий заболевания, потому

что они находятся в непосредственной близости друг от друга. В результате многие государства вынуждены принимать такие меры, как ограничение посещений и групповых занятий, что негативно влияет на физическое и психическое здоровье пожилых людей, приводит к повышению их тревожности, напряженности и замкнутости. Политика ограничения посещений должна быть сбалансированной и учитывать возможный риск для здоровья, с одной стороны, и психологическую потребность в семье и в общении, с другой стороны.

Во время пандемии для людей в возрасте 65+ был продлен режим самоизоляции, на них распространялись ограничения на передвижение в транспорте, на улице, в общественных местах. Министерство здравоохранения России порекомендовало пожилым лицам воздержаться от визитов к врачам и обращений за плановой помощью в медучреждения, если проблемы со здоровьем не угрожают жизни человека. Ограничения, введенные в связи с карантином по коронавирусу, «отрезали» от плановой помощи огромное количество людей в возрасте старше 60–65 лет. Операции, которые отложены «на потом», могли бы спасти тысячи жизней. Опасность COVID-19 не следует преуменьшать, но отсутствие текущей медицинской помощи в стационарах может привести к несоизмеримо большему количеству жертв среди пожилых людей. У многих пенсионеров накопился «букет» хронических болезней и проблем со здоровьем. Стресс и отсутствие активного образа жизни в результате самоизоляции могут стать дополнительными факторами риска обострения заболеваний. Многие медицинские учреждения регионов России работают только на прием экстренных (ургентных) случаев, кода пожилому человеку совсем плохо. Такая ситуация приводит к росту летальных случаев или осложнениям при лечении хронических болезней.

Ниже рассмотрим, как поддерживают пожилых людей в период самоизоляции.

Федеральный проект «Старшее поколение», который является составной частью нацпроекта «Демография», в эти непростые дни пандемии продемонстрировал, насколько вовремя он появился и каким необходимым оказался [3].

В Волгоградской области благодаря проекту «Старшее поколение» появилась услуга «Персональный помощник». Одинокие старики и инвалиды часто не могут сделать простых вещей: сходить за покупками, прибраться в доме, приготовить еду. Тогда за пенсионером закрепляют социального работника. Помимо социальных услуг ветеранам и пожилым людям в регионах оказывают специализированную медицинскую помощь [4].

В Удмуртии спецавтотранспорт, закупленный в рамках нацпроекта «Демография» для доставки в больницу пожилых людей из деревень и сел, во время пандемии перешел на новый формат работы. Теперь он, наоборот, привозит врача к пациентам на дом [5].

В России была запущена горячая линия для помощи пожилым и маломобильным людям в связи с пандемией коронавируса. Линия работала круглосуточно. По итогам разговоров с позвонившими были введены заявки в электронную систему и переданы в региональные волонтерские центры. Волонтеры связывались с заявителями, уточняли все детали и предлагали помощь.

Во время самоизоляции пожилым людям доставляли продукты и медикаменты. Они были куплены за деньги, которые выдавали соцработникам сами пожилые люди. Для тех, у кого проблема с доставкой еды и лекарств была не решена, Департамент труда и соцзащиты открыл колл-центр, куда могут обратиться москвичи в возрасте 65+, у которых возникли те или иные проблемы. Департамент отмечает, что сейчас практически все можно заказать удаленно – заказать продукты с доставкой на дом, оплачивать ЖКХ и другие онлайн-услуги. Это просто замечательная информация! Особенно для тех пожилых людей, у которых нет интернета и смартфонов. Так что отчитаться о проделанной работе – это еще не значить проделать ее.

В некоторых субъектах РФ дополнительную помощь пенсионерам оказывают депутаты, работники соцзащиты, районных администраций и предприниматели [6].

В Екатеринбурге продуктовые наборы для пенсионеров собирают за счет личных средств депутатов, а списки получателей составляет соцзащита населения. По словам спикера думы И. Володина, в состав пайка входят: сахар, масло, крупы, подсолнечное масло, колбаса, сыр, печенье и конфеты. Доставку наборов осуществляют помощники депутатов и волонтеры.

В Уфе действует проект «Наша забота», в рамках которого волонтеры оказывают поддержку малоимущим и пожилым гражданам. Прием заявок на продукты происходит по телефону горячей линии проекта.

В Удмуртии бесплатные продуктовые наборы получают малообеспеченные граждане старше 65 лет. Список получателей составляют в администрациях муниципальных образований Республики.

В Тульской области бесплатные наборы продуктов и товаров первой необходимости доставляют одиноким инвалидам и гражданам старше 85 лет. В паек входят: мука, крупы, рыбные и мясные консервы, масло, сахар, а также средства индивидуальной защиты.

В Санкт-Петербурге бесплатный продуктовый набор получают граждане старше 65 лет, соблюдающие режим самоизоляции, а также одинокие пенсионеры. Доставку осуществляют работники социальной службы.

Из-за распространения коронавируса в России введены несколько новых мер государственной поддержки, льгот и выплат для пенсионеров.

С 1 апреля до 31 декабря 2020 г. не будет начисляться неустойка на сумму задолженности по оплате коммунальных услуг, платы за вывоз твердых коммунальных отходов, взносов на капремонт. Отметим, что эта мера не освобождает пенсионера от оплаты услуг, а только исключает начисление неустойки на сумму долга.

Для пенсионеров, имеющих ипотечный или потребительский кредит, предоставляется возможность оформления кредитных каникул сроком до полугода. Для оформления каникул необходимо обратиться с заявлением в банк и подтвердить, что заемщик оказался в сложной жизненной ситуации: потерял работу, получил инвалидность или заболел.

Работающие пенсионеры от 65 лет, находящиеся на режиме самоизоляции в связи с пандемией коронавируса, могут оформить больничный лист в электрон-

ном виде на срок до 11 июня. Такая возможность предоставляется гражданам, которых не перевели на дистанционную работу или не отправили в отпуск.

Чтобы оформить больничный лист, необходимо сообщить об этом своему работодателю любым удобным способом (по телефону, электронной почте, СМС и т.д.). Работодатель самостоятельно отправит необходимые данные в Фонд социального страхования. Далее сведения передадут в медицинскую организацию, которая сформирует листок нетрудоспособности. Вызывать врача на дом не требуется.

Таким образом, хочется отметить, что больше всего уязвимы перед COVID-19 именно пожилые люди и, следовательно, подвержены наибольшему риску заражения, что показала первая волна пандемии. Также люди старшего возраста имеют меньше возможностей положительно справиться со сложной жизненной ситуацией, так как именно им больше всего необходимо внимание и общение.

Список литературы

1. Росстат. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/
2. Министерство здравоохранения Российской Федерации. Статистический сборник 2018 год статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://minzdrav.gov.ru/ru
3. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. Федеральный проект «Старшее поколение». [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/demography/3
4. Российская газета RG.RU статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://rg.ru/
5. РИА Новости [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://ria.ru/
6. Сайт о современной пенсионной системе в России и изменениях пенсионного законодательства [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pensiya.molodaja-semja.ru/o-proekte/

УДК 338

Молчанова Светлана Маратовна
Санкт-Петербургский государственный университет
аэрокосмического приборостроения,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ЭФФЕКТИВНОСТЬ КАК КЛЮЧЕВОЙ ФАКТОР ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

Аннотация. В статье рассматривается понятие государственная услуга как функцию органов исполнительной власти, обуславливающая взаимодействие государства и общества. Выделены два направления государственных функций и их классификация по каждому из представленных направлений. Анализируются имеющие у государства функции по приоритетности развития и эффективности управления. Выявлены факторы, воздействующие на формирование

© С.М. Молчанова, 2020.

механизма управления в государстве. Уточнен понятийный аппарат по теме исследования. Видоизменения государственных услуг в статье рассматриваются в контексте влияния роли общества на происходящие политические и экономические процессы. В статье отмечено, что современная модель государственного управления кардинально отличается от предыдущих моделей, социально значимые результаты являются краеугольным камнем оценки качества труда в государственном управлении при принятии управленческих решений, обеспечивающих реализацию социальной стратегии государства, а эффективность, являясь ключевым фактором предоставления государственных услуг, стимулирует рост конкурентоспособности всей экономики страны и отражает направленность на достижение социально значимых результатов общества. Уделяется внимание вопросам влияния цифровых технологий на решение текущих проблем населения в обеспечении информированности граждан.

Ключевые слова: функции государства, внутренние функции, стратегические цели, уровень жизни населения, административная модель управления, научно-техническое развитие, социально-экономическая сфера, эффективность, государственная услуга, ключевые технологии, аналитика больших данных административная модель управления.

Molchanova Svetlana, M.
Saint-Petersburg State University
of Aerospace Instrumentation,
Saint-Petersburg, Russian Federation

EFFICIENCY AS A KEY FACTOR OF PUBLIC SERVICE PROVISION

Abstract. The article examines the concept of a public service as a function of the executive authorities, which determines the interaction between the state and society. Highlighted two directions of state functions and their classification for each of the presented directions. The functions of the state in terms of development priority and management efficiency are analyzed. The factors influencing the formation of the management mechanism in the state are revealed. The conceptual apparatus for the research topic has been clarified. The modification of public services in the article is considered in the context of the influence of the role of society on the ongoing political and economic processes. The article notes that the modern model of public administration is fundamentally different from the previous models, socially significant results are the cornerstone of assessing the quality of labor in public administration when making managerial decisions that ensure the implementation of the state's social strategy, and efficiency, being a key factor in the provision of public services, stimulates growth, the competitiveness of the entire economy of the country and reflects the focus on achieving socially significant results of society. Attention is paid to the issues of the influence of digital technologies on solving current problems of the population in ensuring citizens' awareness.

Keywords: functions of the state, internal functions, strategic goals, living standards of the population, administrative model of management, scientific and technological development, socio-economic sphere, efficiency, public service, key technologies, big data analytics, administrative model of management.

Функции государства претерпевают постоянные изменения под воздействием факторов внешней среды, они изменяются, обновляются, но обусловлены всегда формами государственного устройства и эффективностью управления. Внутренние функции связаны с осуществлением экономической, социальной, политической, правоохранительной деятельностью, в свою очередь к внешним функциям относится деятельность по укреплению основ государства, поддержание конституционного строя, военно-технического сотрудничества,

целостности, авторитета государства на международной арене; обороны страны, ее безопасности и реализация стратегических целей государства.

Государственное управление, защищая суверенитет и целостность государства, обеспечивая внутреннюю и внешнюю безопасность, решает задачи повышения качества и уровня жизни населения, доступности и улучшение качества здравоохранения; последовательное повышение и соблюдение основных социальных гарантий, регулирование государственно-управленческих взаимоотношений.

Анализируя имеющие у государства функции, умея их верно классифицировать и дифференцировать, в итоге мы можем оценить уровень и качество государственного устройства, направления его приоритетного развития и в конечном итоге эффективность управления государством.

Подразумевая, имеющуюся административную модель управления, когда государственные органы управляют процессами, реализуя свои властные полномочия, хочется отметить, что особенность создания механизмов управления напрямую зависит от политического режима страны, социально-экономического положения населения, степени научно-технического развития и передовых достижений научно-технического прогресса, технологических решений интеллектуализации, и других высоких технологий [1].

И, наконец, изучая имеющиеся определения, имеющийся понятийный аппарат, мы понимаем под функциями государства – сформированный механизм управления, обеспечивающий непрерывность, единство системы исполнительной власти, регулирования социально-экономической сферы, реализацию внешней и внутренний политики страны и намеченных целей и задач для поднятия уровня благосостояния населения страны и безопасности нашего государства. Государственные услуги рассматриваются при изменении роли общества и органов власти и направленное на достижение социально значимых результатов, как конечной цели работы организации, включающей взаимодействие субъекта и объекта управления [2].

Стоит отметить, что современная модель государственного управления кардинально отличается от предыдущих моделей, социально значимые результаты являются краеугольным камнем оценки качества труда в государственном управлении при принятии управленческих решений, обеспечивающих реализацию социальной стратегии государства.

Эффективность, являясь ключевым фактором предоставления государственных услуг, стимулирует рост конкурентоспособности всей экономики, снижает административные издержки, высвобождает персонал для других целей, и является важной составляющей в реализации государством своих функций, интегрируя новые способы обучения и современные технологии в образовательных программах. Социальная направленность государственных функций играют ключевую роль в трансформации общества при использовании инновационных электронных услуг, масштабировании и расширении обмена данными.

Конечная цель предоставления государственных услуг это создание общественной ценности и модернизация государственного сектора посредством интеграции современных технологий с постепенным переходом от ревизионной

к постоянной оптимизации бизнес-процессов в управлении, при этом, обобщение данных и функций, должна обеспечиваться функционированием в единой цифровой платформе государственных услуг.

Многие авторы рассматривают государственную услугу как функцию органов исполнительной власти, другие авторы полагают, что она является характеристикой государственной функции, хотя обе трактовки обуславливают взаимодействие государства и общества с обязательным наличием государственного задания при оказании государственных услуг.

Как известно, функции государства делятся на два направления, одно из них ориентировано на конечного потребителя, а второе направление – это функции, не направленные на потребителя, они являются составляющей государственных функций, которые можно классифицировать как надзорные, контрольные функции, благодаря которым реализуются полномочия государства.

В заключение стоит отметить, что индустрия 4.0, ключевые технологии, такие как Интернет вещей, киберфизические системы, облачные вычисления, аналитика больших данных и информационно-коммуникационные технологии, которые используются для интеллектуального производства, позволят государственным органам справляться с поставленными задачами установления и соблюдения стандартов услуг, обеспечения прозрачности информации, решая текущие проблемы населения в обеспечении информированности граждан.

Список литературы

1. *Zhong R.Y., Xu X., Klotz E., Newman S.T.* Intelligent Manufacturing in the Context of Industry 4.0: A Review // Engineering. 2017. 3(5), pp. 616–630.

2. *Молчанова С.М.* Особенности и задачи тарифного регулирования в РФ / Теория и практика управления государственными функциями и услугами. Тарифное регулирование: Сб. науч. трудов по итогам II национ. науч.-практ. конф.: Под редакцией *И.В. Федосеева*. СПб., 2019. С. 135–139.

УДК 346

Молчанова Регина Владимировна
Санкт-Петербургский государственный университет
аэрокосмического приборостроения,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ИНТЕРНЕТ-ТЕХНОЛОГИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Аннотация. В статье рассмотрены варианты использования цифровых технологий органами государственной власти, возможности оптимизации расходов, снижения себестоимости и повышения производительности труда. Отмечено, что при грамотном использовании интернет-технологии дают положительные результаты для государственного управления с точки зрения его эффективности, действенности, и в целом удовлетворенности для клиентов. Перечислены

© Р.В. Молчанова, 2020.

преимущества использования цифровых данных и ИТ-разработок, современных инновационных технологий. Подчеркивается, что в будущем общество будет становиться все более цифровым. Перечислены стратегии способствующие выработке новых способов сбора, хранения и обработки информации для повышения доступности и удобства использования в государственном управлении. Использование цифровых технологий предполагает инновационные изменения в дизайне и предоставлении государственных услуг, адаптированных к потребностям граждан, улучшении работы правительства и повышение эффективности его функционирования. В статье оценивается факторы, стимулирующие инновации. Приведена их классификация и типы инноваций для разных уровней государственного и частного участия. Выделены стратегические приоритеты и инструменты перехода к цифровому правительству.

Ключевые слова: результаты, государственное управление, удовлетворенность клиентов, управленческие решения, информационные задачи, цифровая трансформация, функционирование, инновации.

Molchanova Regina, V.
Saint-Petersburg State University
of Aerospace Instrumentation,
Saint-Petersburg, Russian Federation

INTERNET TECHNOLOGIES IN THE SPHERE OF PUBLIC ADMINISTRATION

Abstract. The article discusses the options for using digital technologies by public authorities, the possibility of optimizing costs, reducing costs and increasing labor productivity. It is noted that, with the correct use of Internet technologies, they give positive results for public administration in terms of its effectiveness, efficiency, and overall satisfaction for clients. The advantages of using digital data and IT developments, modern innovative technologies are listed. It is emphasized that in the future, society will become more and more digital. Listed are strategies that contribute to the development of new ways of collecting, storing and processing information to improve accessibility and ease of use in public administration. The use of digital technologies implies innovative changes in the design and delivery of public services adapted to the needs of citizens, improving the functioning of the government and increasing its efficiency. The article assesses the factors that stimulate innovation. Their classification and types of innovations are given for different levels of public and private participation. Highlighted the strategic priorities and tools for the transition to digital government.

Keywords: results, governance, customer satisfaction, management decisions, information challenges, digital transformation, performance, innovation.

При грамотном использовании интернет-технологии дают положительные результаты для государственного управления с точки зрения его эффективности, действенности, и в целом удовлетворенности для клиентов. Данные преимущества являются результатом значительного повышения точности принятия управленческих решений, ускорения производительности труда при решении информационных задач, и существенного сокращения операционных затрат. Все это стало возможно благодаря цифровым данным и ИТ-разработкам, методам больших данных, современным инновационным технологиям в предоставлении информации, применяемых для государственного управления.

Многие современные устройства постоянно подключены к интернету, они транслируют огромное количество электронных данных, и в будущем общество будет становиться все более цифровым. Стратегии, платформенные ре-

шения, новые продукты для распознавания изображений и аналитики, процессы, смартфоны, видеозаписывающие устройства с программным обеспечением, элементы умного дома взаимодействуют с другими устройствами для создания современных автономных систем, заставляют вырабатывать новые способы сбора, хранения и обработки информации для повышения доступности и удобства использования.

Цифровая трансформация сегодня играет важнейшую роль в модернизации государственных услуг, в оцифровке информации, прогрессе в области искусственного интеллекта и компьютерного мышления, автоматизация этих процессов, увеличение вычислительной мощности, повышении уровня удовлетворенности и эффективности, производительности труда, открытости, доверия граждан страны к цифровой грамотности и снижении трудоемкости продукции. Использование цифровых технологий предполагает инновационные изменения в дизайне и предоставлении государственных услуг, адаптированных к потребностям граждан, улучшении работы правительства и повышение эффективности его функционирования.

Интернет-технологии в государственных услугах стимулируют инновации, чему способствуют факторы, которые могут быть стратегическими, политическими, организационными, связанные с управлением данными или технические. Политика, стимулирующая сотрудничество и организацию сотрудничества между государственными и частными субъектами может стимулировать такого рода инновации. Это может привести к различным типам инноваций: инновации, основанные на совместном творчестве; инновации на основе краудсорсинга; инновации в сфере услуг; инновации в разработке политики. Эти категории содержат разные уровни государственного и частного участия, а также использование полученной информации. Эти теоретические разработки выделяет три темы: улучшение и выполнение государственных услуг, связанных с новыми технологиям, технологиями, изменяющими способы организации правительства и технологии, повышающие такие ценности, как прозрачность и подотчетность [1].

Эффективный государственный сектор является важной составляющей частью производительной экономики. Цифровые технологии, социальные сети, мобильные устройства, облачные вычисления предоставляют возможности для интеграции граждан, бизнеса и государственных органов формировать совместно стратегические приоритеты и получать результаты от социальной политики в управлении.

Постепенный переход к цифровому правительству осуществляется через использование: краудсорсинга, масштабируемой среды, интеллектуального анализа данных, глубинного обучения, которые становятся все более популярными и приносят ощутимые результаты с точки зрения эффективности и социальной направленности.

При помощи интернет-технологий реализуются функции общественного надзора, формирование общественных отношений, предоставление государственных услуг и социальных услуг, что оказалось оправданным в период пандемии COVID-19. В этот список можно отнести общественную инфраструкту-

ру, дороги, электрические сети, водопроводные сети, пожарную безопасность, социальное жилье, пособия, через анализ поведения клиентов для лучшего понимания потребностей и предоставления услуги, повышение эффективности работы поставщика услуг. В эпоху цифровых городов цифровые карты и геопространственные базы данных уже давно интегрированы в рабочие процессы в области управления земельными ресурсами, городского планирования и транспорта в правительстве. Услуги на основе определения местоположения на интеллектуальных мобильных устройствах в повсеместных телекоммуникационных сетях теперь являются незаменимой функцией, которая расширяет возможности для населения. Что касается данных, краудсорсинг, зондирование городов в реальном времени и истинные трехмерные модели и визуализация предоставили конечным пользователям больше преимуществ для облегчения управления умными городами [2].

Большой объем информации ежегодно представляют различные регулируемые организации (как правило, расчеты базируются на основе прогнозных сведений уровня расходов организации) в вышестоящие и контролирующие организации. Методы обработки, унификации и создания единого информационного поля диктует время, когда в конечном счете это будет способствовать автоматизации процессов передачи массивов информации и более эффективному взаимодействию государственных органов, представителям предпринимательства и населения [3].

Интернет-технологии позволяют не только использовать индивидуальные медицинские записи, но интегрировать их с другой информацией, которая может быть полезна населению. Применение мобильных вычислений и коммуникационных технологий быстро расширяется в области здравоохранения [4].

Интернет технологии существенно изменяю механизм использования цифровых технологий органами государственной власти, оптимизируют расходы на их деятельность, снижают себестоимость и повышают производительность труда, «потенциально она вырастет на 30%» [5], повышают эффективность бюджетных средств, и как следствие укрепят уровень доверия населения к государственным органам.

Список литературы

1. *Giest S.* Big data for policymaking: fad or fasttrack? // Policy Sciences. 2017. 50(3), pp. 367–382.

2. *Tao W.* Interdisciplinary urban GIS for smart cities: Advancements and opportunities // Geo-Spatial Information Science. 2013. 16(1), pp. 25–34.

3. *Молчанова С.М.* Особенности и задачи тарифного регулирования в РФ / Теория и практика управления государственными функциями и услугами. Тарифное регулирование: Сб. науч. трудов по итогам II национ. науч.-практ. конф.; Под ред. *И.В. Федосеева*. СПб., 2019. С. 135–139.

4. *Free C., Phillips G., Felix L., Patel V., Edwards P.* The effectiveness of M-health technologies for improving health and health services: A systematic review protocol // BMC Research Notes. 2010. 3,250

5. *Lorenz R., Lorentzen K., Stricker N., Lanza G.* Applying User Stories for a customer-driven Industry 4.0 Transformation // IFAC-Papers On Line 51(11). 2018. pp. 1335–1340.

УДК 336

Монаков Андрей Александрович
Новикова Анастасия Андреевна
Ленинградский государственный университет
имени А.С.Пушкина,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА ОБРАЗОВАНИЕ

Аннотация. В статье рассматривается такие вопросы: откуда пошли истоки дистанционного обучения, и кто впервые воспользовался им. Также схема получения такого вида образования. Так как мы сами студенты и не понаслышке знаем, что такое дистанционное обучение, не обошлось и без мини-исследования, которое проводили во время пандемии, сидя дома за компьютерами. Активно следили за тем, что происходило во время дистанта в стране и в мире с обучением как школьников, так и студентов. Новые технологии и введения в обучение, это, конечно очень хорошо для развития данной сферы, но при этом продуманы не все аспекты и проблемы, с которыми могут столкнуться обучающиеся и их родители.

Ключевые слова: пандемия, образование, проблемы, технологии, методы, развитие, дистант, платформы для обучения, качество образования, «учебный контент».

Monakov Andrey, A.
Novikova Anastasia, A.
Leningrad State University named after A.S. Pushkin,
Saint-Petersburg, Russian Federation

INFLUENCE THE PANDEMIC COVID-19 EDUCATION

Abstract. The article addresses such issues: where the origins of distance learning came from, and who first used the name. Also, a scheme for obtaining this type of education. Since we ourselves are students and know firsthand what distance learning is, it was not without the mini-study that was carried out during the pandemic, sitting at home behind computers. Actively monitored what happened during the distance in the country and in the world with education, both schoolchildren and students. New technologies and introduction into training, this, of course, is very good for the development of this sphere, but not all aspects and problems that students and their parents can face are considered.

Keywords: pandemic, education, problems, technology, methods, development, distance, learning platforms, quality of education, educational content.

Введение

Дистанционное обучение – это совокупность информационных технологий, обеспечивающих доставку обучающимся основного объема изучаемого материала, интерактивное взаимодействие обучаемых и преподавателей в процессе обучения, предоставление обучаемым возможности самостоятельной работы по освоению изучаемого материала, а также в процессе обучения.

В XXI веке активно внедряются новые технологии в процесс дистанционного обучения. Дистанционное обучение получает гораздо большее распростра-

© А.А. Монаков, А.А. Новикова, 2020.

нение, чем ранее. Более быстрому развитию помогает новые информационные технологии, которые тоже быстро развиваются. И именно новые технологии являются фундаментом дистанционного образования. При дистанционных занятиях студент и преподаватель не находятся в одном помещения, однако находятся в постоянном взаимодействии. Такой учебный процесс содержит в себе особые формы контроля, новых методов коммуникации с помощью электронных почт, платформ для обмена информацией и заданиями между студентами и преподавателями. В наши дни особое внимание уделяется дистанционному обучению из-за сложившейся ситуации в мире, а именно пандемии COVID-19. Большинство стран оказалось не готово к полному переходу на дистанционное обучение. Качество образования снизилось. Объяснить это можно тем, что не все преподаватели и учителя умеют пользоваться современными информационными технологиями, что помешало передаче информации, как в очном обучении.

История возникновения дистанционного обучения и появление его в России

Первыми кто стал применять дистанционное обучение, были американцы, и было это в середине 1960-х гг. Они использовали местные телеканалы для трансляции учебных курсов для работников некоторых корпораций. Их проект оказался очень успешным и вскоре учебные программы с помощью спутниковой связи начали транслировать еще в Европе, Китае и Австралии. С того момента дистанционное обучение начало набирать популярность и до сих пор развивается.

В наше время многие страны объявили о том, что дистанционное образование считается приоритетным направлением и на его развития выделяются огромные средства.

В России дистанционное обучение начало развиваться в после революции в 1917 году. В советское время появилась система образования, основывавшаяся на консультациях. Данная модель считалась, как заочное обучение, то есть преподаватели, и студенты не видели друг друга. К 1960-м годам было открыло около 11 университетов, использовавших такую модель.

После распада Советского Союза дистанционное обучение пошло на спад. Причиной этого стали кризисные явления в политике и экономике. И даже при этих явления были всё равно какие-то этапы развития дистанционного обучения. Например, в 1993 году был открыт филиал ЕШКО (Европейская школа корреспондентского обучения), который работает и по настоящее время. В этой программе была возможность удаленно изучать английский язык. Можно было изучать его на различных уровнях, а по итогу выдавался сертификат о прохождении данного курса. Эта система привлекла огромное количество человек, потому что она была новой, необычной и гораздо интересней, нежели изучение английского языка на курсах.

Следующим шагом в развитии дистанционного образования стало подписание меморандума с ЮНЕСКО. Это придало более серьёзную систему образования и крепкий фундамент для рассматриваемой сферы. Также был открыт МТИ (Московский технологический институт), который предлагал образование по различным программам, которые можно было получить дистанционно. К 2000 году он

получил аккредитацию и продолжает развиваться. После прохождения этапа получения образования институт выдает дипломы государственного образца.

Далее дистанционное образование активно развивалось и развивается в настоящее время. Дистанционное образование становится неотъемлемой частью во многих учебных заведениях. В России разработано огромное количество образовательных систем, которая работают по международным стандартам. Большую популярность получили видеоконференции, учебные порталы, онлайн тестирования. В 2015 году около 40% ВУЗов страны предоставляют возможности дистанционного обучения.

Дистанционное обучение на данный момент

Всемирная организация здравоохранения объявила вспышку чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение – 11 марта. Пандемия COVID-19 и вызванное ей закрытие школ во всем мире негативно повлияли на национальные системы образования в разных странах; ситуация потребовала принятия специальных мер, считают авторы исследования, подготовленного Всемирным банком.

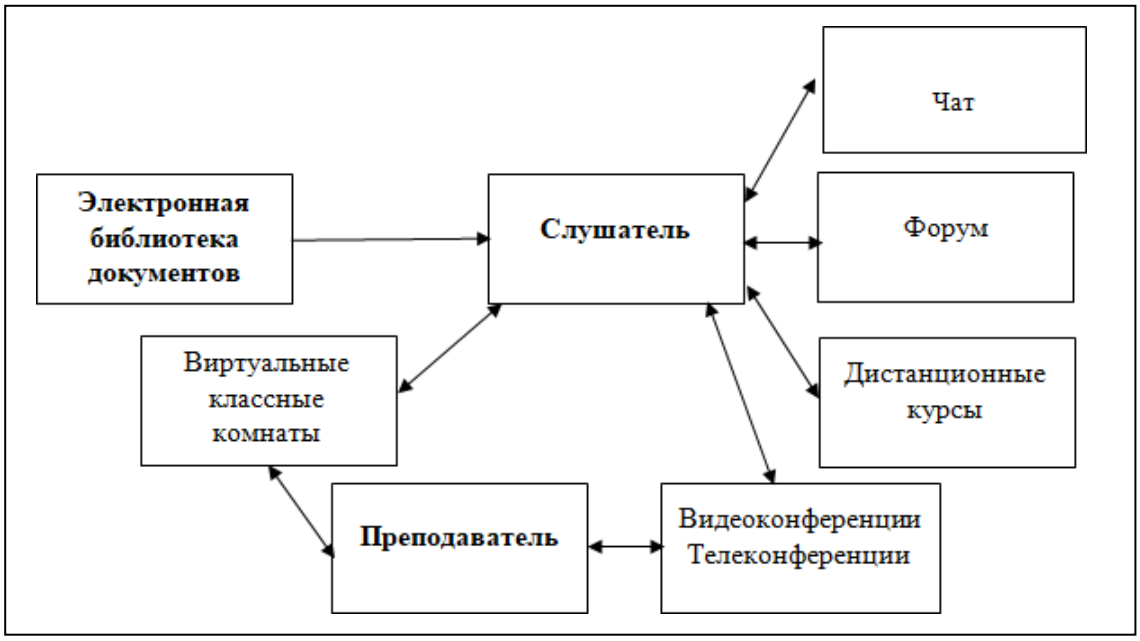


Рис. 1. Схема дистанционного обучения

По мнению экспертов, пандемия коронавируса усугубила уже существующие проблемы в международном образовании. До пандемии 258 миллионов детей школьного возраста не посещали школу; многие школьники учились слишком мало и получали образование недостаточного качества. В странах с низким и средним уровнем дохода более половины всех десятилетних детей не могли читать и понимать простые истории, соответствующие возрасту, писать сочинения или только с помощью родителей и старших сестер и братьев. Ока-

залось, сложно заставить детей выполнять упражнения в домашних условиях, которые задавали учителя физической культуры и спорта.

На данный момент, когда мы вернулись к очному обучению, возникли некоторые сложности у обучающихся. Привыкнув к тому, что у нас не было технического времени, следовательно, времени на отдых и сон появилось гораздо больше, что, несомненно, нас очень радовало. Сидя дома, у нас уходило больше времени на усвоение материала, так как мы 65% полученной информации обрабатывали сами (писали конспекты, делали задание и т.д.).

Опрос «Отношение к дистанционному обучению»

С 16 марта 2020 года в России началось дистанционное обучение у студентов (обучающихся) и школьников. И мы тому не исключение. В середине апреля нам поступило задание, создать «Опрос в Google Форм». Тему соответственно выбирали сами. В этом опросе нашей целью было исследовать как родители (законные представители), студенты и школьники относятся к дистанционному обучению. В опросе приняло участие 15 человек. Вопросов было 10.

Мы пришли к такому выводу. На основании проведённого опроса мы сделали вывод, что большинство респондентов хотят вернуться к очному обучению, и, в целом, к дистанционному обучению относятся отрицательно. Так же, большинству тяжело даётся обучение дистанционно, так как преподаватели/учителя задают большое количество заданий, а на задания тратится примерно 3–6 часов в день (или больше 6). Из этого следует, что большинство хотело бы вернуться назад к очному обучению, так как для освоения материала необходима помощь преподавателей/учителей.

Выводы

1. В случае, если пандемия у школьников продлится или же совсем останется на постоянной основе, то ухудшение результатов экзаменов в 2021 году не снизится, потому что появится больше свободного времени для того, чтобы подготовиться к ним.

2. Пандемия нанесла серьёзный удар по образованию, закрыв почти все учебные заведения на нашей планете. Ущерб может стать еще больше, если люди не станут относиться к дистанционному обучению, как к очному.

3. Одним из главных элементов в построении дистанционного обучения является обеспечения удаленного доступа к «учебному контенту». Благодаря такой возможности эти технологии называются технологиями дистанционного обучения. Так как интернет имеет возможность для доставки информации, его и используют для доставки учащимся «учебного контента». Еще одно важное место в дистанционном обучении занимает электронная библиотека, в которой учащиеся получают доступ ко всем нужным им материалам, который нужно изучить.

4. На основании проведённого опроса можно сделать вывод, что большинство респондентов хотят вернуться к очному обучению и в целом к дистанционному обучению относятся отрицательно.

Список литературы

1. *Маслакова Е.С.* История развития дистанционного обучения в России. СПб., 2015.
2. *Кречетников К.Г.* Дистанционное обучение. Достоинства, недостатки, вопросы организации: аналитический обзор / *К.Г. Кречетников, Н.Н. Черненко* // Интернет-журнал «Эйдос». 2001. 20 марта.
3. О создании системы дистанционного образования в РФ: Решение коллегии Госкомвуза от 9 июня 1993 года № 9/1 // КонсультантПлюс: Высшая Школа: Программа информационной поддержки российской науки и образования: Специальная подборка правовых документов и учебных материалов для студентов: Учеб. пособие. 2007.
4. https://forms.gle/A1HGRRymN7byaGce6 – ссылка на опрос «Отношение к дистанционному обучению».
5. *Татарникова М.А., Фролова Н.Н.* Корпоративная социальная ответственность бизнеса как фактор развития региона присутствия // Экономика и предпринимательство. 2020. №2(115).
6. *Татарникова М.А., Рассказова А.А., Правдина О.А.* Цифровизация как основа устойчивого социально-экономического развития региона // Экономика: вчера, сегодня, завтра. Т. 10. №6А. 2020.

УДК 332.1

Овсипян Марина Владимировна
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ПРОБЛЕМЫ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В КОНТЕКСТЕ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

Аннотация. Статья посвящена вопросам антимонопольного регулирования, одной из сторон которого является тарифная политика государства. Сфера деятельности антимонопольной службы Правительства РФ касается многих жизненно важных отраслей, от деятельности которых зависит качество жизни населения и развитие экономики. Исследование процессов антимонопольного регулирования показывает, что государство стремится внедрить современные технологии в деятельность регуляторов, уменьшить трудозатраты, сделать процесс управления более демократичным, с точки зрения доступности информации. Вместе с тем, структура экономики не дает возможность по-настоящему оптимизировать рынок – не созданы условия для развития конкуренции. Повышение качества управления в сфере государственного регулирования – прикладная задача, решение которой само по себе не может обеспечить высокий уровень конкуренции. Необходимо развивать рынок.

Ключевые слова: государство, управление, тарифы, антимонопольное регулирование.

Ovsipyan Marina, V.
Saint-Petersburg State University of Economics,
Saint-Petersburg, Russian Federation

PROBLEMS OF STATE REGULATION OF RATES

Abstract. The article is devoted to the issues of antimonopoly regulation, one of the sides of which is the tariff policy of the state. The sphere of activity of the Antimonopoly Service of the Government of the Russian Federation concerns many vital sectors, on whose activities the quality of life of

© М.В. Овсипян, 2020.

the population and the development of the economy depend. A study of the processes of antimonopoly regulation shows that the state seeks to introduce modern technologies into the activities of regulators, reduce labor costs, and make the management process more democratic in terms of information availability. At the same time, the structure of the economy does not provide an opportunity to truly optimize the market – conditions have not been created for the development of competition. Improving the quality of governance in the field of state regulation is an applied task, the solution of which cannot by itself provide a high level of competition. The market needs to be developed.

Keywords: state, management, tariffs, antimonopoly regulation.

Переход к рынку в нашей стране достаточно сложный. От государственного монополизма осталось много проблем – система государственного регулирования гипертрофирована, рынок недостаточно развит. Эти тенденции отмечают многие исследователи.

По мнению Колесник В.В. и Захаренко О.И., исходя из отчетов, ежегодно публикуемых на официальном сайте ФАС РФ, в большинстве случаев нарушение норм антимонопольного законодательства осуществляется органами государственной власти и местного самоуправления [2].

С точки зрения У.Н. Ивановой и Рыжовой О.А., большая часть существующих барьеров, непосредственно влияющих на состояние конкуренции в стране, связано с государственным регулированием экономической деятельности [1].

По мнению Сомовой Д.В., актуальной проблемой антимонопольного регулирования в России является высокая степень административного монополизма. В российском правоприменении государственное регулирование конкурентных отношений ограничивается пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции. Вмешательство государства происходит, когда действующие законы уже нарушены [3].

Такая ситуация не соответствует требованиям экономики – необходимо развитие конкуренции и рыночной инфраструктуры, а не пресечение результатов монополизма.

Рассмотрим ситуацию на примере тарифной политики. В последние годы государственная политика тарифного регулирования направлена на повышение качества управления. Для этого в сферу деятельности органов власти внедряются информационные технологии, с помощью которых можно оптимизировать их работу.

Так, например, в сентябре 2020 началось общественное обсуждение проекта постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами». Законодательная инициатива принадлежит ФАС РФ.

Цель проекта – повышение качества принятия решений органами исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов.

Одной из задач проекта является унификация экспертных заключений, подготавливаемых региональными органами регулирования. В случае реализации проекта станет возможным видеть в режиме реального времени параметры тарифных решений, предлагаемых экспертами регионального органа регулирования, а также заранее исключать явные нарушения законодательства.

Помимо демократизации процесса принятия тарифных решений, станет возможным автоматизировать процесс подготовки экспертных заключений. Это позволит сделать шаг вперед в вопросе цифровизации тарифного регулирования сферы ЖКХ.

Размещение тарифных решений и протоколов в единой информационной системе будет способствовать снижению трудозатрат и расходов региональных органов регулирования.

Антимонопольная служба (ФАС РФ) декларирует цели и задачи тарифной политики государства:

- реализация проконкурентной и социально ориентированной тарифной политики, обеспечивающей потребности модернизации инфраструктуры, развитие бизнеса, качество и доступность товаров (услуг) для потребителей;
- повышение эффективности государственного контроля за соблюдением предельно допустимого в регионах роста платежа граждан за коммунальные услуги и др.

В целях повышения эффективности государственного контроля за соблюдением предельно допустимого в регионах роста платежа граждан за коммунальные услуги ФАС России проведена работа по внесению изменений в действующее законодательство.

До последнего времени главы регионов имели возможность превышать установленные Правительством Российской Федерации ограничения по согласованию с органами местного самоуправления.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.06.2019 №756 (ответственный разработчик – ФАС РФ) внесены изменения в Основы формирования индексов, в соответствии с которыми сокращено число оснований для установления по муниципальным образованиям предельных индексов, превышающих индекс по субъекту Российской Федерации более чем на величину отклонения по субъекту Российской Федерации и введен механизм обязательного согласования указанных превышений с ФАС.

Таким образом, меры, предпринимаемые Правительством в лице антимонопольной службы, способствуют регулированию тарифов.

Возникает вопрос, что же делается для того, чтобы повысить конкурентоспособность экономики регионов? Государство реформирует экономику таким образом, чтобы не менялись ее основы. Происходят изменения в структуре аппарата управления, распределении полномочий, но все это не приносит желаемый результат – экономика по-прежнему неконкурентоспособна, а регулирование тарифов является вынужденной мерой сглаживания отрицательных экономических и социальных эффектов.

Для того чтобы ситуация изменилась, необходимо дать возможность бизнесу развиваться, снизить давление на предпринимателей. Реформа контрольно-надзорной деятельности, которая поэтапно будет внедряться с 2021 года,

призвана уменьшить государственную «опеку» над реальным сектором экономики, однако не исключено, что и это не даст ожидаемого эффекта.

Развитие конкуренции – это процесс, предполагающий принципиально новую (для нашей страны) парадигму государственного и муниципального управления, взаимоотношений государства и бизнеса, центра и регионов.

Разгосударствление – единственный путь создания конкурентоспособной экономики.

Список литературы

1. *Иванова У.Н., Рыжова О.А.* Влияние антимонопольного регулирования на конкурентоспособность региона // Бренд-менеджмент пространств: Сб. статей Всеросс. науч.-практ. конф. ТГУ. 2020. С. 215–222.

2. *Колесник В.В., Захаренко О.И.* Практические проблемы антимонопольного регулирования в Российской Федерации // Заметки ученого. 2020. №2. С. 105–109.

3. *Сомова Д.В.* Антимонопольный орган как субъект государственного регулирования конкурентных отношений в Российской Федерации // Проблемы науки. 2018. № 6(30). С. 69–71.

УДК 336

Полубатонова Ирина Сергеевна
Семенов Артем Игоревич
Ленинградский государственный университет
имени А.С. Пушкина,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Аннотация. Статья посвящена вопросу финансовой поддержке государством малого и среднего бизнеса в России. Изучив законодательные акты Правительства Российской Федерации, изданные в период пандемии, вызванной коронавирусной инфекцией, можно выявить уровень материальной помощи бизнесменам. Различные послабления в уплате налогов, выдаче кредитов существенно помогают предпринимателям, управляющим малым и средним бизнесами, составлять конкуренцию крупным компаниям. Государство, выполняя свои экономические функции, обязано стабилизировать экономику, поддерживать и обеспечивать функционирование рыночной системы. Особенно роль государства должна быть заметна в критические ситуации. Именно таким и оказался исследуемый нами период. Правительство довольно оперативно выпускало нормативно-правовые акты в поддержку малого и среднего бизнеса, тем самым помогая им оставаться на конкурентном рынке.

Ключевые слова: малый и средний бизнес, предпринимательство, короновирусная инфекция, пандемия, Правительство РФ, экономика.

© И.С. Полубатонова, А.И. Семенов, 2020.

Polubatonova Irina, S.
Semenov Artem, I.
Leningrad State University named after A.S. Pushkin,
Saint-Petersburg, Russian Federation

SUPPORT FOR SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESSES IN THE FACE OF A PANDEMIC

Abstract. The article is devoted to the issue of state financial support for small and medium-sized businesses in Russia. Having studied the legislative acts of the government of the Russian Federation issued during the pandemic caused by coronavirus infection, it is possible to identify the level of financial assistance to businessmen. Various tax breaks and loans significantly help entrepreneurs who manage small and medium-sized businesses compete with large companies. The state, performing its economic functions, is obliged to stabilize the economy, maintain and ensure the functioning of the market system. Especially the role of the state should be visible in critical situations. This is exactly what the period we studied turned out to be. The government quickly issued regulations in support of small and medium-sized businesses, thereby helping them to remain in a competitive market.

Keywords: small and medium-sized businesses, entrepreneurship, coronavirus infection, pandemic, government of the Russian Federation, economy.

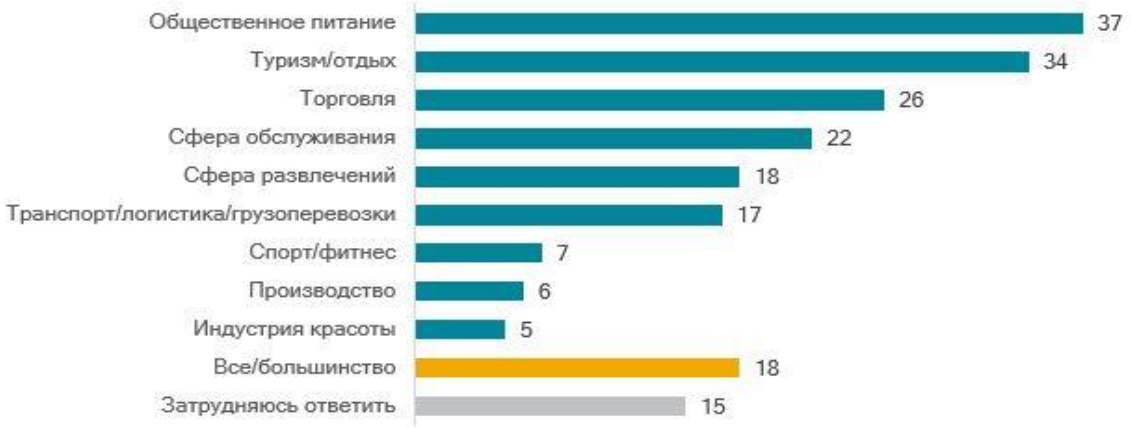
Пандемия, вызванная коронавирусной инфекцией, серьезно ударила по Российской экономике, особенно сильно пострадали предприятия малого и среднего бизнеса, т.к. их капитал, как правило, не высок и не рассчитан на экстремальные условия и длительный срок, ведь в отличие от финансового кризиса, который можно отчасти предугадать и государство уже заранее имеет резерв и план по выходу из него, то пандемия вызвана стихийно, и аналитиком сложно представить варианты ее развития. Для того предотвратить банкротство МСП (малый и средний бизнес) государство на протяжении всего карантина издавало различные постановления по его поддержки. При возможном наступлении второй волны коронавирусной инфекции, проанализировав работу Правительства Российской Федерации во время пандемии, предположим, какие сферы предпринимательства будут более уязвимы. За этот период закрылось около 1,156 млн. предприятий. Наиболее уязвимыми оказались сферы общественного питания, дополнительного образования, авиаперевозок. Чтобы предотвратить возможное их разорение в последующую волну, государство должно предпринять определенные шаги. Заранее выделенный бюджет поможет справиться с их разорением.

Предоставленные государством субсидии, отсрочки по уплате налогов и кредиты предпринимателям помогут им работать в условиях пандемии. Государство, поддерживая малый и средний бизнес, решает также такие проблемы как, например, безработица и инфляция. Функционирующие предприятия предоставляют рабочие места населению, стимулируют рост ВВП, тем самым внося свой вклад в экономику страны.

Государство в период кризисной мобилизации старалось поддержать малый и средний бизнес. Например, были освобождены от НДФЛ субсидии ИП, полученные из федерального бюджета в связи с неблагоприятной ситуацией на фоне коронавируса. Пострадавшим отраслям были предоставлены налоговые

каникулы, компании, могут получить отсрочку или рассрочку по налогам (авансовым платежам), в том числе по страховым взносам, если осуществляют определённые виды экономической деятельности, со сроками уплаты в 2020 году, кроме НДС, НДПИ, акцизов и налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья. Также были изданы и ряд других постановлений, направленных на поддержку МСП.

Но какие области бизнеса пострадали больше всего и была ли оправдана государственная помощь каждой из них? Аналитический центр НАФИ провел исследование по этому поводу, и оно показало, что уже с начала пандемии малый и средний бизнес в России испытывает сложности с проведением своей деятельности. Предприниматели просят государство оказать поддержку и предоставить льготы. Они полагают, что в первую очередь пострадают сферы общественного питания, туризма, торговли и услуг. Аналогично значительные потери понесет отрасль транспорта и развлечений. Каждый пятый опрошенный предприниматель дает прогноз, что пострадают все сферы, без исключения (сумма ответов превышает 100%, т.к. респонденты могли выбрать несколько вариантов ответа) (см. рис. 1).



69% опрошенных считает, что пандемия коронавируса скажется на российской экономике максимально негативно;
43% уверены, что ситуация стабилизируется через год;
73% предпринимателей отметили, что срочно нуждаются в господдержке уже сейчас.

Рис. 1.

3 апреля Правительством РФ было опубликовано постановление о сферах экономики, наиболее пострадавших от коронавирусной инфекции. Оно распределило эти сферы исходя из аналитических данных ВОЗ, по предотвращению распространения вируса и для устойчивости развития российской экономики. Порядок пострадавших отраслей представлен следующим образом:

1) авиаперевозки;
2) культура, досуг и развлечения;

3) физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт;
4) туризм;
5) гостиничный бизнес;
6) общественное питание;
7) негосударственные образовательные учреждения;
8) деятельность по предоставлению бытовых услуг (ремонт, стирка, химчистка, услуги парикмахерских и салонов красоты).

Вероятность того, что те сферы предпринимательства, которые пострадали в первую волну пандемии, пострадают и во вторую, достаточно высока. Перечисленные в статье отрасли нуждаются в пристальном внимании со стороны Правительства Российской Федерации. Держа это предположение в уме, оно стремится максимально поддержать эти сферы и в будущем стабилизировать ситуацию. С этой целью в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» будет реализована к 2021 году цифровая платформа «Одно окно». Как выяснилось, за последние полгода не все представители малого и среднего бизнеса были осведомлены о государственной поддержке. Помимо данной проблемы, проект лишит предпринимателей необходимости собирать и регистрировать новый пакет документов при каждом обращении.

В перечне наиболее пострадавших сфер экономики от Правительства РФ на первом месте находятся авиаперевозки, аэропортовая деятельность, автоперевозки. По мнению самих предпринимателей, наиболее пострадавшей они считают сферу общественного питания. Почему же мнения чиновников и бизнесменов отличаются? Правительство при определении наиболее убыточной отрасли учитывают больше факторов, нежели владельцы бизнеса. В связи с закрытием границ не могла обеспечиваться нормальная деятельность авиаперевозок, что влияет как на экономическую сферу, так и на политическую и социальную. Следовательно, убытки таких компаний намного больше, чем предприятий, занятых в сфере общественного питания. Те немногочисленные перевозчики, которые составляли конкуренцию крупным компаниям, не были готовы к неожиданно начавшейся пандемии. Правительству, в первую очередь, стоит направить поддержку на такие предприятия, чтобы избежать монополизации данного рынка крупными компаниями. Напротив, в сфере общественного питания ситуация складывается достаточно стабильно. Многие предприниматели начинают свою деятельность именно в данной отрасли, поэтому, с экономической точки зрения, этот рынок понес не самые крупные потери. Однако это не означает, что владельцев этого бизнеса не стоит поддерживать. Большое количество компаний, занятых в одной сфере способствует улучшению производства и качества продукции, что, несомненно, сказывается на всех сферах общества. Подобные предприятия играют важную роль в экономической жизни страны. Они способствуют наполнению рынка различными товарами и услугами, что впоследствии увеличивает рост экспорта, предоставляют рабочие места, снимая при этом расходы государства на трудоустройство граждан. Так как МСП выполняют такие важные экономические функции, то государство должно содействовать ему через определенные нормативно-правовые акты. Правительство РФ разработало наци-

ональный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» с целью предоставить МСП определенные льготные условия. Данный проект направлен на увеличение числа предпринимателей и, как следствие, увеличение ВВП страны.

Список литературы

1. Федеральный закон от 22 апреля 2020 г. №121-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_350892/ (дата обращения: 02.10.2020).
2. Постановление Правительства от 24 апреля 2020 года №570
3. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://government.ru/support_measures/measure/87/ (дата обращения: 02.10.2020).
4. Постановление об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://government.ru/support_measures/measure/117/ (дата обращения: 02.10.2020).
5. Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. №102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа:
6. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349084/ (дата обращения: 02.10.2020).
7. Информационное письмо об особенностях реализации отдельных требований законодательства Российской Федерации в сфере ПОД/ФТ [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_350623/ (дата обращения: 02.10.2020).
8. Распоряжение Правительства от 24 апреля 2020 года №1129-р [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://government.ru/docs/39574/ (дата обращения: 02.10.2020).
9. Аналитический центр НАФИ [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://nafi.ru/projects/predprinimatelstvo/rossiyskiy-biznes-i-koronavirus-chast-1-predprinimateli-o-vliyanii-epidemii-na-ikh-biznes-i-o-potreb/ (дата обращения: 02.10.2020).
10. *Татарникова М.А., Фролова Н.Н.* Корпоративная социальная ответственность бизнеса как фактор развития региона присутствия // Экономика и предпринимательство. 2020. №2(115). С. 1283–1286.
11. *Татарникова М.А., Рассказова А.А., Правдина О.А.* Цифровизация как основа устойчивого социально-экономического развития региона // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2020. Т. 10. №6А. С. 82–94.

УДК 338

Пономаренко Наталья Николаевна
Донецкий национальный университет
экономики и торговли
имени Михаила Туган-Барановского,
Донецк, Донецкая Народная Республика

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Аннотация. Проведена сравнительная оценка цели и задач государственного финансового контроля в законодательной базе Донецкой Народной Республики и Российской Федерации. Осуществлен мониторинг и критический анализ мнений специалистов относитель-

© Н.Н. Пономаренко, 2020.

но объекта исследования. Наравне с оценкой законности и эффективности использования бюджетных средств обоснована необходимость оценки рациональности в процессе реализации государственного финансового контроля. Аргументирована авторская точка зрения относительно цели и задач государственного финансового контроля. Последние представлены во взаимосвязи с задачами организации, которые способствуют достижению сформированной цели и дифференцированы по уровням экономики (макро- и микро-). Подобное разграничение задач контроля и задач его организации наглядно демонстрирует взаимосвязь и взаимообусловленность понятий «государственный финансовый контроль» и «организация государственного финансового контроля».

Ключевые слова: государственный финансовый контроль, параметры оценки, цель, задачи, организация.

Ponomarenko Natalya, N.
Donetsk National University of Economics and Trade
named after Mykhayil Tugan-Baranovsky,
Donetsk, Donetsk People’s Republic

GOALS AND OBJECTIVES OF STATE FINANCIAL CONTROL

Abstract. A comparative assessment of the goals and objectives of state financial control in the legislative framework of the Donetsk People's Republic and the Russian Federation has been carried out. Monitoring and critical analysis of the opinions of specialists regarding the object of research has been carried out. Along with the assessment of the legality and efficiency of the use of budgetary funds, the necessity of assessing the rationality in the process of implementing state financial control is substantiated. The author's point of view on the purpose and objectives of state financial control is argued. The latter are presented in conjunction with the tasks of the organization, which contribute to the achievement of the formed goal and are differentiated by the levels of the economy (macro and micro). Such a distinction between the tasks of control and the tasks of its organization clearly demonstrates the relationship and interdependence of the concepts of «state financial control» and «organization of state financial control».

Keywords: state financial control, assessment parameters, goal, objectives, organization.

Эффективное выполнение государством контролирующих функций в сфере финансов является неотъемлемым элементом системы государственного управления. Происходящие на макро-уровне кардинальные, непредвиденные и глобальные трансформационные процессы вызывают необходимость адаптации каждой функции системы государственного управления, в том числе и государственного финансового контроля (далее ГФК). Это в свою очередь актуализирует необходимость усовершенствования теоретических аспектов ГФК особенно таких базовых понятий как цель и задачи.

Сравнительная оценка целей ГФК в законодательной базе Донецкой Народной Республики и Российской Федерации, показала, что цель ГФК в Российской Федерации представлена более широко и помимо «обеспечения соблюдения законности» включает «обеспечение результативного и эффективного использования средств бюджетов» а также «…принадлежащей государству, собственности, информационных и других ресурсов». Детализация государственных ресурсов выводит объект контроля за рамки государственных финансовых отношений [1; 2].

Рассмотрим мнения специалистов относительно цели ГФК:

1) Э.В. Рогатенюк и В.И. Комышева целью ГФК определяют выявление отклонений от общепринятых стандартов и нарушений принципов законности, производительности и экономии расходования материальных ресурсов в предельно вероятной ранней стадии, что позволило бы утвердить исправляющие меры, а в единичных вариантах – привлечь виновных к ответственности, получить компенсацию за нанесенный вред либо реализовать мероприятия, согласно предотвращению или уменьшению подобных нарушений в будущем [3]. На наш взгляд, данному определению присуща излишняя детализация (принципы, последствия выявленных нарушений и т.п.);

2) А.С. Алексеев формирует цель ГФК как обеспечение законности и эффективности использования государственных бюджетных и внебюджетных финансовых средств и государственной собственности [4]. Данное определение цели ГФК максимально приближено к установленной на законодательном уровне; достаточно полно и системно раскрывает все необходимые аспекты;

3) З.А. Альбеков трактует цель ГФК в качестве проверки эффективности и результативности государственных расходов, а также в обеспечении общества, органов государственной и муниципальной власти достоверной финансовой информацией о содержании процесса формирования, распределения и использования бюджетных средств [5]. В представленной трактовке отсутствует указание на оценку законности государственных расходов; информирование участников финансовых отношений, на наш взгляд, было бы целесообразно отнести к числу задач ГФК;

4) И.Н. Литвиненко и В.В. Шевцов выделяют цели ГФК: в широком и в узком смысле. В число целей в широком смысле включены: рост темпов развития экономики страны; обеспечение стабильности финансовой системы; увеличение доходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы; эффективная экономия расходов бюджетов бюджетной системы. Цели в узком смысле: сокращение количества правонарушений в экономической сфере; сокращение объемов правонарушений в экономической сфере [6]. Описанные цели по своей коннотации в большей степени относятся к задачам ГФК;

5) А.Д. Краснов ключевую цель ГФК идентифицирует как поиск отклонений от установленных законодательством стандартов, а также нарушений принципов законности, экономии и эффективности расходования ресурсов материального характера [7]. В данном случае сделан акцент на «ресурсах материального характера» без привязки к «финансовой составляющей»;

6) Р.К. Арыкбаев, Л.В. Каширская и М.Р. Карабашева цель ГФК в бюджетной сфере определяют как обеспечение законности бюджетной деятельности, т.е. контроль в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства всеми участниками бюджетных отношений [8, с. 33]. Изложенная цель ограничена «законностью бюджетной деятельности» без учета таких не менее важных параметров как рациональность и эффективность.

Обязательным параметром оценки, помимо законности и эффективности использования бюджетных средств, должна быть рациональность; не экономичность или результативность, а именно рациональность.

Говоря об экономичности мы подразумеваем возможность сэкономить, меньше потратить; подобный подход с одной стороны может привести к эко-

номии бюджетных средств, но с другой стороны, может не дать именно того самого результата, который был запланирован в силу недостаточности финансовых ресурсов.

В соответствии с ISO 9000, результативность – это степень, с которой запланированные задачи выполнены и запланированные результаты достигнуты [9]. Причиной отклонения фактических показателей от запланированных по распределению бюджетных средств не может являться деятельность получателей этих средств, а, следовательно, говорить об этом в контексте цели ГФК не логично. В контексте использования бюджетных средств речь так же не идет о результативности: наличие отклонений фактического использования от запланированного свидетельствует о не целевом использовании бюджетных ресурсов. Именно поэтому оценка рациональности (то есть целесообразности, разумности и обоснованности) распределения бюджетных средств должна быть одним из параметров, оцениваемых органами ГФК.

Сказанное выше дает основание сформировать следующую цель ГФК – обеспечение законности, рациональности и эффективности функционирования системы государственных (муниципальных) финансов.

Дифференциация цели контроля в научной среде, которая была рассмотрена выше, влечет разнообразие задач ГФК.

В законодательной базе Донецкой Народной Республики и Российской Федерации задачи внешнего государственного (муниципального) финансового контроля проявляются в полномочиях соответствующих органов: контроль соблюдения бюджетного законодательства; контроль достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности; контроль в других сферах [1; 10].

Закон «О счетной палате Российской Федерации» детализирует и расширяет задачи ГФК: помимо организации и осуществления контроля за целевым и эффективным использованием средств уже идет речь об аудите реализуемости и результативности достижения стратегических целей; добавляется анализ выявленных недостатков и нарушений; указывается на необходимость реализации мер по противодействию коррупции [2].

А.Д. Краснов детализирует задачи ГФК в привязке к оценке государственной финансовой дисциплины, что, по его мнению, выражает одну из сторон законности [7].

Р.К. Арыкбаев, Л.В. Каширская и М.Р. Карабашева акцентируя внимание на предупреждении и пресечении правонарушений при оценке соблюдения законодательства в финансово-бюджетной сфере, также указывают на необходимость «…обеспечения эффективного контроля над формированием государственных доходов и рациональным их использованием; контроля и координации деятельности контрольных органов» [8, с. 33]. Ни одно, ни второе из приведенных направлений деятельности нельзя отнести именно к числу задач ГФК в бюджетной сфере в связи с тем, что алогично относить к числу задач контроля «обеспечение эффективного контроля» или «контроль и координацию».

Взаимосвязь задач ГФК на различных уровнях экономики и задач его организации, способствующих достижению цели, представлена в табл. 1.

Таблица 1

Взаимосвязь задач ГФК и организации ГФК

Задачи ГФК	Задачи организации ГФК
Макро-уровень	
Участие в процессе государственного управления финансовыми ресурсами	Представление органам ГФК полномочий по управлению государственными финансовыми ресурсами путем законодательного закрепления соответствующих функций
Оценка и представление рекомендаций по устранению выявленных недостатков и нарушений в процессе планирования и исполнения расходной части бюджетных и внебюджетных фондов различных уровней	1. Представление органам ГФК полномочий по оценке степени верности планирования и исполнения расходной части бюджетных и внебюджетных фондов различных уровней. 2. Представление органам ГФК прав требования устранения выявленных недостатков и нарушений в процессе планирования и исполнения расходной части бюджетных и внебюджетных фондов различных уровней 3. Разработка и внедрение механизма контроля за результатом устранения выявленных недостатков и нарушений в процессе планирования и исполнения расходной части бюджетных и внебюджетных фондов различных уровней
Обеспечение прямой и обратной связи между макро- и микро- уровнями управления	Создание коммуникационных каналов и поддержание информационной взаимосвязи, характеризующейся своевременностью, достоверностью, полнотой, актуальностью, систематичностью
Микро-уровень	
Оценка законности, рациональности и эффективности использования средств бюджетных и внебюджетных фондов отдельными получателями	Обеспечение эффективного и рационального взаимодействия организационных, трудовых, информационных, финансовых, методических, материальных, технических и других видов ресурсов
Обеспечение возврата незаконно использованных средств бюджетных и внебюджетных фондов и дохода от их использования	Представление органам ГФК права требования; разработка и внедрение механизма взыскания и контроля за возвратом незаконно использованных средств бюджетных и внебюджетных фондов и дохода от их использования
Разработка предложений по устранению выявленных недостатков и нарушений у отдельных получателей средств бюджетных и внебюджетных фондов	Обеспечение процедуры формирования и формы представления итоговой контрольной информации, включающей выводы и рекомендации по устранению выявленных недостатков и нарушений у отдельных получателей средств бюджетных и внебюджетных фондов
Предоставление информации о результатах контрольных мероприятий, выявляемых недостатках и нарушениях в вышестоящие органы управления и контроля	Создание коммуникационных каналов и поддержание информационной взаимосвязи, характеризующейся своевременностью, достоверностью, полнотой, актуальностью, систематичностью
Разработка предложений и рекомендаций по оптимизации контрольных процедур в части организации, методики и реализации результатов их проведения	Представление органам ГФК права внесения рекомендаций по оптимизации контрольных процедур в части организации, методики и реализации результатов их проведения

Подобное представление задач ГФК, во-первых, отличается системностью, логичностью и полнотой раскрытия; во-вторых, дает основание рассматривать ГФК в качестве синтеза правовых, финансовых, управленческих (адми-

нистративных) и контрольных аспектов; в-третьих, наглядно демонстрирует взаимосвязь и взаимообусловленность понятий «ГФК» и «организация ГФК».

Список литературы

1. Закон «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Донецкой Народной Республике». Постановление Народного Совета Донецкой Народной Республики №46-IIНС от 28.06.201– [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-ob-osnovah-byudzhetnogo- ustrojstva-i-byudzhetnogo-protsessa-v-donetskoj-narodnoj-respublike/ (дата обращения: 18.06.2020).

2. Федеральный закон от 05.04.2013 №41-ФЗ (ред. от 29.05.2019 г.) «О Счетной палате Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144621/f81be47dac724b24dec2976b1d7b743a725cd394/ (дата обращения: 18.06.2020).

3. *Рогатенюк Э.В., Комышева В.И.* О соотношении понятий «контроль», «финансовый контроль» и «государственный финансовый контроль» // Вестник науки и творчества. 2017. №1(13). С. 112–122.

4. *Алексеев А.С.* Совершенствование государственного финансового контроля // EUROPEAN SCIENCE. 2015. №6(7). С. 23–26.

5. *Альбеков З.А.* Развитие государственного финансового контроля в современных условиях // Учет и статистика. 2014. №4(36). С. 57–65.

6. *Литвиненко И.Н., Шевцов В.В*. Оценка эффективности государственного финансового контроля // Новое слово в науке: перспективы развития. 2015. №2(4). С. 374–377.

7. *Краснов А.Д.* Особенности государственного финансового контроля в Российской Федерации в современных условиях // Проблемы экономики и юридической практики. 2018. №6. С. 277–279.

8. *Арыкбаев Р.К., Каширская Л.В., Карабашева М.Р.* Институциональные основы развития государственного финансового мониторинга и контроля // Sciences of Europe | ECONOMIC SCIENCES. 2017. №11(11). С. 32–37.

9. Международный стандарт ISO 9000 системы менеджмента качества: основные положения и словарь / Пер. *В.А. Качалова* [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://iso-management.com/wp-content/uploads/2018/09/ISO-9000-2015.pdf (дата обращения: 06.07.2020).

10. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. №145-ФЗ (ред. от 08.06.2020 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2020 г.) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_ 19702/ (дата обращения: 05.06.2020).

УДК 336

Садыгов Эльнур Магомед оглы
Азербайджанский государственный
экономический университет,
Баку, Азербайджанская Республика

РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАРИФОВ ВАЛЮТНЫХ ОПЕРАЦИЙ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

© Э.М.о. Садыгов, 2020.

Аннотация. Валютный курс является одним из наиболее важных средств, с помощью которого определяется относительный уровень экономического здоровья страны. Помимо этого, валютный курс страны предоставляет окно для экономической стабильности, поэтому он постоянно наблюдается и анализируется. Для экономики Азербайджана, в особенности начиная с 2015 года, обменный курс валюты превратился в главную точку концентрации и в основной инструмент регулирования для валютных операций. Важной задачей для властей страны является выбор наиболее приемлемого с точки зрения стимулирования развития валютных операций и достижения полной занятости выбора режима валютного курса и тарифы валютного регулирование. Тенденции последнего 5 лет демонстрируют эволюцию режимов валютных курсов в сторону установления либо жестко фиксированных, либо свободно плавающих курсов. Ожидаемое в течение ближайших нескольких лет активное сальдо платежного баланса страны при свободно плавающем валютном режиме должно привести к росту курса национальной валюты. Это означает не только увеличение спроса, но и одновременный рост реальных расходов при номинально неизменной оплате труда как для государственного бюджета, так и для частного сектора. В свою очередь, при сохраняющемся уровне производительности труда это приведет к удорожанию реальной себестоимости местной продукции, а при наличии дешевого заменяющего импорта – к разорению частных предприятий и росту социальной напряженности, вызванной сокращением номинальной и реальной оплаты труда, что неминуемо приведет к «голландской болезни», т.е. спаду в не нефтяном секторе экономики. Для устранения этих последствий власти будут вынуждены, с одной стороны, сдерживать курс национальной валюты, наращивая валютные резервы. Последние, обращаясь за пределами страны, не смогут позитивно влиять на внутреннюю инвестиционную ситуацию. С другой стороны – необходимо будет предпринимать меры, направленные на увеличение импортных пошлин с целью защиты местного производителя, и контролировать валютные операции. Для поддержания приемлемого курса маната Центральный банк Азербайджана должен будет активно применять тарифы валютных операций, механизм регулирования процентных ставок, влияющие на движение потоков капитала и операции на открытом рынке.

Ключевые слова: тариф, валюта, международные операции, торговля, валютный контроль, рынок, обменный курс, резерв, регулирование.

Sadigov Elnur, M.o.
Azerbaijan State Economic University,
Baku, Azerbaijan Republic

REGULATION OF THE FOREIGN EXCHANGE OPERATIONS TARIFFS IN AZERBAIJAN AT THE CURRENT STAGE

Abstract. Today, in the world economy and directly in Azerbaijan, it is impossible to translate measures into the reality of currency transactions without a thorough analysis of the interaction between the exchange rate and the main economic indicators. The exchange rate is one of the most important means by which a country's relative economic health is determined. The country's exchange rate provides a window for economic stability, so it is constantly monitored and analyzed. Since 2015, for the Azerbaijani economy, the exchange rate has become the main point of concentration and regulation instrument. An important task for the country's authorities is to choose the most acceptable choice of the exchange rate regime and exchange rate regulation from the point of view of stimulation of the economic development and full employment achievement. Trends over the past 5 years show the evolution of exchange rate regimes towards either rigidly fixed or freely floating rates. The country's balance of payments surplus in a freely floating exchange rate regime that is expected over the next few years should lead to an increase of the national currency. This means not only an increase in demand, but also a simultaneous rise in real spending with nominally unchanged wages for both the state budget and the private sector. In turn, the persisting level of labor productivity will lead to an increase in the real cost of

local products, and the presence of cheap substitute of the imports will ruin of private enterprises and lead to an increase in social tension caused by a reduction in nominal and real wages, which will inevitably lead to the «Dutch disease «, i.e. recession in the non-oil sector of the economy. To eliminate these consequences, the monetary authorities will be forced, to restrain the exchange rate of the national currency by increasing foreign exchange reserves. The latter, circulating outside the country, will not be able to positively influence the local investment situation. On the other hand, it will be necessary to take measures aimed at increasing import duties in order to protect local producers and control foreign exchange transactions. To maintain an acceptable rate of the manat, the Central Bank of Azerbaijan must actively implement the currency transaction rates, the mechanism for regulating interest rates – affecting the movement of capital flows and operations on the open market.

Keywords: tariff, currency, international transactions, trade, exchange control, market, exchange rate, reserve, regulation.

С постепенным признанием важной роли регулирования валютных операций для экономики Азербайджана как на микро-, так и на макроуровне были приняты механизмы для контроля международной торговли и регулирования международной задолженности, возникающей в результате международных операций и сделок. Состояние экономики побуждает каждую страну обращать внимание в первую очередь на свои экономические интересы. Тарифное регулирование [5] валютных операций является одним из элементом, принятых для этой цели. Валютный контроль в Азербайджане – это различные виды ограничений, которые правительство налагает на покупку или продажу местной валюты в обмен на другие валюты. Ограничения часто устанавливаются либо для жителей страны, где введён контроль, либо для нерезидентов страны. Валютный контроль по валютным операциям чаще всего используется странами со слабой валютой и где существует значительный спрос на иностранную валюту среди своих граждан. Использование валютного контроля часто может препятствовать иностранным инвесторам, которые хотят перевести свои средства в другие страны. Эти средства управления пытаются создать стабильность обмена, ограничивая волатильность обменного курса из-за валютных потоков через границы. Такие меры контроля гипотетически используются, чтобы остановить отток капитала из страны с более слабой валютой [1]. Статья XIV соглашения Международного Валютного Фонда предусматривает «переходные механизмы», в соответствии с которыми страна может вводить валютный контроль. МВФ допускает эти договоренности при условии, что страна попытается перейти к созданию коммерческих и финансовых механизмов, которые будет способствовать международным платежам и в конечном итоге будет способствовать стабильной системе обменных курсов [8]. Тем не менее, МВФ проводил исследования, свидетельствующие о том, что обменный контроль может оказать негативное влияние на международную торговлю. Это приводит к ситуации, когда обменный курс для иностранной валюты намного выше, чем ставка, установленная правительством, и, следовательно, создается теневой валютный рынок. Таким образом, неясно, есть ли у правительств возможность применять эффективный обменный контроль. Более подробно, валютный контроль подразумевает монополию правительства на покупку и продажу иностранной валюты для восстановления равновесия платёжного баланса и игнорирования рыночных сил в решении денежно-кредитной политики. Когда тарифы и квоты не

помогают в устранении неблагоприятного баланса торговли и платёжного баланса, система валютного контроля восстанавливается правительствами.

Различные методы валютного контроля по валютным операциям могут быть широко классифицированы на два типа, прямые и косвенные. Прямые методы валютного контроля по валютным операциям включают те устройства, которые приняты правительствами для эффективного контроля за обменным курсом, а косвенные методы предназначены для регулирования международных перевозок товаров. При прямом обменном контроле принимаются определенные меры, которые прямо или косвенно влияют на валюту со всех сторон – её объёмы, использования и распределения. Это относится к вмешательству правительства или вмешательству в свободную работу биржевого рынка с целью переоценки или недооценки валюты страны с точки зрения иностранных валют. Правительство или его агентство могут вмешиваться в свободный рынок, прибегая к покупке и продаже домашней валюты взамен на иностранную валюту на валютном рынке для поддержки или снижения обменного курса своей валюты. Государственное вмешательство на валютном рынке по валютным операциям принимает форму привязки вверх или привязки вниз валюты страны к выбранному обменному курсу. Поскольку недооценка или переоценка – это не равновесная ставка, она должна быть привязана. Таким образом, привязка означает сохранение фиксированной валютной стоимости валюты; однако вмешательство может быть осуществлено правительством, не прибегая к привязке как таковой. Привязка вверх означает фиксированную переоценку, то есть поддерживать обменный курс на более высоком уровне. Привязка вниз означает фиксированную недооценку, т.е. поддерживать обменный курс на более низком (депрессивном) уровне. В случае привязки вверх центральный банк должен быть готов покупать неограниченную сумму местной валюты в обмен на иностранную валюту по фиксированной ставке, поскольку переоценка имеет тенденцию к увеличению спроса на иностранную валюту, создавая тем самым излишек импорта. В случае привязки вниз центральный банк должен быть готовы продать любую сумму в местной валюте по валютным операциям создавая тем самым излишек экспорта. Аналогичным образом, привязка вверх предполагает содержание достаточного количества иностранных валют, в то время как привязка вниз предполагает содержание центральным банком достаточного количества местной валюты. Разумеется, что привязка вверх сложнее, поскольку требует огромных объемов иностранной валюты, которую трудно заполучить. Поэтому, такая привязка может быть принята только как временное средство достижения цели. Следует отметить, что вмешательство правительства на валютном рынке приводит к нейтрализации сил спроса и предложения иностранной валюты.

Однако, как правило, принято считать, что государственное вмешательство или привязочные операции должны использоваться в качестве временных средств для устранения колебаний обменного курса. Биржевые ограничения относятся к политике или мерам, принятым правительством, которые ограничивают или принудительно уменьшают поток внутренней валюты на валютном рынке. Биржевые ограничения по валютным операциям могут принимать различные формы, наиболее распространёнными из которых являются: заблокированные счета, множественные курсы обмена. К заблокированным счетам относятся бан-

ковские депозиты, ценные бумаги и другие активы, принадлежащие иностранцам в стране, которая отказывает им в конвертации в свою домашнюю валюту. Таким образом, заблокированные счета не могут быть конвертированы в валюту страны кредитора. В рамках схемы заблокированных счетов все, кто должны произвести платежи в любую другую страну, должны будут сделать это не напрямую иностранным кредиторам, а в центральный банк Азербайджана [4], которая будет хранить сумму от имени иностранного кредитора. Эта сумма не будет доступна иностранцам в их собственной валюте, но может быть использована ими для покупки в контролирующей стране.

Система заблокированных счетов имеет два недостатка: (а) она сводит международную торговлю до минимума и (б) она ведет к черному рынку в иностранной валюте. Путём фиксирования высокого обменного курса по валютным операциям для товара, правительство может сдерживать свой импорт. Аналогичным образом, импорт может быть стимулирован путем установления низкого обменного курса. Более того, экспорт товара может быть стимулирован путем установления высокого обменного курса. Таким образом, механизм множественных обменных курсов может эффективно использоваться правительством для принятия краткосрочных корректировок в платёжном балансе, не прибегая к количественным ограничениям и лицензированию. Таким образом, главная заслуга системы множественных обменных курсов по валютным операциям заключается в том, что она позволяет более эффективно контролировать платёжный баланс. Во-вторых, она также содержит замаскированные субсидии и тарифы, которые могут стимулировать или препятствовать торговле определёнными товарами и влиять на уровень внешней торговли. Ещё одна заслуга системы заключается в том, что она позволяет правительству получать доход, покупая валюту по низким ценам у экспортёров, а затем продавая её по более высоким ценам импортёрам.

Однако система имеет следующие недостатки. Вместо корректировки платёжного баланса это отрицательно сказывается на росте международной торговли и максимизации мирового производства, и благосостояния. Она вводит слишком много произвольных полномочий для влияния на внешнюю торговлю. Таким образом, можно заключить, что обменный контроль по системе множественных обменных курсов по валютным операциям является лишь частичным решением девальвации и вводит в экономику страны неопределенности и собственные искажения. Европейские страны приняли эту форму валютного контроля в тридцатые годы. Это была система прямого двустороннего обмена товарами на национальном масштабе. В рамках этого элемента две страны, занимающиеся торговлей, платят своим соответствующим центральным банкам суммы, подлежащие выплате их соответствующим иностранным кредиторам. Затем эти центральные банки используют деньги для компенсации соответствующих требований после фиксации стоимости валют по взаимному согласию. Аналогичным образом, импортёры должны произвести свой платеж, чтобы центральный банк мог использовать эти деньги для оплаты внутренним экспортёрам. Это экономизирует обменные потребности в торговле. Поэтому обменные клиринговые элементы полезны для страны, которая практически не имеет валютных резервов и которая больше заинтересована в продаже, чем по-

купке. Однако эта система, по сути, является компенсацией платежей, и основное предположение заключается в том, что страны, вступающие в такое соглашение, должны пытаться уравнять их импорт и экспорт, чтобы не было необходимости производить или получать платежи от другой страны.

Следует отметить, что есть недостатки клиринговых соглашений по валютным операциям. Существует возможность эксплуатации экономически более слабой страны со стороны более сильной. Клиринговые соглашения подразумевают двусторонние операции во внешней торговле, которые вызывают отклонение от нормальной торговой модели и ставят под угрозу продвижение мировой торговли. Помимо прямых методов, существует несколько косвенных методов, регулирующих обменные курсы. Кроме того, изменения процентной ставки, как правило, косвенно влияют на обменный курс. Рост процентной ставки в стране привлекает ликвидный капитал и банковские фонды иностранцев. Все это, как правило, увеличивает спрос на местную валюту, и, следовательно, обменный курс движется в пользу страны. Следует отметить, что снижение процентной ставки будет иметь обратный эффект. Самым важным косвенным методом является использование тарифов по валютным операциям и импортных квот и других подобных количественных ограничений на объём внешней торговли. Ввозная пошлина уменьшает импорт и при этом повышает стоимость внутренней валюты по отношению к иностранной валюте. Аналогичным образом, экспортная пошлина ограничивает экспорт; в результате стоимость внутренней валюты падает по отношению к иностранной валюте. Кроме того, когда налагаются импортные пошлины и квоты по валютным операциям, курс обмена, как правило, растёт в пользу контролирующей страны. Экспортные субсидии увеличивают экспорт. Таким образом, увеличивается внешняя стоимость валюты страны, предоставляющей субсидии.

Следует отметить, что импортные пошлины и экспортные субсидии рассматриваются как косвенные инструменты валютного контроля только в том случае, если они являются объектом сохранения иностранной валюты. В противном случае, основной целью импортной пошлины является просто сдерживание импорта, а экспортной субсидии – поощрение экспорта. В итоге, процентные ставки, импортные пошлины или экспортные субсидии, каждый имеет свои ограничения. Например, импортная пошлина не может дойти до полного ограничения импорта. Более того, объём субсидий зависит от поддержки общественного фонда. Аналогичным образом, манипулирование обменным курсом путём изменения процентной ставки может быть не всегда эффективным, так как процентные ставки не могут быть повышены до предела, не порождая депрессию.

Азербайджан, будучи в составе СНГ, не может оставаться в стороне от интеграционных процессов. Статистика свидетельствует, что в валютных отношениях между странами СНГ до сих пор преобладают, к сожалению, центробежные тенденции. Необходимо также учитывать, что в структуре общего экспорта стран СНГ наблюдается преобладание сырьевых товаров (минеральные продукты и недрагоценные металлы). Поэтому, в условиях отсутствия или ограниченного производства в странах СНГ на основе этого сырья конкурентоспособной на международном рынке конечной продукции, говорить об увеличении в ближайшее время межстрановой торговли. Таким образом, сегодняшнее экономическое со-

стояние и тенденции развития стран СНГ подводит нас к выводу о том, что отношения между странами переросли уровень «классического» Платежного союза, но пока еще не достигли уровня объективных экономических предпосылок для создания Валютного союза стран СНГ(2).В Азербайджане валютные операции регулируются Законом Азербайджанской Республики «О валютном регулировании» [3]. Данный Закон определяет принципы осуществления валютных операций в АР, полномочия и функции органов валютного контроля, права и обязанности юридических и физических лиц, владеющих валютными ценностями, а также их права и обязанности в плане распоряжения этими ресурсами, и ответственность за нарушение валютного законодательства. Остается неопределенным, какую форму приобретёт лучшее регулирование на валютном рынке, и может ли оно эффективно контролироваться в глобальном масштабе. Тарифы регулирование розничного валютного рынка по валютным операциям, которое представляет собой менее 5% среднедневного валютного оборота во всем мире, является лишь верхушкой айсберга. Но большим вопросом остается не регулирование на гигантском институциональном валютном рынке и будут ли предприняты дальнейшие шаги для его решения. Это сложный вопрос, но регуляторам нужно развеять любое восприятие о том, что они намеренно растягивают процесс. Хотя наличие какой-либо формы регулирования по валютным операциям может сдерживать определенное количество, где деньги циркулируют, является фактом жизни, а рынок форекс не является исключением. Обменный курс по валютным операциям определяется как курс, по которому валюта одной страны может быть конвертирована в другую. Он может колебаться ежедневно с изменением рыночных сил спроса и предложения валют. Валютные курсы по валютным операциям играют центральную роль в международной торговле, поскольку они позволяют нам сравнивать цены на товары и услуги, произведённые в разных странах. Существуют три широкие категории систем обменного курса. В первой системе обменные курсы устанавливаются исключительно частными рыночными силами без участия правительства. Во второй системе валютные цены могут меняться, но правительства Азербайджана участвуют в валютных рынках, стремясь повлиять на эти цены. Наконец, правительства могут стремиться фиксировать цены своих валют либо посредством участия на рынке, либо посредством регуляторной политики. Несмотря на центральную важность рынка иностранной валюты [6], экономисты не могут прийти к согласию о том, как он функционирует. Нет единого, согласованного объяснения, а широкий ассортимент теорий. К ним относятся, хотя этим не ограничивается, паритет покупательной способности, денежная модель, модель Дорнбуша, портфельный баланс, Манделл-Флеминг, замена валюты, фундаменталисты против чартистов и т.д. Основными факторами, влияющими на изменение обменных курсов по валютным операциям, были определены следующие:

- внутренний валовый продукт;
- инфляция;
- торговый баланс;
- баланс услуг;
- финансовый счёт;

- изменение валютных резервов;
- денежная масса М1;
- рост денежной массы М1;
- процентная ставка (овернайт).

На наш взгляд, предполагаемая реальная стоимость маната по отношению к доллару США [7] по валютным операциям была вычислена по моделям и было выявлено, что манат существенно был переоценен. При всех валютных режимах по валютным операциям, за исключением абсолютно свободного плавающего, заслуживает внимания вспомогательная политика, влияющая на валютный рынок посредством официального вмешательства и контроля. Тарифы валютного контроля по валютным операциям – это различные виды ограничений, которые правительство налагает на покупку или продажу местной валюты в обмен на другие валюты.

Список литературы

1. Актуальные проблемы и опыт экономической политики в странах Балтии, России и других государствах бывшего Советского Союза / Под ред. *Дэниеля Ситрипа* и *Ашока Лахири*. МВФ, Вашингтон, 1995. 186 с.
2. *Евстигнеев В.Р.* Валютно-финансовая интеграция в ЕС и СНГ: сравнительный семантический анализ. М.: Наука, 1997. 271 с.
3. Закон АР «О валютном регулировании» №910 от 21 октября 1994 г. // Азербайджан. 1995. №64.7 апр.
4. Инструкция Национального Банка АР «О покупке-продаже наличной иностранной валюты физическими лицами резидентами и нерезидентами на территории Азербайджанской Республики» №13 от 22 сентября 1994 г.
5. Указ Президента АР «О либерализации валютного регулирования в Азербайджанской Республике» №287 от 28 февраля 1995 г. // Ведомости Верховного Совета Азербайджанской Республики. 1995. №3–4. Ст. 92.
6. *Шишков Ю.В.* Мировая финансовая система: необходимость реформ // Мировая экономика и международные отношения. 1999. №11. С. 3–8.
7. International Financial Statistics. Vol. LIII, No. 8, Washington, IMF, August 2000,888 c.
8. International Monetary Fund, “Annual Report on Exchange Arrangements and Exchange Restrictions 2016” // https://www.imf.org/en/Publications/

УДК 332

Сафаров Гасан Гусейнович
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

УСТОЙЧИВОЕ И ЭФФЕКТИВНОЕ РАЗВИТИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

© Г.Г. Сафаров, 2020.

Аннотация. В статье обосновывается необходимый ускоренный переход (модернизационный рывок) к более эффективной, гибкой и устойчивой энергетике для достижения поставленной перед страной цели в условиях прогнозируемых изменений мировой экономики и экономики РФ. Анализируются последствия весенне-летнего кризиса, который привел к наибольшему за всю историю снижению спроса на энергоносители и цен на них. В качестве механизма для вывода отрасли из кризиса предлагается государственная поддержка, которая должна осуществляться посредством стимулирования инновационных разработок и их внедрения за счет льготного кредитования и налогообложения.

Ключевые слова: тарифное регулирование, энергетика, энергетическая безопасность, социально-экономическое развитие, пандемия.

Safarov Gasan, G.
Saint-Petersburg State University of Economics,
Saint-Petersburg, Russian Federation

SUSTAINABLE AND EFFECTIVE DEVELOPMENT ENERGY INDUSTRY IN MODERN CONDITIONS

Abstract. The article substantiates the necessary accelerated transition (modernization breakthrough) to more efficient, flexible and sustainable energy in order to achieve the goal set for the country in the context of predicted changes in the world economy and the economy of the Russian Federation. The author analyzes the consequences of the spring-summer crisis, which led to the largest ever decrease in demand for energy resources and prices for them. State support is proposed as a mechanism for bringing the industry out of the crisis, which should be carried out by stimulating innovative developments and their implementation through preferential lending and taxation.

Keywords: tariff regulation, energy, energy security, socio-economic development, pandemic.

Экономическое развитие России, как и мировой экономики, в первой половине 2020 года определялось прежде всего ситуацией, связанной с пандемией коронавируса. Главной стратегией борьбы с эпидемией стало сглаживание пика за счет мер по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции: самоизоляция, максимальный переход на удаленную работу, прекращение или ограничение работы значительной части предприятий и организаций, длительный период нерабочих дней. Жесткие ограничения, введенные в России, своевременно спланированные и реализованные меры позволили существенно замедлить распространение эпидемии.

Пандемия оказывает существенное влияние на темпы и направления энергетической отрасли. Кризис привел к наибольшему за всю историю снижению спроса на энергоносители и цен на них. В результате распространения коронавирусной инфекции отечественная экономика одновременно столкнулась и с ограничением предложения, и с ограничением спроса.

Несмотря на то, что кризис еще не закончился, мы уже можем сделать некоторые выводы. Мировая экономика столкнулась с беспрецедентным шоком – непредсказуемым поведением рынков, изменением образа жизни. При падении показателей мировой экономики на 5% энергетика также испытала на себе последствия кризиса. В апреле мы наблюдали снижение спроса на продукты нефтяной отрасли на 28-30%. Однако даже в такой ситуации энергетика оста-

лась устойчивой. Услуги по предоставлению электроэнергии, качественных нефтепродуктов, угля – все это продолжало работать в непрерывном режиме, – говорил на конференции «COVID-19: ускорить переход к энергетике будущего для всех» глава Минэнерго РФ Александр Новак.

Министр также сообщил, что в будущем структура энергетической отрасли изменится, и прежние прогнозы будут скорректированы. По мнению Александра Новака, активное развитие современных технологий – ИТ, цифровые системы и облачные технологии – отразится на развитии энергетики.

Целью развития отечественной энергетики является, с одной стороны, максимальное содействие социально-экономическому развитию страны, а с другой стороны, – укрепление и сохранение позиций РФ в мировой энергетике, как минимум, на период до 2035 года.

Для достижения поставленной цели в условиях прогнозируемых изменений мировой экономики и экономики РФ потребуется ускоренный переход (модернизационный рывок) к более эффективной, гибкой и устойчивой энергетике, способной адекватно ответить на вызовы и угрозы в своей сфере и преодолеть имеющиеся проблемы.

Таким образом, необходимы:

- структурная диверсификация (экспорт энергетических ресурсов дополнится экспортом российских технологий, расширится спектр применений электрической энергии, сжиженного природного газа и газомоторного топлива);
- цифровая трансформация и интеллектуализация отраслей топливно-энергетического комплекса;
- оптимизация пространственного размещения энергетической инфраструктуры;
- уменьшение негативного воздействия отраслей топливно-энергетического комплекса на окружающую среду и адаптация их к изменениям климата, в результате чего Российская Федерация внесет существенный вклад в международные усилия по сохранению окружающей среды и противодействию изменениям климата;
- наращивание энергетического потенциала и поддержание устойчивого развития экономики страны за счет экспорта топливно-энергетических ресурсов;
- переход на путь инновационного и энергоэффективного развития с последующим радикальным снижением доли энергетического сектора в структуре воспроизводства экономического потенциала страны.

Повышение энергетической эффективности отечественной экономики является приоритетной задачей ее развития. За последние годы на федеральном и региональном уровнях управления был принят целый ряд законодательных актов, направленных на активизацию процессов энергосбережения. И все же, несмотря на предпринимаемые меры, можно констатировать, что до настоящего времени существенных сдвигов в направлении проведения энергосберегающей политики, которые соответствовали бы целевым ориентирам ее осуществления,

так и не произошло. Решение поставленной проблемы сдерживается в силу действия самых разнообразных причин. Однако в настоящее время становится уже достаточно очевидным, что попытки решения данного вопроса только лишь посредством внесения изменений в действующее законодательство все же не могут принести желаемых результатов. Необходимо использование новых подходов к организации деятельности энергетических служб предприятий.

Очевидно, что улучшение показателей энергетической эффективности требует длительного времени, а направляемые на это значительные затраты необходимо реализовать в определенной и не всегда очевидной последовательности. Поэтому следует определить перспективные показатели энергетической эффективности на долгосрочный период, обозначить направления и методы их достижения и осуществлять непрерывный мониторинг эффективности использования ресурсов.

В связи с этим разработка энергосберегающих технологий является важнейшим элементом процесса обеспечения устойчивости экономической системы, экономической и экологической безопасности. Одним из главных условий достижения этой цели является создание благоприятного климата для развития энерго- и ресурсосберегающих инновационных проектов и технологий.

В заключение необходимо отметить, что в целях повышения устойчивого энергетического и экономического развития России на основе ускорения научно-технического прогресса, как в традиционных секторах энергетической сферы экономики, так и в инновационных энергетических направлениях необходима государственная поддержка. При этом в традиционных отраслях топливно-энергетического комплекса поддержка должна осуществляться посредством стимулирования инновационных разработок и их внедрения за счет льготного кредитования и налогообложения.

УДК 338.242

Сидорова Ольга Евгеньевна
Московский финансово-промышленный
университет «Синергия»,
Москва, Российская Федерация

ПОДХОДЫ К АНАЛИЗУ АДАПТИВНЫХ СПОСОБНОСТЕЙ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОГО СЕКТОРА РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ К СПЕЦИФИКЕ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Аннотация. В статье освещены основные проблемы, стоящие перед авиационной промышленностью в условиях современной экономической формации, обсуждаются пути ее сохранения и развития. Рассмотрены наиболее существенные аспекты экономики и организации авиапрома такие, как современный потенциал авиапрома, государственная политика поддержки авиационной промышленности.

© О.Е. Сидорова, 2020.

Ключевые слова: высокотехнологичный сектор экономики, авиационная промышленность, валовая добавленная стоимость отрасли авиастроения, государственное регулирование.

Sidorova Olga, E.
Moscow Financial and Industrial University «Synergy»,
Moscow, Russian Federation

APPROACHES TO THE ANALYSIS OF ADAPTIVE ABILITIES OF THE HIGH-TECH SECTOR OF THE RUSSIAN ECONOMY TO THE SPECIFICS OF MARKET RELATIONS

Abstract. The article highlights the main problems facing the aviation industry in the conditions of modern economic formation, discusses ways to preserve and develop it. The most essential aspects of Economics and organization of aircraft industry such as the modern potential of the aviation industry, public policy to support aviation industry.

Keywords: high-technology sector of the economy, aviation industry, gross value added of the aircraft industry, state regulation.

В контексте перехода к цифровой экономике выделяются наиболее приоритетные высокотехнологичные отрасли, позволяющие стране встать на инновационный путь развития. По мнению ряда исследователей (в частности, В.В. Вовченко, Е.А. Семеновой, М.А. Бендикова, И.Е. Фролова), к категории высокотехнологичной продукции в настоящее время принято относить такую продукцию, в производстве которой уровень наукоемкости (доля затрат на исследования и разработки, отнесенных к результатам производства) составляет не менее 3,5%. Классификация расходов на НИОКР по показателю наукоемкости включает четыре типа секторов: высокотехнологичные: космические системы, компьютеры, ИКТ, электроника и фармацевтическая промышленность. Средневысокие технологии: производство автотранспортных средств, электротехника, химическая промышленность, другое транспортное оборудование и машиностроение. Средне-низкие технологии: резинотехнические и пластмассовые изделия, судостроение, другие промышленные производства, добыча металлов и металлообработка, добыча и переработка минерального сырья, перегонка нефти. Низкотехнологичные (low-technology): полиграфия, одежда и текстиль.

Авиационная промышленность является важнейшим элементом обеспечения интересов Российской Федерации в оборонной и военно-политической сферах, а также в создании эффективной транспортной инфраструктуры. Благодаря длинным технологическим цепочкам создания добавленной стоимости авиационная промышленность является сферой применения и генератором развития нескольких высокотехнологичных направлений, вовлеченных в кооперационные процессы, и оказывает ключевое влияние на формирование машиностроительного комплекса страны в целом – дополнительный объем промышленного производства от трансфера технологий в смежные сферы в 2,8 раза превышает собственный рост отрасли.

В создании авиационной техники в России принимают участие около 1500 предприятий машиностроительной, приборостроительной, металлургиче-

ской, радиотехнической и других отраслей промышленности. Анализ состояния авиационной промышленности показал, что износ основных фондов предприятий составил 51%, износ оборудования на предприятиях – 70%, а в научных организациях – 73%.

В плановой экономике авиационная промышленность была на переднем крае – как по научно-техническому уровню самолетостроения, так и по масштабам производства. Достижение высоких результатов обеспечивалось рядом факторов: отрасль имела централизованную систему управления, пользовалась привилегией приоритетного ресурсного обеспечения, развивалась по сбалансированным текущим и долгосрочным планам и целевым программам, а конкуренция внутри отрасли поддерживалась специфическими (неэкономическими) методами.

Развитие рыночных отношений в России привело к разрушению ранее существовавшей системы управления промышленным воздушным транспортом. Несмотря на то, что этот процесс был необходим и закономерен сам по себе, первоначальное воздействие на высокотехнологичный сектор экономики было явно негативным. Доля России в мировом авиастроении составляет всего 2-2, 5%, что несоизмеримо с крупнейшими мировыми производителями (в США и Европе). Согласно стратегии развития отрасли до 2025 года, поставлена цель занять позицию третьего игрока на мировом рынке авиационной техники с долей мирового рынка не менее 3,2% и 10,2% в гражданском и военном самолетостроении соответственно.

В современной экономике все еще существуют зоны, которые не могут функционировать без вмешательства государства. Это, прежде всего, отрасли высокой общегосударственной экономической и социальной значимости, а также естественные монополии. Наиболее важной является роль государственного регулирования цен. Влияние государства на процессы ценообразования является одним из важнейших элементов экономической политики, способных изменить рыночный баланс и использовать цены для сбалансирования интересов участников рынка.

Авиационное производство является не только крупным потребителем научно-технических и технологических инноваций, но и обладает мощным инновационным потенциалом для их создания. Опыт развитых зарубежных стран показывает, что рыночные отношения в экономике не исключают, а скорее предполагают создание развитой и эффективной системы многостороннего государственного регулирования высокотехнологичного сектора. В то же время существует очевидная структурная проблема – несоответствие между масштабами и структурой существующей в стране авиационной промышленности, ее научно-техническим и производственным потенциалом и объемом платежеспособного спроса на продукцию отрасли, как гражданской, так и военной. Опираясь на опыт ряда зарубежных стран, автор обосновывает необходимость государственного регулирования авиационной отрасли в части Налогового, амортизационного и таможенно-тарифного регулирования, направленного на сниже-

ние издержек организаций и увеличение собственных средств, в том числе за счет притока инвестиций и стимулирования спроса.

Список литературы

1. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. №303 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности».
2. Постановление Правительства РФ от 2 декабря 2017 г. №1465 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).
3. *Клочков В.В., Чернышова Н.Н.* Эффективное управление использованием и развитием производственного потенциала авиастроительных предприятий в нестабильных условиях // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2012. №45.
4. *Ли Пэйфэн.* Методы ценообразования и их использование на высококонкурентном рынке // Теория и практика современной науки. 2019. №5. С. 326–328.
5. *Махитько В.П.* Государственное регулирование и рынок в авиастроении: Учеб. пособие. Ульяновск: УлГТУ, 2008. 243 с.
6. *Рыжкова Ю.А.* Анализ методов ценообразования на современном рынке // Российская наука: тенденции и возможности. 2019. С. 317–319.
7. Высокотехнологичное и наукоёмкое производство: проблемы и неопределённость будущего [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://ecotrends.ru/component/content/article/1784-2013-12-24-11-36-47.

УДК 339.54

Слинкин Борис Олегович
Терешенкова Анна Юрьевна
Северо-западный институт управления РАНХиГС,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ТАРИФНЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ В СТРАНАХ ЕАЭС

Аннотация. В статье обозначены основные элементы существующей системы преференций в странах – участницах ЕАЭС. Выделены вопросы системы преференций для развивающихся и наименее развитых стран, подлежащие изучению и совершенствованию.

Ключевые слова: тарифные преференции, система преференций, таможенный тариф ЕАЭС, таможенные пошлины.

Slinkin Boris, O.
Tereshenkova Anna, Yu.
Northwest Institute of Management RANEPA,
Saint-Petersburg, Russian Federation

ISSUES IMPROVING THE SYSTEM OF TARIFF PREFERENCES IN THE EAEU COUNTRIES

Abstract. The article outlines the main elements of the existing system of preferences in the EAEU member states. Highlighted the issues of the system of preferences for developing and least developed countries to be studied and improved.

Keywords: tariff preferences, system of preferences, customs tariff of the EAEU, customs duties.

© Б.О. Слинкин, А.Ю. Терешенкова, 2020.

Правильное определение страны происхождения товаров (СПТ), применение тарифных преференций и льгот при уплате, напрямую влияет на размер начисляемых таможенных платежей, а это в свою очередь обеспечивает пополнение федерального бюджета. Система таможенно-тарифного регулирования ВЭД в настоящее время реализуется через совокупность элементов: единый таможенный тариф, методы определения таможенной стоимости товаров, порядок подтверждения страны происхождения товаров, а также система тарифных преференций.

В 1968 г. на конференции ООН по товарам и торговле (ЮНКТАД) была одобрена Генеральная система преференций, которая предусматривала создание благоприятных условий для вхождения развивающихся и наименее развитых стран в мировую торговлю, что в последствии, стало базисом для формирования Общей системы преференций. В её основе заложены принципы: добровольного предоставления развитыми странами невзаимных тарифных льгот в пользу развивающихся стран, а также принцип индивидуального построения национальных схем преференций. Существующий процесс получения тарифных преференций приведен в табл. 1.

Таблица 1

Этапы получения тарифных преференций в соответствии с законодательством ЕАЭС

1	Определение СПТ. На данном этапе необходимо установить страну происхождения и выяснить, входит ли она в перечень стран – пользователей тарифных преференций. Всего в перечнях установлено 103 развивающихся и 49 наименее развитых стран
2	Определение классификационного кода ТН ВЭД ЕАЭС. Для предоставления преференций необходимо, чтобы импортируемый товар входил в перечень преференциальных товаров. В данный перечень в основном включены сельскохозяйственные товары, а также товары низкой степени переработки. Иная ситуация сложилась для режима свободной торговли. Такой режим предоставляется для всех товаров за исключением включенных в перечни изъятия, как было сказано ранее
3	Проверка соблюдения правил определения происхождения товаров. Данные правила могут незначительно отличаться в зависимости от применяемого для определения СПТ соглашения. В основном необходимо соблюдение следующих условий. Во-первых, чтобы товар считался происходящим из конкретной страны, он должен быть полностью произведенным в этой стране. Если данное правило не соблюдается, тогда нужно проверить соблюдение правила достаточной переработки. Во-вторых, необходимо проверить также соблюдение еще двух важных правил – непосредственной закупки и прямой поставки
4	Проверка преференциального сертификата. Последним шагом на пути к получению тарифных преференций является проверка преференциального сертификата на соответствие требованиям, предъявляемым к его оформлению. В подтверждение СПТ должностное лицо таможенного органа вправе требовать представления документов, которыми являются декларация или сертификат о происхождении товара. При нарушении требований по оформлению должностное лицо таможенного органа вправе отказать в рассмотрении документов в качестве основания для предоставления тарифных преференций, и кроме того может привлечь его к административной ответственности за недостоверное декларирование, что скорее всего повлечет за собой наложение штрафа

Особенностью системы тарифных преференций ЕАЭС является то, что все страны – участницы ЕАЭС, за исключением Российской Федерации, сами являются бенефициарами тарифных преференций, предоставляемых другими странами в отношении развивающихся и наименее развитых стран. Согласно данным Всемирного банка о классификации стран по уровню дохода, РФ названа страной с доходами выше среднего, Республика Беларусь и Республика Казахстан классифицируются как страны с доходом выше среднего, Республика Армения и Киргизская Республика – как страны с доходом ниже среднего.

Согласно таможенной статистике за 2019 г. среди основных стран, пользующихся преференциями в РФ, т.е. бенефициарами, можно выделить страны: Китай, Бразилию, Аргентину, Эквадор, Египет, Парагвай, Чили, Индия, Иран. Тарифные преференции работают лишь для товаров из преференциального списка, например: мяса и мясных продуктов из Аргентины и Бразилии, картофеля из Египта, овощей из Македонии, чая из Шри-Ланки, лекарственных средств из Индии. При этом товары ввозятся без ежегодного прироста по объемам, что объясняется переизбытком данных товаров на рынке и конечностью существующего спроса.

При формировании перечня стран – пользователей системы тарифных преференций ЕАЭС учитываются результаты исследований Всемирного банка, который ежегодно рассчитывает показатели национального дохода на душу населения в странах мира.

В перечень стран с высоким доходом на душу населения входят преференциальные страны, чей доход на душу населения составляет более 12 616 долл. США, поэтому многие государства, входящие в перечень развивающихся, не отвечают установленным Всемирным банком критериям для отнесения их к таким странам. Например, Китай, Бразилия, ОАЭ и др. считаются имеющими высокий уровень дохода, что определяет возможность заключения с ними единых на уровне ЕАЭС двусторонних преференциальных соглашений и получения на взаимной основе благоприятных условий доступа товаров. К настоящему времени из 103 стран, включенных в перечень развивающихся по нормам ЕАЭС, 22 государства достигли высокого уровня дохода, что дает основания для их исключения.

Однако, в тоже время, в целях защиты своих товаропроизводителей в ЕАЭС применяют некоторые меры, одна из них – сокращение перечня преференциальных товаров. В частности, Совет ЕЭК утвердил перечень товаров, ввозимых из развивающихся и наименее развитых стран, в отношении которых предоставляются тарифные преференции – Решение Совета ЕЭК от 13.01.2017 г. №8. В список включены изделия, продукты и сырье, импорт которых нечувствителен для экономик стран – участниц ЕАЭС: мясо и пищевые субпродукты, рыба, молочная продукция, мед, фрукты, орехи, кофе, чай, рис и т.д. В целом таможенные преференции распространятся на 60% товаров из ТН ВЭД ЕАЭС, импортируемых из развивающихся и наименее развитых стран, тогда как ранее этот показатель составлял 37%. Корректировка перечня товаров является важным шагом по выполнению решений ВТО и способствует дальнейшей интеграции государств – участников ЕАЭС в мировую экономику.

Страна, не классифицируемая Всемирным банком как страна с доходом выше среднего, а также с высоким уровнем дохода, может быть не включена в перечень развивающихся стран либо исключена из него в следующих случаях:

а) достижение страной уровня дохода, определяемого в течение 2 лет подряд Всемирным банком как доход выше среднего или высокий;
б) достижение страной доли в размере 1% и выше в объеме мирового экспорта по данным Всемирной торговой организации в течение 2 лет подряд;
в) заключение страной с Союзом преференциального торгового соглашения;
г) включение страны в список наименее развитых стран ООН.

Каждый год 1 июля Всемирный банк обновляет классификацию стран мира по оценочному уровню валового национального дохода (ВНД) на душу населения за предшествующий год.

Следует отметить, что в 2011 г. Всемирный банк отнес Россию к группе стран с доходом населения выше среднего уровня и исключил нашу страну из числа стран-бенефициаров системы тарифных преференций Европейского союза.

Однако, также отметим, что за последние три года в нашей стране отмечается отрицательная динамика показателя дохода на душу населения (и данные Всемирного банка это подтверждают). Причем восстановления России в числе стран пользователей системы преференций Европейского союза не произошло.

На текущий финансовый год (2021 г.) к странам с низким уровнем дохода на душу населения относятся страны с ВВП, рассчитанным с помощью метода «Атлас» Всемирного банка, в размере 1 035$ или менее по данным за 2019 г. Остальные страны Всемирный банк классифицирует:

- страны с доходом ниже среднего уровня, если номинальный ВВП на душу населения от 1 036$ до 4 045$;
- с доходом выше среднего, если ВВП на душу населения от 4 046$ до 12 535$;
- высоким уровнем доходов, если ВВП на душу населения в размере 12 536$ или более.

Страны с высоким уровнем дохода следует отличать от терминологии «развитых», так как эти классы не совпадают. Термин «развитая страна» применяется в классификациях МВФ и ЦРУ, и в них доход на душу населения не является определяющим критерием. Согласно классификации ООН, некоторые страны – например, государства ССАГПЗ – с высоким доходом по-прежнему являются развивающимися.

Применение тарифных преференций в отношении отдельных или всех товаров, происходящих из развивающихся или наименее развитых стран, может быть временно приостановлено по решению ЕЭК. Приостановление применения тарифных преференций вводится, как правило, сроком на 1 год.

Если обратиться к системам тарифных преференций США и ЕС, то увидим, что они позволяют установить лимиты доли и объема импорта товаров развивающимися и наименее развитыми странами в общем импорте аналогичной продукции за определенный период, а в случае несоблюдения данных ли-

митов страна будет лишаться преференций в отношении конкретного товара, лимит доли импорта которого был превышен. Использование опыта систем США и ЕС могло бы способствовать более эффективному регулированию импорта из развивающихся и наименее развитых стран, а также позволить оптимизировать систему тарифных преференций в целом.

Для эффективного применения системы тарифных льгот и преференций возможно стоит пересмотреть корректировку перечня стран – пользователей тарифных преференций, несмотря на то, что ввозимые позиции не являются существенными для экономик стран ЕАЭС. Однако данная мера может быть разменной монетой в многосторонних переговорах на международном уровне в целях защиты интересов РФ и наших национальных товаропроизводителей, в частности, в вопросе восстановления преференций в ЕС для товаров из РФ. Сейчас предоставление тарифных преференций целесообразно только тем странам, экономическое развитие которых находится на более низком уровне относительно развития стран таможенного союза. Кроме того, необходимо проведение ежегодного мониторинга уровня развития стран – бенефициаров тарифных преференций, а также потребностей национальной экономики. В целях таможенного контроля и выявления нарушений необходимо разрабатывать новые профили риска при применении СУР для обнаружения недостоверных сведений о стране происхождения товаров, о применении тарифных преференций.

Список литературы

1. World Bank Country and Lending Groups [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/906519 (дата обращения: 01.10.2020).

УДК 336

Стецюнич Юлия Николаевна
Ленинградский государственный университет
имени А.С. Пушкина,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Аннотация. В статье отражены основные элементы бюджетного финансирования сферы образования, раскрыты особенности финансирования образовательных организаций; проанализировано состояние экономики образования в мире, России и регионе – Ленинградская область. Проанализирована система программ развития образования на региональном уровне, охарактеризованы элементы социально-экономического развития региона во взаимосвязи со сферой образования.

Ключевые слова: бюджетное финансирование, принципы, образовательная организация, экономика образования, регион.

© Ю.Н. Стецюнич, 2020.

Stetsyunich Yuliya, N.
Leningrad State University named after A.S. Pushkin,
Saint-Petersburg, Russian Federation

STATE AND PROBLEMS OF FINANCING OF EDUCATIONAL ORGANIZATIONS IN THE RUSSIAN FEDERATION: REGIONAL ASPECT

Abstract. The article reflects the main elements of budgetary financing of the education sector, reveals the features of financing educational organizations; analyzed the state of the education economy in the world, Russia and the region – the Leningrad region. The system of programs for the development of education at the regional level is analyzed, the elements of the socio-economic development of the region in connection with the sphere of education are characterized.

Keywords: budget financing, principles, educational organization, economics of education, region.

По информации представленной Всемирным банком «World Development Indicators», Россия по уровню расходов на образование находится на 98 месте. По индексу образования, характеризующему страну с учетом уровня грамотности населения и доли учащихся осуществляющей обучение на всех образовательных ступенях на 32 месте, следовательно, при сопоставимо низких расходах от уровня ВВП на образование в стране сохраняется достаточный уровень образования граждан. Это положение характеризует наличие потенциальных возможностей у страны по повышению ключевых показателей уровня образования. Одной из проблем системы образования в стране является низкий уровень финансирования, так на 2021 год расходы на образование составят 5% от общей суммы консолидированного бюджета. При расчете расходов от уровня ВВП данная сфера занимает только до 1,1% (в 2019 г.), что соответствует уровню 2015 года. В других странах данный показатель значительно выше (США – 2,74%, Германия – 2,94%, Китай – 2,12%, Швеция – 3,37%) и имеет положительную динамику.

Финансирования образования и научных разработок в мире имеет высокую долю участия бизнес сообществ, в России основные расходы в данной сфере осуществляет государство за счет средств бюджета. Бюджетное финансирование образовательных организаций включает денежное обеспечение, предоставленное в безвозвратном порядке путем выделения денежных средств из государственного (местного) бюджета на расходы, связанные с осуществлением государственного задания и содержанием государственных организаций [3, с. 144–149]. Задачи бюджетного финансирования образовательных организаций следующие:

- определение целей, на которые направлены бюджетные средства (например, выполнение государственного задания, осуществление капиталовложений и др.)
- планирование расходов образовательной организации на предстоящий период (на 3 года), а также муниципального и регионального бюджета на сферу образования;

- обеспечение правильного и эффективного расходования средств (в соответствии с Планом финансово-хозяйственной деятельности (бюджетные и автономные образовательные организации) и сметой (казенные образовательные организации) [8, с. 159–160].

В условиях инновационной экономики вложения в совершенствование образования в стране и повышение уровня подготовки специалистов должно быть включено в число первостепенных задач стратегического развития государства, поскольку обеспечивает его конкурентоспособность, обеспечение научно-технического прогресса, достижения высоких темпов экономического развития. В рамках данного направления в последние годы реализуются государственные решения в области развития образования [5, с. 28–32]. В настоящее время действует государственная программа принятая Постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 №1642 (ред. от 27.12.2019) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на период 2019–2025 годы, которая охватывает все сферы: среднее профессионального и дополнительного профессионального образование, дошкольное и общее образование, дополнительное образования детей и молодежную политику. Данной программой закреплен принцип программно-целевого назначения финансирования в сфере образования. Данная программа входит в блок государственных программ стратегического планирования «Новое качество жизни», который включает комплекс мероприятий в разных областях (развитие образования и здравоохранения, социальной поддержки граждан, содействие занятости и пр.). В качестве основных целей в сфере образования представлены следующие: повышение доступности дошкольного образования для детей; повышение удельного веса числа выпускников трудоустроившихся в течение календарного года после окончания учебного заведения; повышения квалификации (профессиональной подготовки) населения в возрасте от 25 лет – 65 лет и др. [7, с. 37–40].

Ключевыми показателями программы являются:

- повышение Российской Федерации до 10-го места в мире по присутствию университетов в ТОП-500 глобальных рейтингов университетов (к концу 2022 г. – до 13-го места);
- воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;
- повышение доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, до 80% (к концу 2022 г. – до 77%);
- обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования [6, с. 86].

В федеральном бюджете на финансирование данного проекта предусмотрены расходы в сумме: 2019 год – 108,0 мдрд. руб.; 2020 год – 125,9 мдрд. руб.; 2021 год – 134,7 мдрд. руб.; 2022 год – 119,2 мдрд. руб.

По данным Министерств просвещения и науки и высшего образования в РФ и Федерального казначейства расходы бюджета в России на образование

сократились в 2019 году по отношению к 2018 году более чем на 5%: по общему образованию на 4,7%, среднему профессиональному 5,5%, высшему образованию на 1,9%. При этом следует отметить отрицательную тенденцию в 2019 году по сокращению по количеству образовательных организаций в целом в стране по всем уровням образования по отношению уровню 2018 года. Такая ситуация не может положительно влиять на развитие системы образования.

На региональном уровне при анализе расходов данной сферы ситуация в разных регионах существенно отличается. Так в Москве, Санкт-Петербурге и Ленинградской области (табл. 1), в частности отсутствует существенное снижение показателей финансирования по всем сферам образования по сравнению с показателями в целом по стране.

Таблица 1

Расходы областного бюджета Ленинградской области по направлению «Образование» и государственной программе «Современное образование Ленинградской области» в динамике, млрд. руб.

Год	Всего	Программа «Современное образование Ленинградской области»	Расходная часть бюджета – направление «Образование»
2018	124,0	31,7	32,3
2019	138,7	32,5	33,5
2020	149,8	35,1	35,2
2021	153,2	36,6	38,6
2022	143,4	39,6	38,0

Источник: составлено автором на основе [10].

При реализации приоритетного национального проекта «Образование» в Ленинградской области утверждены и успешно исполнятся региональные проекты: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Учитель будущего», «Молодые профессионалы», «Новые возможности для каждого», «Социальная активность», «Экспорт образования», «Социальные лифты для каждого», «Поддержка семей, имеющих детей». Так в рамках проекта «Современная школа» с объемом финансирования в 513,23 млн. руб. предусмотрено внедрение новых методов обучения и воспитания, повышение мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, обновление материальной базы и др.

Тенденции социально-экономического развития региона – Ленинградской области оказывают влияние на развитие региональной системы образования. Возрастающие требования к качеству образования, уровню удовлетворенности запросов граждан на образование, материально-техническому и кадровому оснащению

[4, с. 38] требуют принятия мер со стороны органов власти и реализации указанных программ, способствующих удовлетворению данных запросов жителей Ленинградской области [6, с. 98–100]. Так, в качестве приоритетных целей на 2020 год в Ленинградской области в сфере образования выделяют: предоставление мест в дошкольных образовательных учреждениях в количестве 84 553 мест, оказание образовательных услуг 157 106 чел. школьного возраста и др.

В системе образования Ленинградской области по данным за 2019 года функционирует 488 дневных общеобразовательных организаций, включая общеобразовательные школы-интернаты, в том числе: дошкольные образовательные организации 384, подразделения (группы), организованные при общеобразовательных организациях 103, подразделения (группы), организованные при иных юридических лицах 1, с общим числом мест 86,2 тыс., численность воспитанников 85,2 тыс. человек.

Предпосылкой развития региональной системы образования является возможность адаптации федеральных образовательных программ к потребностям и нуждам региона, условиям функционирования и социально-экономического развития [2, с. 298]. По данным оценки уровня образования на сентябрь 2020 года Ленинградская область вместе с Санкт-Петербургом и Москвой составляют тройку лидеров по качеству образовательных услуг, чему способствовали принятые решения властей по сохранению и увеличению числа образовательных организаций, повышение уровня охвата детей в сфере дошкольного образования, возможностей дополнительного и общего образования (табл. 2).

Таблица 2

Динамика отдельных показателей, характеризующих сферу образования

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Организации, осуществляющие присмотр и уход за детьми, ед.			
Россия	49370	48644	47819
Северо-западный федеральный округ	4174	4124	4059
Санкт-Петербург	1192	1196	1206
Ленинградская область	482	489	486
Численность воспитанников, тыс. чел.			
Россия	7342,9	7477,9	7582,4
Северо-западный федеральный округ	737,5	755,0	767,6
Санкт-Петербург	254,6	264,1	274,8
Ленинградская область	77,6	82,6	85,6
Охват контингента дошкольным образованием, %			
Россия	66,5	66,5	67,2
Северо-западный федеральный округ	76,2	75,4	76,0
Санкт-Петербург	71,3	68,8	69,7
Ленинградская область	75,2	77,0	75,7

Источник: составлено автором на основе [9].

Высокие значения показателей уровня образования в Ленинградской области способствуют расширению возможностей социально-экономического развития региона. В настоящее время система образования н формируется под влиянием региональных особенностей: учитывает потребности в специалистах во всех сферах производства и обслуживания, действующих в регионе; факторов территориального развития; демографической ситуации; культурно-исторических традиций.

Сфера образования требует согласованных решений властей по поддержанию уровня функционирования системы в надлежащем порядке и мероприятий по улучшению условий оказания образовательных услуг и повышения качества образования в целом на всех ступенях. Несмотря на сложности и проблемы в сфере финансирования образования и предоставления образовательных услуг в регионе, считаем, что страна в целом и регионы, в частности – Ленинградская область, имеют необходимые ресурсы и возможности для повышения качества образования.

Список литературы

2. Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ 7 «Об образовании в Российской Федерации».

3. *Стецюнич Ю.Н., Бушенева Ю.И.* Особенности формирования компетенций в сфере финансовой грамотности у старшего поколения / Современное общество: проблемы, противоречия, решения: Сб. науч. тр. Межвуз. науч. семинара. 2020. С. 297–301.

4. *Агеева Т.Н., Шишкина А.В.* Применение закона «О защите прав потребителей» в сфере образования // Проблемы экономики, финансов и управления производством: Сб. науч. трудов вузов России. 2015. №37. С. 144–150.

5. *Бешика Н.А., Стецюнич Ю.Н.* Управление материально-техническим обеспечением в современных условиях учреждений дополнительного образования // Большой конференцзал: дополнительное образование, векторы развития. 2019. №1(3). С. 38–46.

6. *Бочков Д.В.* Актуальные проблемы управления образовательной организацией: экономика образования: Учеб.-метод. пособие. М.: Директ-Медиа, 2017.

7. *Ленковец О.М.* Повышение качества образования и конкурентоспособность России в глобализирующемся мире // Современное образование: содержание, технологии, качество. 2014. Т. 2. С. 86–86.

8. *Стецюнич Ю.Н., Болтуть М.В.* Мониторинг как функция управления в системе дополнительного образования // Большой конференцзал: дополнительное образование, векторы развития. 2018. № . С. 36–42.

9. *Стецюнич Ю.Н.* Знание особенностей финансирования образовательных учреждений в современных условиях как необходимость эффективного управления / XIX Царскосельские чтения: Матер. междунар. науч. конф.: Под общ. ред. *В.Н. Скворцова*; *Л.М. Кобрина* (отв. ред.). 2015. С. 159–163.

10. https://rosstat.gov.ru/folder/13398 – официальный сайт федеральной службы государственной статистики.

11. https://budget.lenobl.ru – официальный сайт открытый бюджет Ленинградской области.

УДК 339.54

Тимофеева Елена Юрьевна
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

ПРИМЕНЕНИЕ СИСТЕМЫ РИСК-КАТЕГОРИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПЕРЕВОЗЧИКОВ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЦЕДУРЫ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА

Аннотация. Статья посвящена анализу возможностей расширения применения системы риск-категорирования на сферу деятельности международных перевозчиков, осуществляющих транспортировку товаров по процедуре таможенного транзита. Также освещаются вопросы формирования критериев для отнесения международных перевозчиков к низкой категории риска, что может явиться одним из факторов оптимизации транспортно-логистических расходов транспортных организаций.

Ключевые слова: риск, международные перевозчики, процедура таможенного транзита, транспортно-логистические расходы.

Timofeeva Elena, Y.
Saint-Petersburg State University of Economics,
Saint-Petersburg, Russian Federation

APPLICATION OF THE RISK-CATEGORIZATION SYSTEM FOR INTERNATIONAL CARRIERS IN THE IMPLEMENTATION OF CUSTOMS TRANSIT PROCEDURES

Abstract. The article is devoted to the analysis of the possibilities of expanding the application of the risk-categorization system to the sphere of activity of international carriers that transport goods under the customs transit procedure. It also highlights the issues of forming criteria for assigning international carriers to a low risk category, which may be one of the factors for optimizing transport and logistics expenses of transport organizations.

Keywords: risk, international carriers, customs transit procedure, transport and logistics costs.

Одним из основных направлений совершенствования деятельности таможенных органов является внедрение системы управления рисками [1; 2]. Внедрение данной системы позволяет существенно повысить результативность работы, связанную с проведением фактического контроля (таможенный осмотр и досмотр товаров) и выявлением незаконно перемещаемых товаров, а также дает существенные преимущества для добросовестных участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД). Порядок применения данной системы предполагает два подхода [3]. Первый, субъектно-ориентированный подход предполагает заявительный характер. На основе заявления участника ВЭД о возможности отнесения его к категории участников с низким уровнем риска, осуществляется проверка деятельности заявителя по установленным критериям, после чего его вно-

© Е.Ю.Тимофеева, 2020.

сят в базу данных участников с низким уровнем риска. Второй подход предполагает анализ показателей, позволяющих принимать решение о фактическом контроле должностным лицам таможенных органов в процессе совершения таможенных операций. Наиболее перспективным механизмом применения системы управления рисками является использование автоматизированной системы отнесения участников ВЭД к категории низкого, среднего и высокого уровня риска, на основе ряда критериев, то есть системы риск-категорирования [4].

Использование обоих подходов позволяет существенно сократить сроки проведения таможенных операций, что может позитивно отразиться и на показателях эффективности работы участников ВЭД. Однако следует отметить, что субъектно-ориентированный подход и заявительный характер риск-категорирования в настоящее время имеют весьма ограниченный характер применения и распространяются только на торгующие организации, причем в основном на производственные предприятия, экспортеров и импортеров рыбной и мясной продукции. Транспортные организации в настоящее время не имеют возможности использовать данную систему и не попадают в число участников, которые могут претендовать на включение в базу данных добросовестных участников ВЭД. Вместе с тем следует отметить, что длительность проведения таможенных операций, как в пограничных пунктах пропуска, так и при завершении процедуры таможенного транзита оказывают существенное влияние на эффективность работы транспортных организаций.

В последние годы длительность проведения таможенных операций на таможенной границе существенно сократилась. Прогресс в этой области, в значительной степени связан с внедрением электронного декларирования процедуры таможенного транзита и с применением предварительного декларирования процедуры транзита до прибытия товара на таможенную территорию Союза. В настоящее время 99% транзитных деклараций подаются в электронном виде. Вместе с тем, задача сокращения времени и затрат на проведение таможенных операций в пунктах пропуска продолжает оставаться актуальной. Это связано в основном с затратами времени на проведение, фактического контроля, то есть с осмотром и досмотром транспортных средств. Наиболее существенные потери времени и финансовые расходы характерны при перевозках товаров водным и железнодорожным транспортом, когда требуется выгрузка и затем обратная погрузка значительных объемов товаров для досмотра. Представляется, что внедрение системы риск-категорирования для международных перевозчиков может явиться одним из факторов дальнейшего сокращения сроков совершения таможенных операций в пунктах пропуска и сокращения финансовых расходов участников внешнеэкономической деятельности. При этом возможно применение как заявительного, так и автоматизированного подхода к отнесению организации – международного перевозчика к категории высокого или низкого уровня риска.

Разрабатывая систему риск-категорирования для международных перевозчиков, возможно создание целостной системы управления рисками, то есть:

- системы выявления рисков, определения вероятности их возникновения и оценки масштабов возможного ущерба;

- системы гарантий компенсации возможного ущерба от нарушений таможенного законодательства;
- методов воздействия или предотвращения рисков.

Внедрение данной системы предполагает необходимость разработки критериев для компаний, осуществляющих международные перевозки. При этом целесообразно выделить следующие группы критериев:

- субъективные – критерии, характеризующие деятельность компании, такие как объемы деятельности и финансовая устойчивость транспортных компаний, что позволит оценить возможности компенсации ущерба от нарушений таможенного законодательства;
- критерии, характеризующие частоту совершения правонарушений, факторы, их вызывающие, и объемы возможного ущерба.

В рамках данных двух групп целесообразно применение отраслевого подхода, учитывающего специфику видов транспорта. В частности, это связано с критериями, которые характеризуют финансовую устойчивость транспортных компаний. К числу таких критериев можно отнести размер уставного капитала и количество транспортных средств, находящихся в собственности или находящихся в оперативном управлении на основе аренды (лизинга), суммам задолженности и ряда других критериев, которые связаны со стоимостью и объемами грузоперевозок на отдельных видах транспортных средств.

При формировании критериев, связанных с нарушением законодательства возможно использование следующих подходов:

- внедрение средств автоматизации и развитие межведомственного взаимодействия в процессе таможенного контроля предоставляет возможности использования не только информации, имеющейся в распоряжении таможенных органов, но и информации других государственных контрольных органов, в том числе о нарушениях не только таможенного, но и налогового законодательства, законодательства о правилах перевозок и ряде других. Межведомственное взаимодействие позволит увеличить число автоматически генерируемых критериев риска, что может позитивно сказаться на результатах использования вероятностных моделей выявления рисков;
- использование в моделях выявления риска наряду с количественными характеристиками различных видов правонарушений, показателей возможных последствий правонарушений, выраженных в объемах или характеристиках наносимого ущерба. Также возможна и оценка вероятных потерь у участников внешнеэкономической деятельности, в том числе и транспортных организаций и, как следствие этого, сокращение налогооблагаемой базы внутренних налогов.

При оценке потенциального ущерба возможно использование как количественных, так и качественных характеристик. Если речь идет о нарушениях, влекущих за собой неуплату, неполную уплату или несвоевременную уплату таможенных платежей, то определение потенциального ущерба не представляет особых трудностей. Экономический ущерб может быть выражен количественно в

стоимостном выражении, в том числе и с учетом сроков поступления денежных средств в бюджет. При этом целесообразно выделить диапазоны потенциального ущерба, которые будут характеризовать высокий, средний или, наоборот, незначительный уровень ущерба. Применительно к транспортным организациям это недоставка товара, или нарушение сроков доставки товара, что влечет за собой увеличение сроков поступления средств в федеральный бюджет. При нарушениях, связанных с незаконным ввозом товаров, в том числе товаров, на которые наложен ы запреты и ограничения, а также контрабандный ввоз наркотических средств и оружия, возможна разработка для каждого из уровней перечня нарушений которые могут быть аккумулированы, например, в следующие группы:

- незначительные нарушения, не наносящие существенного ущерба экономике и безопасности государства;
- нарушения, наносящие значительный ущерб экономике и безопасности государства.

К числу факторов, указывающих на высокую вероятность возникновения риска в отношении организаций, осуществляющих международные перевозки, могут быть отнесены:

- работа в качестве международного перевозчика менее года;
- отсутствие транспортных средств международной перевозки в собственности;
- непогашенные задолженности по кредитам, налогам, штрафам и другим платежам в государственный бюджет;
- регулярные правонарушения законодательства;
- маршруты доставки товаров, пролегающие из или через регионы с нестабильной политической и экономической обстановкой и с пролегающим через них наркотрафиком и ряд других.

Практика анализа рисков в таможенном деле показывает, что это непрерывный аналитический процесс обработки огромного количества информации, который невозможен без применения математического аппарата и информационных систем. Постоянно меняются и критерия оценки ситуаций, описывающих возможность возникновения риска. При оценке возникновения рисков и формировании системы управления рисками используются самые различные виды методов и математических моделей. При построении модели может быть использован математический аппарат различной степени сложности. При выборе подходов к построению математической модели риск-категорирования организаций, осуществляющих международные перевозки, следует учитывать следующее:

- сложность причинно-следственных связей при анализе влияния факторов на риск возникновения правонарушения;
- не всегда существующая возможность количественной определенности влияния отдельных факторов на возникновение риска;
- возможность возникновения случайных ситуаций и другие.

Несмотря на то, что в информационных базах данных таможенных органов и других государственных контрольных органов содержится значительное количество информации, зачастую выявить прямые и даже косвенные причин-

но-следственные связи возникновения риска правонарушения и значительного ущерба экономике и государству не всегда возможно. В связи с этим, основным инструментом выявления рисков, являются вероятностные модели, которые, тем не менее, учитывают факторы, влияющие на возникновение риска правонарушения. Увеличение числа учитываемых факторов потенциально должно привести к повышению достоверности оценки рисков. Однако, факторы неопределенности также следует учитывать. В связи с этим, представляется целесообразным использовать синтез экспертного (субъектно-ориентированного подхода) и вероятностного подходов. Таким образом, формула оценки вероятности возникновения риска может быть представлена в следующем виде.

$$f(x) = a_0 + \sum_{n=1}^{\infty}(a_n b_n),$$

где $f(x)$ –количественное выражение уровня риска; a_0 – вероятность возникновения ожидаемого правонарушения в таможенной сфере по экспертным оценкам транспортной компании-заявителя; a_n – вероятность возникновения ожидаемого правонарушения исходя из оценки конкретного фактора риска; b_n – ущерб, наносимый конкретным правонарушением в таможенной сфере.

Представляется, что использование системы риск-категорирования, построенной на синтезе экспертных оценок и автоматизированного вероятностного подхода, с учетом оценки потенциальных последствий правонарушений в виде оценки экономического ущерба, как у государства, так и у транспортных организаций, может стать инструментом, применение которого может позитивно отразиться на деятельности транспортных организаций, осуществляющих международные перевозки.

Список литературы

1. Таможенный кодекс таможенного союза (принят Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www/konsultant.ru (дата обращения: 07.09.2020).

2. Закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (принят Государственной Думой 19 ноября 2010 г.; одобр. Советом Федерации 24 ноября 2010 г. № 311-ФЗ) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www/konsultant.ru (дата обращения: 06.09.2020).

3. О реализации в ФТС России субъектно-ориентированной модели системы управления рисками [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www/konsultant.ru (дата обращения: 05.09.2020).

4. Приказ ФТС России Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2016 №2256 «Об утверждении порядка автоматизированного определения категории уровня риска участников внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www/konsultant.ru (дата обращения: 06.09.2020).

УДК 339.543.2

Федотова Галина Юрьевна
Северо-Западный институт управления
Российской академии народного хозяйства
при Президенте Российской Федерации,
Санкт-Петербург, Российская Федерация

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ СИСТЕМЫ ОПИСАНИЯ И КОДИРОВАНИЯ ТОВАРОВ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Аннотация. В статье представлены результаты исследования вопросов применения Гармонизированной системы описания и кодирования товаров в условиях пандемии. Объектом исследования является классификационная система описания и кодирования и товаров. Целью исследования является анализ возможности ее применения в условиях реализации мер по предупреждению и защиты от COVID-19 в международной торговле и на территории России. В работе представлен анализ классификационных перечней Всемирной таможенной организации и нормативно-правовых актов Российской Федерации. В результате исследования установлено наличие идентификационных проблем по отдельным группам товаров в международной торговле. Однако на национальном уровне применение системы описания и кодирования не обеспечивает полностью необходимый уровень идентификации объектов в условиях предотвращения и борьбы с пандемией COVID-19.

Ключевые слова: международная торговля, пандемия, COVID-19, товар, Гармонизированная система, классификация.

Fedotova Galina, Yu.
North-Western Institute of Management
of the Russian Academy of National Economy
and Public Administration
under the President of the Russian Federation,
Saint-Petersburg, Russian Federation

TOPICAL ISSUES OF APPLICATION OF THE SYSTEM OF DESCRIPTION AND CODING OF GOODS IN THE CONDITIONS OF THE PANDEMIC

Abstract. The article presents the results of a study on the application of the Harmonized Commodity Description and Coding System in a pandemic. The object of the research is the classification system of description and coding of goods. The aim of the study is to analyze the possibility of its application in the context of the implementation of measures to prevent and protect against COVID-19 in international trade and on the territory of Russia. The paper presents an analysis of the classification lists of the World Customs Organization and the regulatory legal acts of the Russian Federation. As a result of the study, it was established that there are identification problems for certain groups of goods in international trade. However, at the national level, the application of the description and coding system does not fully provide the necessary level of object identification in the context of preventing and combating the COVID-19 pandemic.

Keywords: international trade, pandemic, COVID-19, commodity, Harmonized system, classification.

© Г.Ю. Федотова, 2020.

Жизнеспособность любого государства находится в тесной взаимосвязи с развитием ее международной деятельности [1]. Общеизвестно, что ключевым элементом внешнеэкономической деятельности является внешняя торговля [2].

Однако никто не мог предсказать сложившуюся ситуацию с пандемией в условиях пандемии COVID-19. И даже еще в 2019 году многие скептики не рассматривали это как угрозу всему человечеству [3]. Исторические примеры пандемий всегда казались чем-то, что точно никогда не коснется нашего благоустроенного мира и нашего спокойствия.

Однако очертания угроз, пришедших с востока, реально стали действительной угрозой для России только после того, как Европа была уже охвачена пандемией [3]. И здесь появилось много вопросов, связанных именно с движением внешнеторговых товаропотоков. Государства столкнулись с огромными препятствиями в условиях пандемии [4].

И главный вопрос, ставшийся ключевым, это принять меры для беспрепятственного и беспошлинного перемещения товаров необходимых как для жизнедеятельности государства. А что самое главное – это необходимость поставок товаров для оказания помощи пострадавшим от пандемии и тем, кто выполняет задачу спасения заболевших и недопущения распространения вируса [5].

Конечно, особо привлекательным для любого государства является возможность полностью обеспечить себя самостоятельно всем необходимым. Но природа развития экономических реальностей такова, что всегда есть место поставкам товаров из других стран. И в данных условиях COVID-19 это не исключение.

Пандемия COVID-19 показала однозначно значимость и эффективность двух ключевых документов Всемирной таможенной организации: Пересмотренной Киотской конвенции и Соглашения ВТамО по упрощению торговли, включая их основные концепции основные на таких инструментах как: полная цифровизация таможенного оформления и эффективная система управления рисками.

Обратимся к перечню основных мер принятых Правительством России [6]. И здесь товарный аспект является ключевым. Важно обеспечить адресность и эффективность принятых мер.

Идентификация объектов является приоритетным для достижения целей принятых государственных мер. Известно, что в международной торговле идентификация товаров осуществляется на основе применения универсального кодового обозначения, в соответствии с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров, обеспечивающего применение мер таможенно-тарифного регулирования [7]. А в соответствии со ст. 19 ТК ЕАЭС на территории ЕАЭС код товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС обеспечивает, в том числе, применение запретов и ограничений.

И таким образом встает вопрос, смогла ли система описания и кодирования товаров выполнить задачу обеспечения страны необходимыми товарами. Или вопросы идентификации и адресности получения льгот и преференций будут опять напрямую зависеть и упираться в те сложности, которые представляет у нас эта система.

Итак, анализ мер показал, что было обеспечено снижение по таможенным платежам: импортной пошлины и НДС. Анализ документа позволил устано-

вить, что все необходимые решения с точки зрения идентификации были обеспечены в кодах ТН ВЭД. Однако, зная проблемные вопросы и постоянные возникающие споры по классификации товаров, то возникает вопрос, а не будут ли и сейчас иметь место такие же споры [8].

Однако обращение к сайту Всемирной таможенной организации позволило установить, что уже 27 января 2020 был разработан первый сборник по классификации товаров для обеспечения населения в условиях пандемии [9]. Важно отметить, что эта работа была основана на применении программного калькулятора Всемирной торговой организации, разработанного в качестве помощи странах в условиях COVID-19 [10]. Всемирной торговой организацией был разработан классификационный справочник с кодами ГС медицинских товаров для борьбы с COVID-19 [11]. Данный справочник содержит ограниченное число позиций. В дальнейшем в апреле и июне этот сборник был обновлен дважды, что позволило в первую очередь обеспечить таможенные администрации необходимым инструментом.

Анализ развития классификации позволил выявить количественные и качественные изменения классификации медицинских товаров в целях борьбы с COVID-19 (табл. 1).

Таблица 1

Количественные и качественны изменения в классификации медицинских товаров в целях борьбы с COVID-19

№ раздела	Наименование	Редакция 2	Редакция 3	
		Количество субпозиций	Изменения по количеству	Качественные изменения
Раздел I	Тестовые наборы / Приборы и аппаратура, используемые для диагностических целей	4	отсутствуют	отсутствуют
Раздел II	Защитная одежда и аналогичные изделия:			
	Защита для лица и глаз	5	отсутствуют	обновление описания товара
	Перчатки	5	отсутствуют	
	Прочие	7	дополнено 6 субпозициями	
Раздел III	Дезинфицирующие и стерилизующие средства	7	дополнено 7 субпозициями	обновление описания товара
Раздел IV	Оборудование для кислородной терапии и пульсоксиметры	5	отсутствуют	
Раздел V	Прочие медицинские приборы и оборудование	9	дополнено 1 субпозицией	обновление описания товара
Раздел VI	Прочие медицинские расходные материалы	13	дополнено 2 субпозициями	
Раздел VII	Транспортные средства	3	отсутствуют	
Раздел VIII	Прочие	4	дополнено 7 субпозициями	

В основном изменения носили характер расширения перечня товаров – 75% изменений. Качественные изменения носили ограниченный характер и составили 25%. Основная часть касалась обновления описания товаров. Однако, необходимо отметить, что по некоторым товарам нем не менее нет консенсуса по классификации и в этом случае указано на необходимость консультаций с национальными администрациями. Такими товарами, имеющими проблему идентификации в рамках системы описания и кодирования товаров стали в основном медицинское оборудование и приборы (табл. 2).

Таблица 2

Перечень товаров, имеющих спорную классификацию

№ п/п	Товар	Возможные коды	
1.	Абсорбирующие прокладки из нетканых материалов, но подвергшиеся обработке	6307	6304
2.	Инфузионный насос	8413 19	9018 90
3.	Ларингоскопы	9018 19	9018 90
4.	Оборудование экстракорпоральной мембранной оксигенации	9019 20	9018 90

Необходимо отметить, что анализ структуры этого сборника позволил выявить корреляцию с теми мерами, которые были приняты в отношении определенного группы товаров на территории России. Однако для целей применения перечня необходимо руководствоваться как кодом ТН ВЭД ЕАЭС, так и наименованием товара.

Сопоставительный анализ способов идентификации объектов, на которые предоставлялись льготы, позволил установить, что в ряде случае это обеспечивалось не только кодом ТН ВЭД, но и ссылками на классификаторы ОКП и ОКПД [12, 13].

Так в Постановлении Правительства РФ от 02.04.2020 №419, устанавливающем льготный перечень медицинских товаров направленных на предупреждение и предотвращение распространения коронавирусной инфекции определено, что для целей применения раздела V настоящего перечня следует руководствоваться указанными кодами ТН ВЭД ЕАЭС и наименованием товаров с учетом ссылки на соответствующий код по классификатору продукции (ОКП) ОК 005-93 или (ОКПД 2) ОК 034-2014.

Следовательно, указание только кода ТН ВЭД ЕАЭС является недостаточным для идентификации объектов в условиях пандемии COVID-19 на территории Российской Федерации.

Таким образом, в рамках данного исследования было выявлено что:

1. Система описания и кодирования товаров в целом позволила на международном уровне оперативно решить задачи таможенных администраций по идентификации и выработке единообразного подхода по классификации.

2. Система позволила идентифицировать не только медикаменты, но и точечно выделить необходимые товары для обеспечения предотвращения распространения коронавируса.
3. По ряду товаров выявлены и отражены различные подходы по классификации на национальном уровне, что не позволяет об абсолютной унификации в части идентификации объектов в целях предотвращения и борьбы с COVID-19.
4. На национальном уровне система описания и кодирования товаров не обеспечивает сегодня необходимый уровень идентификации и является только одним из ключевых элементов необходимых, но не достаточных.

Список литературы

1. Международная стратегия развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций. Принята резолюцией 2626 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 октября 1970 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/decade2_devstrategy.shtml

2. *Середин М.И.* Внешнеэкономическая деятельность как инструмент развития региона // Вестник Адыгейского государственного университета. Сер. 5: Экономика. 2014. №4(151) [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/vneshneekonomicheskaya-deyatelnost-kak-instrument-razvitiya-regiona (дата обращения: 09.10.2020).

3. Переживаемый момент является историческим. Мировые СМИ о пандемии коронавируса / Федеральное государственное унитарное предприятие «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/8198925 (дата обращения: 09.10.2020).

4. COVID-19 – это «колоссальная проверка лидерских качеств», требующая скоординированных действий, заявила Верховный комиссар ООН по правам человека на заседании Совета по правам человека [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=25785&LangID=R (дата обращения: 09.10.2020).

5. Хронология действий ВОЗ по борьбе с COVID-19 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.who.int/ru/news-room/detail/29-06-2020-covidtimeline (дата обращения: 09.10.2020).

6. COVID-19. Меры Правительства по борьбе с коронавирусной инфекцией и поддержке экономики [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://government.ru/rugovclassifier/883/events/ (дата обращения: 09.10.2020).

7. Таможенный кодекс ЕАЭС [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/dep_tamoj_zak/Pages/tk_eaes.aspx (дата обращения: 09.10.2020).

8. Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 №419 (ред. от 18.04.2020) «О реализации решения Совета Евразийской экономической комиссии от 16 марта 2020 г. №21, внесении изменений в перечень медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость, и об освобождении от предоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов».

9. Novel coronavirus (2019-nCoV) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.wcoomd.org/en/media/newsroom/2020/january/novel-coronavirus-outbreak.aspx (дата обращения: 09.10.2020).

10. COVID-19 Essential Supplies Forecasting Tool[Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.who.int/publications/m/item/covid-19-essential-supplies-forecasting-tool (дата обращения: 09.10.2020).

11. Joint WCO/WHO HS classification list for COVID-19 medical supplies issued [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.wcoomd.org/en/media/newsroom/2020/april/joint-wco-who-hs-classification-list-for-covid_19-medical-supplies-issued.aspx (дата обращения: 09.10.2020).

12. ОКП – Общероссийский классификатор продукции [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://classifikators.ru/okp (дата обращения: 09.10.2020).

13. ОКПД 2 – Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://classifikators.ru/okpd (дата обращения: 09.10.2020).

Научное издание

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФУНКЦИЯМИ И УСЛУГАМИ. ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Сборник научных трудов по итогам III национальной научно-практической конференции

Под редакцией доктора экономически наук, профессора И.В. Федосеева

Подписано в печать 04.12.2020. Формат 60×84 1/16.
Усл. печ. л. 15,25. Тираж 500 экз. Заказ 1005.

Издательство СПбГЭУ. 191023, Санкт-Петербург, Садовая ул., д. 21.

Отпечатано на полиграфической базе СПбГЭУ